

**Documento preparatorio para la  
programación del FEDER y el FSE:**

**Diagnóstico territorial de la  
Ciudad Autónoma de Melilla**



CIUDAD AUTÓNOMA  
DE  
**MELILLA**



UNIÓN EUROPEA

**Servicio para la elaboración  
de los Programas Operativos  
FEDER y FSE de Melilla  
2014-2020, y la realización de  
las correspondientes  
Evaluaciones Ex Ante**

## Índice

<b>1. INTRODUCCIÓN .....</b>	<b>1</b>
<b>2. SITUACIÓN REGIONAL EN EL ÁMBITO DE LA INVESTIGACIÓN, EL DESARROLLO Y LA INNOVACIÓN (OBJETIVO TEMÁTICO 1).....</b>	<b>5</b>
2.1. El Centro Tecnológico de Melilla .....	6
2.2. Posición innovadora de Melilla en el contexto nacional y europeo.....	6
2.3. Recursos aplicados a la I+D+i en Melilla.....	8
2.3.1. <i>Esfuerzo inversor en I+D+i.....</i>	<i>8</i>
2.3.2. <i>Los recursos humanos en I+D+i.....</i>	<i>9</i>
2.3.3. <i>Actividad innovadora de las empresas.....</i>	<i>12</i>
2.4. Análisis DAFO de Melilla respecto a la I+D+i .....	13
<b>3. SITUACIÓN REGIONAL EN EL ÁMBITO DE LAS TECNOLOGÍAS DE LA INFORMACIÓN Y DE LAS COMUNICACIONES (OBJETIVO TEMÁTICO 2).....</b>	<b>15</b>
3.1. Implantación de las tecnologías de la información y comunicación.....	16
3.2. Utilización de las Tecnologías de la Información y Comunicación .....	19
3.3. Análisis DAFO de Melilla respecto a las TIC.....	25
<b>4. SITUACIÓN REGIONAL DEL TEJIDO EMPRESARIAL (OBJETIVO TEMÁTICO 3).....</b>	<b>27</b>
4.1. Creación y consolidación de empresas en Melilla.....	27
4.1.1. <i>Demografía empresarial.....</i>	<i>27</i>
4.1.2. <i>Emprendimiento y espíritu empresarial.....</i>	<i>29</i>
4.2. Dimensión del tejido empresarial en Melilla.....	32
4.3. Distribución sectorial de las empresas de Melilla .....	33
4.4. Productividad laboral e Internacionalización .....	35
4.5. Relaciones Comerciales UE-Magreb.....	38
4.6. Análisis DAFO de Melilla respecto al Tejido Empresarial .....	40
<b>5. DIAGNÓSTICO AMBIENTAL DE MELILLA, TRANSICIÓN HACIA UNA ECONOMÍA BAJA EN CARBONO Y PRINCIPALES RIESGOS NATURALES (OBJETIVOS TEMÁTICOS 4, 5 Y 6) .....</b>	<b>42</b>

5.1.	Contexto ambiental y marco territorial.....	42
5.1.1.	<i>Delimitación de la zona geográfica .....</i>	<i>42</i>
5.1.2.	<i>Principales rasgos territoriales .....</i>	<i>43</i>
5.2.	Medio ambiente .....	43
5.2.1.	<i>Orografía .....</i>	<i>43</i>
5.2.2.	<i>Climatología.....</i>	<i>45</i>
5.2.3.	<i>Recursos Naturales .....</i>	<i>45</i>
5.2.4.	<i>Patrimonio Natural y Red Natura .....</i>	<i>53</i>
5.2.5.	<i>Biodiversidad .....</i>	<i>56</i>
5.2.6.	<i>Riesgos Naturales .....</i>	<i>60</i>
5.2.7.	<i>Cambio Climático.....</i>	<i>65</i>
5.2.8.	<i>Energía.....</i>	<i>67</i>
5.2.9.	<i>Residuos.....</i>	<i>69</i>
5.2.10.	<i>Patrimonio cultural, histórico y artístico .....</i>	<i>70</i>
5.3.	Análisis DAFO de Melilla con respecto a Medio Ambiente, transición hacia una economía baja en carbono y principales riesgos naturales .....	71
5.3.1.	<i>Situación en materia energética (Objetivo Temático 4).....</i>	<i>71</i>
5.3.2.	<i>Situación respecto al cambio climático y riesgos naturales (Objetivo Temático 5) .....</i>	<i>71</i>
5.3.3.	<i>Situación ambiental (Objetivo Temático 6) .....</i>	<i>72</i>
<b>6.</b>	<b>SITUACIÓN REGIONAL EN EL ÁMBITO DEL TRANSPORTE SOSTENIBLE Y LAS INFRAESTRUCTURAS (OBJETIVO TEMÁTICO 7) .....</b>	<b>73</b>
6.1.	Transporte y movilidad.....	73
6.1.1.	<i>Puerto de Melilla.....</i>	<i>74</i>
6.1.2.	<i>Aeropuerto de Melilla.....</i>	<i>75</i>
6.1.3.	<i>Transporte urbano en Melilla .....</i>	<i>76</i>
6.2.	Análisis DAFO del Transporte en Melilla .....	77
<b>7.</b>	<b>SITUACIÓN REGIONAL EN EL ÁMBITO DEL EMPLEO Y LA MOVILIDAD LABORAL ((OBJETIVO TEMÁTICO 8) .....</b>	<b>79</b>
7.1.	Breve descripción del escenario nacional y las medidas diseñadas a favor del empleo.....	79
7.2.	Condicionantes de la capacidad de generación de empleo en la región .....	80
7.3.	Situación actual y evolución del empleo en Melilla .....	81

7.3.1.	<i>Posición de Melilla en materia de Empleo en el contexto nacional y europeo</i> .....	81
7.3.2.	<i>La población activa en Melilla</i> .....	83
7.3.3.	<i>El mercado laboral: tasas de empleo y paro</i> .....	87
7.4.	Enfoque de Género del Mercado de Trabajo .....	89
7.5.	Evolución de la formación continua de los ocupados .....	91
7.6.	Valoración de la movilidad laboral en Melilla .....	92
7.7.	Análisis DAFO de Melilla respecto al empleo y la movilidad laboral.....	94
<b>8.</b>	<b>SITUACIÓN REGIONAL DE LA INCLUSIÓN SOCIAL Y REDUCCIÓN DE LA POBREZA (OBJETIVO TEMÁTICO 9)</b> .....	<b>95</b>
8.1.	Marco comunitario, nacional y regional de lucha contra la pobreza.....	95
8.2.	Aproximación cuantitativa al grado de exclusión social y pobreza estimada en Melilla .....	96
8.3.	La Población Inmigrante en Melilla .....	101
8.4.	La Economía Social en Melilla .....	102
8.5.	Dotación de equipamiento social en la Ciudad Autónoma de Melilla .....	103
8.6.	Principales acciones diseñadas a favor de la inclusión social.....	105
8.7.	Análisis DAFO respecto a la inclusión social y la reducción de la pobreza.....	106
<b>9.</b>	<b>SITUACIÓN REGIONAL EN MATERIA DE EDUCACIÓN Y FORMACIÓN (OBJETIVO TEMÁTICO 10)</b> .....	<b>107</b>
9.2.	Situación actual de Melilla respecto a los objetivos en materia de educación de la Estrategia Europa 2020 .....	110
9.2.1.	<i>Abandono Escolar Temprano</i> .....	110
9.2.2.	<i>Capital Humano: Población con Educación Superior</i> .....	112
9.2.3.	<i>Jóvenes que ni estudian ni trabajan</i> .....	114
9.2.4.	<i>Aprendizaje permanente</i> .....	115
9.3.	Análisis DAFO de Melilla respecto a la educación y formación.....	115
<b>10.</b>	<b>POSICIÓN ACTUAL DE MELILLA RESPECTO A LOS RETOS DE CRECIMIENTO INTELIGENTE, SOSTENIBLE E INTEGRADOR ESTABLECIDOS POR LA UE</b> .....	<b>117</b>
	<b>FUENTES CONSULTADAS</b> .....	<b>119</b>

## 1. INTRODUCCIÓN

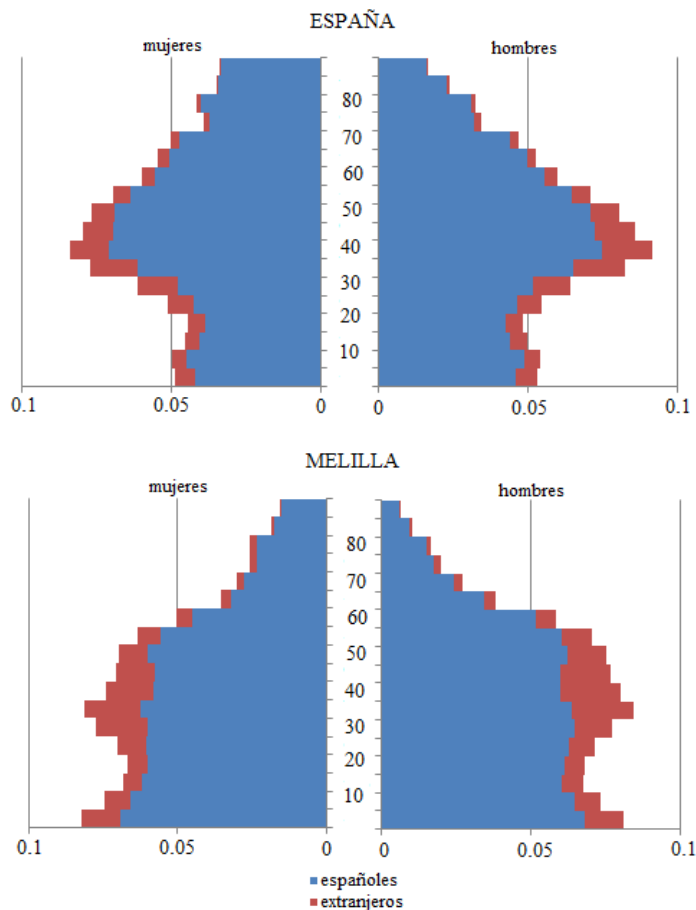
El aislamiento con el resto del Estado español y la Unión Europea ha condicionado históricamente el desarrollo económico, social y cultural de la ciudad de Melilla, aumentando su dependencia con el exterior y dificultando su desarrollo. A ello se une la mayor lejanía respecto al resto del territorio español, circunstancia que no se da en el caso de Ceuta y que acentúa estas dificultades y hace necesario un trato diferenciado para poder paliarlas.

*MAPA 1. LOCALIZACIÓN DE LA CIUDAD AUTÓNOMA DE MELILLA*



Con 83.679 individuos empadronados los habitantes de Melilla suponen un 0,178% de la población de España según los últimos datos disponibles. La población en Melilla se encuentra menos envejecida que la de España en su conjunto. Mientras que en la Ciudad Autónoma el número de personas con más de 65 años es 8.142, un 9,73%, en el conjunto de la nación el porcentaje de personas de mayor edad alcanza un 17,68%. Además la población se encuentra más equilibrada ya que el porcentaje de personas con menos de 20 años es el 29,06% mientras que para España en su conjunto esta cifra desciende hasta el 19,64% lo que se traduce en una pirámide de población más estrecha en su base mientras que la de Melilla logra mantener su anchura en prácticamente todos los rangos de edad por debajo de los 55 años. Por último, se observa como la proporción de población extranjera es mayor en la Ciudad Autónoma que en el conjunto de España, con un 15,07% frente al 11,77% en los datos globales del país.

GRÁFICO 1. PIRÁMIDES DE POBLACIÓN DE ESPAÑA Y MELILLA (2012)



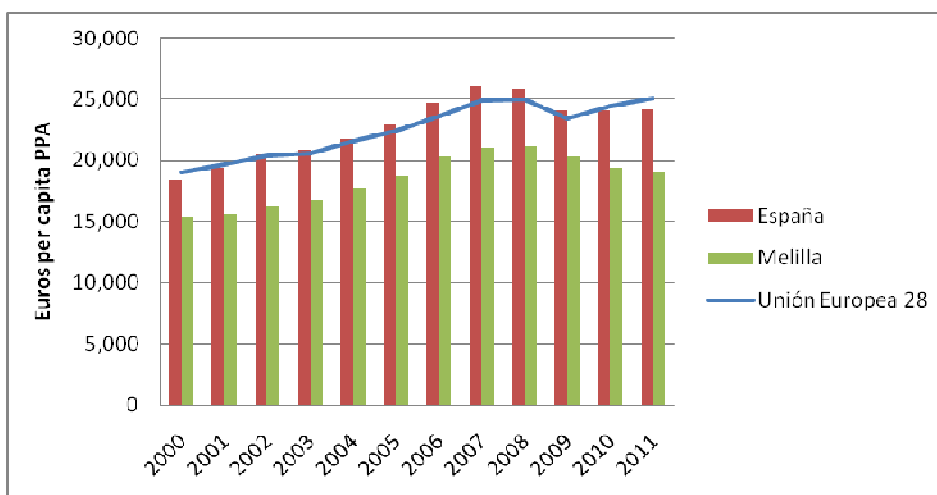
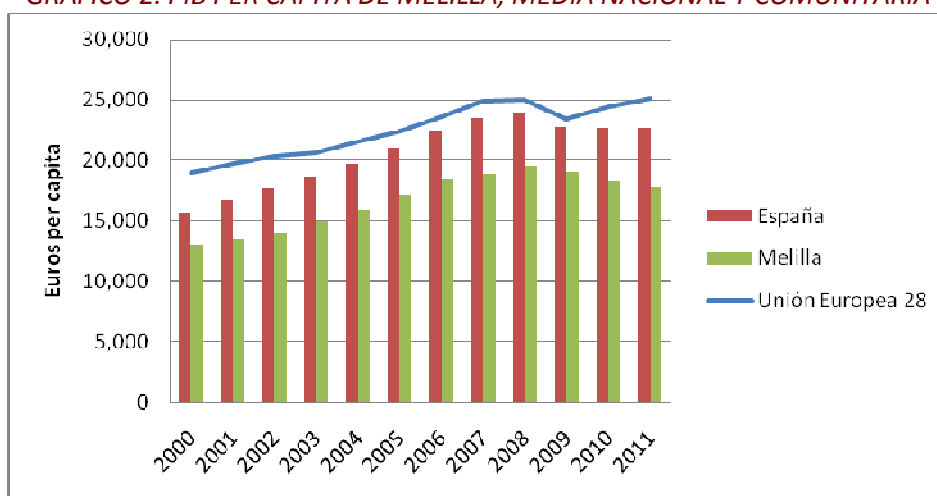
Fuente: Instituto Nacional de Estadística

Debido a su condición de región formada en exclusiva por una ciudad la totalidad de sus hogares se encuentran localizados en una zona densamente poblada mientras que en el conjunto de España esta cifra es el 49,33% en 2012. Este hecho conlleva una serie ventajas e inconvenientes. Entre las primeras se encuentra la ausencia de necesidad de proveer servicios públicos a población residente en áreas poco pobladas, lo que permite mantener los costes en un menor nivel. Sin embargo, como el cualquier núcleo urbano de tamaño considerable se encuentran zonas en las que la población corre un mayor peligro de exclusión social. Sin embargo, debido a que la población urbana supone la totalidad de ésta, las zonas urbanas con mayores necesidades albergarán un mayor porcentaje de la población respecto al de otras regiones rurales.

En cuanto a la caracterización económica, el Producto Interior Bruto per cápita en Melilla es menor que la media de España, que a su vez no supera la media de la Unión Europea 28

en el periodo considerado. A partir del año 2008, y siguiendo la tendencia nacional se aprecia una caída continuada del PIB melillense desde 19.500 euros por habitante antes de la crisis hasta 17.800 euros en el año 2011, perdiéndose el 8.72% de la producción en el periodo. Las características geográficas y la distribución sectorial de la economía de la Ciudad Autónoma han hecho que el impacto de la reciente crisis haya sido mayor que en otras regiones con mayores posibilidades de readecuación de su actividad económica.

**GRÁFICO 2. PIB PER CAPITA DE MELILLA, MEDIA NACIONAL Y COMUNITARIA**



Fuente: Eurostat

El PIB per cápita creció desde un 69% de la media de la Unión Europea actual hasta un 82% en 2009 para a continuación retornar al 71%. Estas magnitudes indican que si bien es

posible lograr la convergencia, dadas las particularidades de la Ciudad Autónoma se necesitan esfuerzos adicionales para preservar los logros en condiciones de grave crisis.

Cuando la variable a tener en cuenta es el Producto Interior Bruto per cápita en paridad de poder adquisitivo, una magnitud que representa mejor el nivel relativo de bienestar de los ciudadanos, el análisis es más esperanzador para la Ciudad Autónoma.

En este caso se aprecia como la media nacional coincide aproximadamente con la de la Unión Europea de los 28 y en el caso de Melilla, pese a continuar siendo inferior, sus precios más reducidos permiten que se mantenga en aproximadamente el 80% del PIB español por habitante a lo largo de la última década sin que el cambio de ciclo haya repercutido de forma negativa en el diferencial con la media española. No obstante, la Ciudad Autónoma de Melilla es la tercera región española con menor PIB per cápita por habitante en términos de paridad de poder adquisitivo, solo por delante de Extremadura y con una cifra similar a la de la comunidad andaluza. Por ello, se hace imprescindible la inversión pública para fomentar el desarrollo económico de la ciudad.



## 2. SITUACIÓN REGIONAL EN EL ÁMBITO DE LA INVESTIGACIÓN, EL DESARROLLO Y LA INNOVACIÓN (OBJETIVO TEMÁTICO 1)

La innovación es uno de los elementos clave que determina la competitividad regional, actuando como motor del desarrollo local. No en vano, ocupa un lugar preferencial en las políticas de la UE, como la *Agenda 2020* y la iniciativa “*Unión por la innovación*”.

En los últimos años se ha pasado de una sociedad de la información a una economía basada en el conocimiento, en la que la innovación se acelera, y su intensidad en conocimiento es cada vez mayor. En este nuevo contexto, es crucial tanto la producción como la absorción de nuevo conocimiento, pero también su creación y difusión tanto en las actividades alta tecnología como en los sectores económicos tradicionales. Por otro lado, la economía del conocimiento se manifiesta en un aumento del nivel educativo de los trabajadores y de los requerimientos de cualificaciones del capital humano.

La innovación presenta una fuerte componente territorial. Numerosos estudios han demostrado la tendencia de los procesos de innovación a concentrarse localmente. Por lo tanto, dotarse y mejorar las capacidades de I+D+i de los territorios, tanto en financiación, como en la dotación de infraestructuras y formación del capital humano, así como en una efectiva valorización productiva y comercial del conocimiento generado, son aspectos clave en la definición de la competitividad regional.

En la actualidad, la I+D+i y las Tecnologías de la Información y la Comunicación (TICs) aparecen como factores determinantes de la capacidad regional para la creación, adquisición, transmisión y utilización eficiente del conocimiento. Es, por ello, que los Fondos Estructurales y de Inversión Europeos (EIE) constituyen un mecanismo ideal para desarrollar políticas de I+D+i eficaces, dentro del contexto estratégico que se desprende de:

- + La *Estrategia Española de Ciencia y Tecnología y de Innovación 2013-2020*, principal referente estratégico para las políticas de I+D+i, tanto estatales, como autonómicas.
- + El *Plan Estatal de Investigación Científica y Técnica y de Innovación 2013-2016* y los planes regionales, en su caso, que desarrollan la *Estrategia Española de Ciencia y Tecnología y de Innovación*.

En los siguientes apartados se presentan algunos de los rasgos característicos del sistema de innovación melillense, así como situación de partida de Melilla a partir de las variables estadísticas disponibles más relevantes, estableciendo, a su vez, una contextualización del análisis en el marco del sistema español, con el fin de identificar las disparidades existentes, así como los retos y potencialidades a afrontar en los próximos años.

## 2.1. EL CENTRO TECNOLÓGICO DE MELILLA

Gracias al esfuerzo inversor del anterior Programa Operativo 2007-2013 y la aportación de fondos del gobierno melillense, la ciudad de Melilla ha podido dotarse de un Centro para el desarrollo de actividades de I+D+i y gestión de las Tecnologías de la Información y las Comunicaciones, una necesidad de la ciudad que ha de servir de apoyo y promoción a la I+D+i en Melilla.

De esta forma, Melilla cuenta con un centro integrado de gestión de la I+D+i y las TICs, lo que, sin duda, favorecerá un mayor aprovechamiento de los recursos y la generación de sinergias entre los distintos equipos que trabajen en este emplazamiento.

Con esta infraestructura la Ciudad Autónoma podrá dar servicios de telecomunicación a todas las empresas de la región y servirá para que en él se lleven a cabo trabajos de investigación de forma centralizada, incubadoras de empresas y espacios para empresas y autónomos que deseen desarrollar actividades de I+D+i. La apertura de espacios colaborativos en otras regiones de España ha supuesto un aumento de las actividades de innovación y un mejor aprovechamiento de estas, dando una serie de ventajas a las nuevas empresas para generar redes colaborativas y aumentar sus posibilidades de éxito de los proyectos llevados a cabo en una infraestructura diseñada expresamente para este fin.

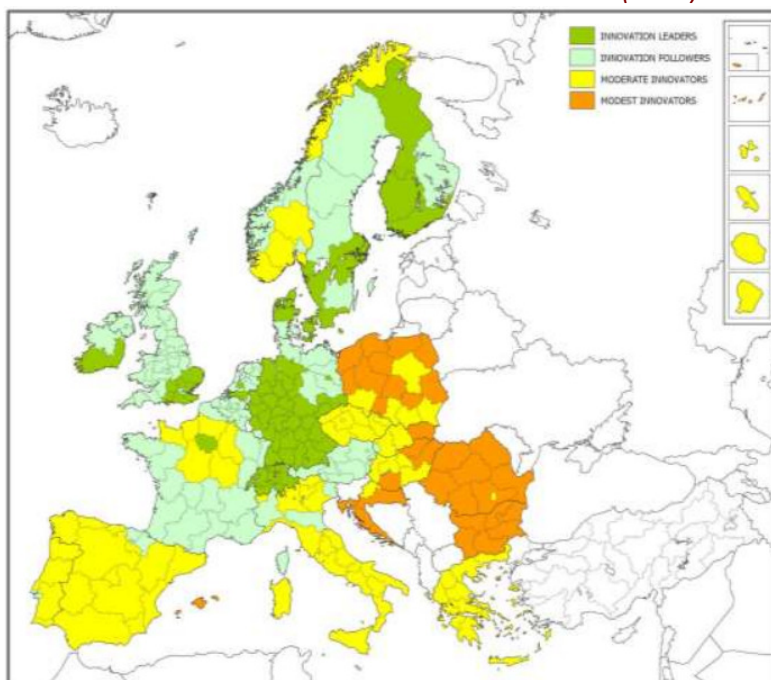
## 2.2. POSICIÓN INNOVADORA DE MELILLA EN EL CONTEXTO NACIONAL Y EUROPEO

De acuerdo con el recientemente publicado índice de innovación regional<sup>1</sup>, que clasifica a las regiones europeas en cuatro grupos atendiendo a su nivel de desempeño en relación a la I+D+i (líderes innovadores, innovadores seguidores, innovadores moderados y modestos innovadores), Melilla se encuentra en la posición de Innovadores Modestos junto con Baleares, Ceuta y Canarias.

---

<sup>1</sup> Este índice se calcula a través de una media ponderada de 12 indicadores de I+D+i relativos a activos facilitadores de las actividades de I+D+i, actividades de las empresas y resultados de la actividad de innovación que están disponibles a nivel regional en el Regional Innovation Union Scoreboard 2013, publicado el 4 de marzo de 2014.

MAPA 2. ÍNDICE DE INNOVACIÓN REGIONAL (2014)



Fuente: *Regional Innovation Scoreboard, 2014*

Esta clasificación alude a un rendimiento menor al 50% de la media de la Unión Europea. El resto de regiones españolas se encuentra en el grupo de innovadores moderados, con un rendimiento entre el 50% y el 110% de la media comunitaria. Solo el País Vasco y Navarra forman parte de los innovadores seguidores, con unos resultados entre el 110% y el 120% de la media de la Unión Europea para este indicador.

El reducido nivel innovador de la Ciudad Autónoma es comprensible debido a su situación geográfica y a su relativamente escasa población que dificulta la generación de spillovers. Sin embargo, también refleja una importante necesidad de mejora que puede ir encaminada a la creación de clústers tecnológicos y al uso creciente de las TICs.

A pesar de la menor posición de la Ciudad Autónoma en la última actualización del indicador, en el periodo 2004-2010 el rendimiento de la innovación en Melilla mostró un incremento situado en el del grupo de regiones con un mayor crecimiento, entre el 2.5% y el 15%, superando al desempeño de regiones como Madrid, Valencia o Baleares, que si bien siguen mostrando un mayor resultado en el índice de innovación regional reducen distancia con la Ciudad Autónoma gracias al mayor crecimiento de ésta.

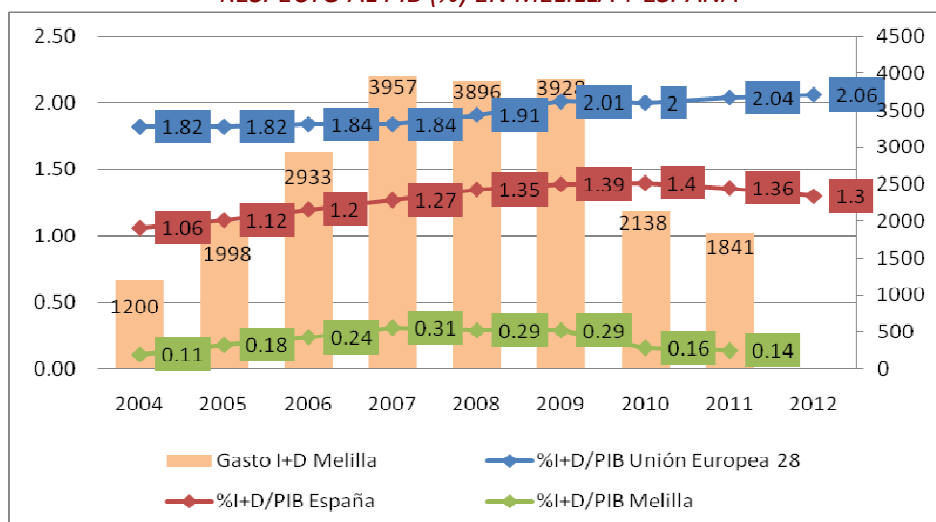
## 2.3. RECURSOS APLICADOS A LA I+D+I EN MELILLA

### 2.3.1. Esfuerzo inversor en I+D+i

El gasto en I+D es un elemento demostrador del esfuerzo dedicado a la creación de nuevo conocimiento, tanto científico, como técnico, que tendrá una aplicación más o menos inmediata por parte de las empresas. En 2011, la inversión en Investigación y Desarrollo en Melilla fue de más de 1,84 millones de euros, lo que representa el 0,14% de su PIB.

Dicho esfuerzo, el menor desde 2004, es muy inferior al nacional (1,3%) y está muy por debajo del 2% de la media de la UE28. Además, el comportamiento de esta variable en los últimos años muestra una tendencia regresiva que ha hecho retroceder el gasto total desde 2009 en cerca de 2.09 millones de euros. Sin duda, la gravedad de la persistente crisis económica, que afecta al conjunto del país, ha afectado a la I+D de manera particular. Esta fuerte caída del 53,13% ha hecho que la Ciudad Autónoma se sitúe actualmente en niveles inferiores a los del inicio del período de programación 2007-2013, constituyendo un freno significativo hacia el necesario cambio de modelo económico.

**GRÁFICO 3. EVOLUCIÓN DEL ESFUERZO TOTAL EN I+D (MILES DE €) Y RESPECTO AL PIB (%) EN MELILLA Y ESPAÑA**



Fuente: Elaboración propia a partir de datos del INE (Estadística sobre actividades de I+D)

La enseñanza superior es el sector que ejecuta la mayor parte del gasto en I+D realizado en Melilla, con el 91,4% respecto al total en 2011, dato muy superior al observado para el

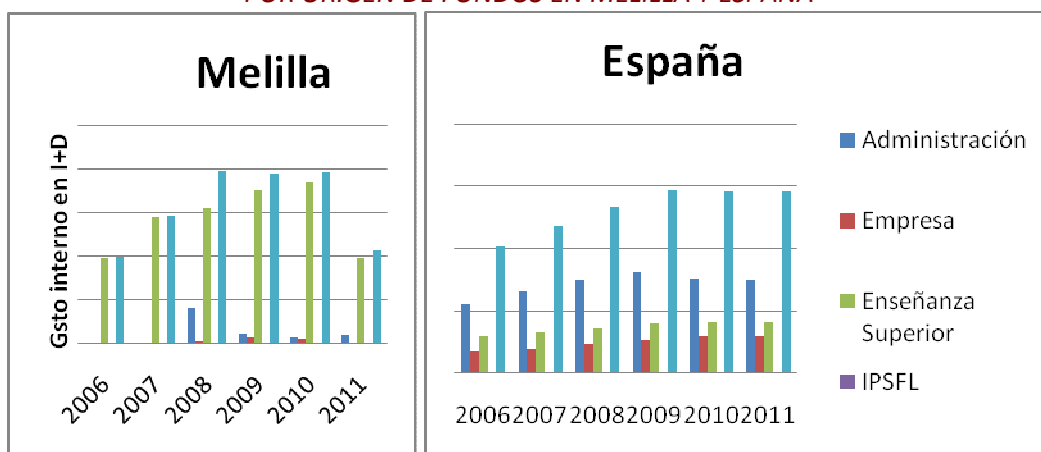
conjunto de España (28,3%). Además, este sector ha reducido en un 47% su esfuerzo inversor en el último año para el que existe información.

Las empresas radicadas en la Ciudad Autónoma apenas realizaron inversión en I+D en el periodo estudiado. En el conjunto de España ha crecido el gasto en innovación por parte de las empresas, que representa una quinta parte del total.

Por su parte, el sector público es el responsable del 7,2% de la inversión regional en I+D+i, porcentaje 12 puntos inferior al observado para España. Su esfuerzo se ha visto reducido como consecuencia de las restricciones presupuestarias a las que se enfrentan las Administraciones Públicas.

Por último, las instituciones sin ánimo de lucro tienen un protagonismo residual tanto en Melilla como en el conjunto de España.

**GRÁFICO 4. EVOLUCIÓN DEL GASTO INTERNO EN I+D POR ORIGEN DE FONDOS EN MELILLA Y ESPAÑA**



Fuente: INE (Estadística sobre actividades de I+D)

### 2.3.2. Los recursos humanos en I+D+i

El reducido número de personal en I+D localizado en la Ciudad Autónoma de Melilla hace poco aconsejable extraer conclusiones a partir del cambio anual de un determinado número de personas. No obstante, a partir del estudio del personal empleado en I+D en términos de número de trabajadores a jornada completa, una variable más estable que el número en bruto, y dividiendo esta cantidad entre el empleo total, es posible observar tanto el diferencial que existe con la media de España como la tendencia en los últimos años a nivel sectorial.

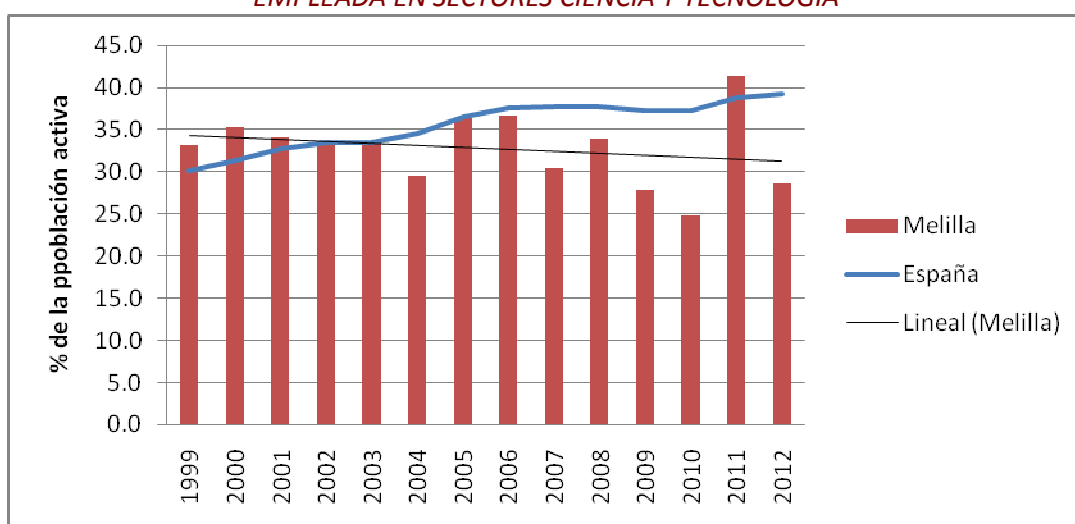
**TABLA 1. PERSONAL EMPLEADO EN I+D COMO % DEL EMPLEO TOTAL (EQUIVALENCIA A JORNADA COMPLETA)**

Sector	Melilla			España		
	2004	2007	2010	2004	2007	2010
Empresa	0.02	0.02	0.02	0.40	0.43	0.50
Administración Pública	0.01	0.01	0.00	0.22	0.25	0.32
Enseñanza Superior	0.10	0.13	0.10	0.35	0.37	0.45
IPFSL	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
Total	0.13	0.16	0.12	0.97	1.05	1.27

Fuente: INE (Estadística sobre actividades de I+D)

Para todos los sectores Melilla emplea menos personal en I+D respecto al empleo total que la media de España. La mayor parte del personal se encuentra en educación superior, lo que corresponde con el mayor nivel de gasto en I+D antes descrito. Desde 2004 la empresa ha venido manteniendo su personal en I+D mientras que la Administración Pública lo ha reducido y la Universidad muestra una mayor variación en el periodo. Mientras que el empleo en I+D en España supone el 1.27% del total en 2010, la cifra para Melilla es tan solo del 0,12%, no llegando a la décima parte. Esto evidencia una debilidad importante en la Ciudad Autónoma que todavía tiene un gran camino por recorrer para conseguir un empleo en I+D similar a la media española, que sigue siendo inferior a la de la Unión Europea.

**GRÁFICO 5. PORCENTAJE DE LA POBLACIÓN ACTIVA EMPLEADA EN SECTORES CIENCIA Y TECNOLOGÍA**



Fuente: Eurostat

Si se toma como medida el porcentaje de población activa empleada en sectores de ciencia y tecnología, una definición mucho más amplia de las actividades relacionadas con la I+D, se observa como Melilla se encuentra en el entorno del 30-35%, algo por debajo de la media española que ha crecido en el periodo. Cabe comentar que los datos obtenidos para Melilla se aproximan al millar de empleados lo que ocasiona en una ciudad de tamaño reducido un error estadístico significativo. Por ello se utiliza la estimación lineal para el periodo 1999-2012 que compensa los errores tanto al alza como a la baja.

La gran proporción de la población activa que trabaja en sectores relacionados con el conocimiento evidencia el potencial que la Ciudad Autónoma tiene respecto a la I+D+i gracias a posibles actividades de información de las posibilidades al alcance de potenciales emprendedores y empresarios de sectores tecnológicos, especialmente en los servicios.

Desde un enfoque de género, hay que señalar que La progresiva incorporación de la mujer al mundo de la empresa y al mercado laboral en general todavía no ha conseguido una homologación con el hombre en el ámbito de la investigación, el desarrollo y la innovación. Además, la crisis ha hecho que se pase de una situación de expansión de este sector a una dinámica de destrucción de empleo.

Con un cada vez mayor porcentaje de mujeres con estudios universitarios y de postgrado se hace necesario conseguir una mayor representación de las mujeres en el sector de la I+D+i que debería representar más de la mitad de los puestos totales ya que más de la mitad de los trabajadores con la formación suficiente para desempeñar estos trabajos son de género femenino.

**TABLA 2. PERSONAL EN I+D EN MELILLA**

Año	(1) Personal en I+D en EJC: Total personal	(2) Personal en I+D en EJC: Mujeres	(3) Investigadores en EJC: Total personal	(4) Investigadores en I+D en EJC: Mujeres	(2) / (1)	(4) / (3)
2010	24,6	12	18	8	48,8%	44,4%
2011	26,5	13,9	19,3	9,9	52,5%	51,3%
2012	35	26,2	22,4	8,4	74,9%	37,5%
<b>media</b>	<b>28,7</b>	<b>17,4</b>	<b>19,9</b>	<b>8,8</b>	<b>58,7%</b>	<b>44,4%</b>

Fuente: Instituto Nacional de Estadística

En la tabla se puede observar cómo el porcentaje de mujeres respecto al personal en I+D medido en EJC (Equivalencia a Jornada Completa) durante los tres últimos años para los

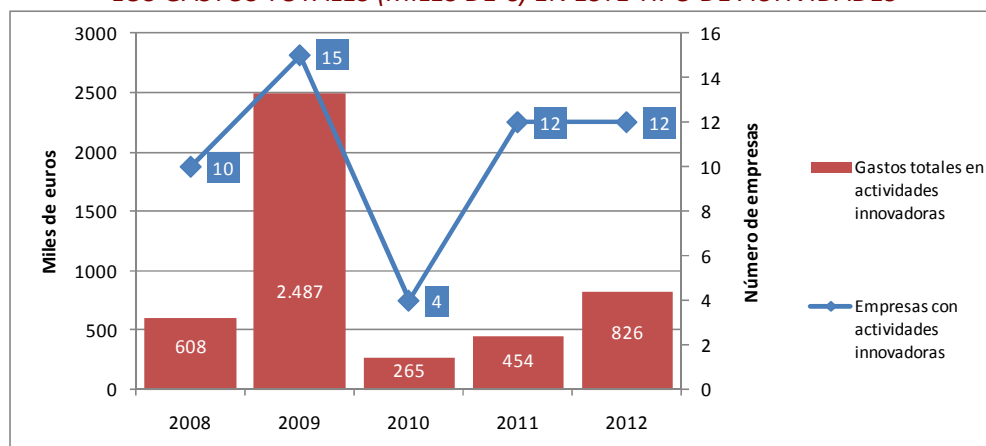
que se dispone de información es el 58,7%. Sin embargo, el porcentaje de investigadoras sobre el total alcanza solo un 44,4%.

### 2.3.3. Actividad innovadora de las empresas

La actividad de I+D+i realizada por las empresas es un elemento de gran trascendencia, ya que finalmente serán éstas las que lleven al mercado y/o introduzcan en sus sistemas de producción las innovaciones y los resultados de la investigación alcanzados por los centros de investigación, por ellas mismas internamente o en colaboración con los primeros.

Actualmente, hay en la región un total de 12 empresas con actividades innovadoras (tres menos que en 2009). La cifra de innovación no es suficientemente elevada como para poder observar una tendencia clara, pero se aprecia como desde el buen dato 2009 estas empresas han disminuido su actividad de forma que el conjunto no supera el millón de euros.

**GRÁFICO 6. EVOLUCIÓN DEL NÚMERO EMPRESAS CON ACTIVIDADES INNOVADORAS Y DE LOS GASTOS TOTALES (MILES DE €) EN ESTE TIPO DE ACTIVIDADES**



Fuente: INE (Encuesta sobre innovación de las empresas)

Actualmente, dicho gasto asciende a 826 miles de euros. Esto la convierte en la decimoctava Comunidad o Ciudad Autónoma en gasto en actividades para la innovación tecnológica de España, solo por delante de Ceuta con un gasto de 329 miles de euros.

El gasto medio anual por empresa es 68,8 miles de euros, por delante de Ceuta y por debajo de las 17 Comunidades Autónomas y muy alejada de la media nacional situada en 741,8 miles de euros por empresa. Esto evidencia el pequeño tamaño de los grupos dedicados a la innovación en la Ciudad Autónoma, lo que repercute en la dificultad de



generación de economías de escala e interrelaciones entre grupos de trabajo más numerosos.

## 2.4. ANÁLISIS DAFO DE MELILLA RESPECTO A LA I+D+i

El diagnóstico realizado ha puesto de manifiesto la necesidad de reforzar la cultura de la innovación en la región, para lo que podría ser preciso situar la política científica y tecnológica como uno de los objetivos prioritarios en los próximos años. Ello exige impulsar la generación de un entorno innovador adecuado en el que interactúen los distintos agentes implicados, desarrollando y poniendo en marcha proyectos, productos y/o servicios innovadores a partir de los recursos disponibles en la región.

Para ello, es preciso articular medidas que refuercen las fortalezas del sistema regional de I+D+i y palien las debilidades en el mismo, fomentando, entre otras medidas, la consolidación de una estructura investigadora centralizada, mediante la puesta en marcha de proyectos dentro de las nuevas infraestructuras estables para la investigación, promoviendo el avance de la innovación y el desarrollo tecnológico con la suficiente incidencia en la capacidad productiva de los diferentes sectores de la economía melillense, en especial en los servicios, y favoreciendo la transferencia de tecnología.

El siguiente cuadro resume las principales fortalezas y debilidades de la I+D+i de Melilla, así como las oportunidades y amenazas que se le presentan de cara al futuro.

DEBILIDADES	AMENAZAS
<ul style="list-style-type: none"> <li>- La posición innovadora de Melilla se corresponde con la categoría de innovadores modestos.</li> <li>- El esfuerzo inversor en I+D respecto al PIB es reducido (0,14%), inferior al nacional (1,3%) y muy por debajo de la media de la UE28 (2%).</li> <li>- Pérdida de capacidad investigadora e innovadora de las empresas (reducción del gasto empresarial en I+D desde el año 2009, así como del personal dedicado a actividades de I+D).</li> <li>- Ausencia de sectores manufactureros de alta demanda de I+D.</li> <li>- Escasa transferencia de resultados de la investigación al sector productivo.</li> <li>- Predominio de las ocupaciones con un bajo nivel de calificación.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- La gravedad de la actual crisis económica ha frenado la inversión en I+D (el gasto total ha caído en dos terceras partes).</li> <li>- Presión constante sobre la reducción del déficit público, que se traduce en un esfuerzo menor en inversión, sobre todo en actividades de I+D+i.</li> <li>- Falta de conciencia de las empresas sobre la necesidad de innovar para garantizar su viabilidad futura.</li> </ul>

FORTALEZAS	OPORTUNIDADES
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Disponibilidad de capital humano de alta cualificación, en particular en instituciones de Enseñanza Superior).</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Habilitación de una infraestructura centralizada diseñada para albergar funciones de I+D+i.</li> <li>- Amplios márgenes de mejora para una mayor interacción entre el ámbito público y el sector privado en materia de I+D+i.</li> <li>- Reconocimiento institucional y social creciente de la I+D+i.</li> </ul>

### 3. SITUACIÓN REGIONAL EN EL ÁMBITO DE LAS TECNOLOGÍAS DE LA INFORMACIÓN Y DE LAS COMUNICACIONES (OBJETIVO TEMÁTICO 2)

La importancia de las tecnologías de la información y la comunicación (TIC) no solo proviene del sector en el que estas tecnologías se producen, sino especialmente de su aplicación y difusión a otros sectores productivos y al resto de actividades económicas.

El sector de las TIC supone el 5% del PIB europeo, y contribuye de manera sustancial al crecimiento de la productividad general. Por ello son una de las siete tecnologías facilitadoras, KET (Key Enabling Technologies) señaladas por la Comisión Europea como las principales tecnologías cuyo desarrollo es clave y son incluidas en la Estrategia Europa 2020 a través de la “Agenda Digital Europea”.

En esa línea, la “Agenda Digital para España” establece la hoja de ruta en materia de TIC y de Administración electrónica, en torno a seis grandes objetivos:

- + Fomentar el despliegue de redes y servicios para garantizar la conectividad digital.
- + Desarrollar la economía digital para el crecimiento, la competitividad y la internacionalización de la empresa española.
- + Mejorar la e-Administración y adoptar soluciones digitales para una prestación eficiente de los servicios públicos.
- + Reforzar la confianza en el ámbito digital.
- + Impulsar el sistema de I+D+i en Tecnologías de la Información y las Comunicaciones.
- + Promover la inclusión, alfabetización digital y formación de nuevos profesionales TIC.

En consecuencia las TIC son en la actualidad un motor de crecimiento económico y uno de los sectores con más potencial de generación de empleo, pero también suponen un catalizador para la inclusión social y el aumento de la calidad de vida. Por ello, para establecer una sociedad digital inclusiva, es importante:

- + Permitir que toda la sociedad tenga la oportunidad de hacer uso de las TIC.
- + Lograr que el canal digital sea el mecanismo habitual de comunicación con la Administración.
- + Mejorar los índices de comercio electrónico de las PYMES y los ciudadanos.
- + Dotar de infraestructuras de banda ancha y de banda ancha ultrarrápida.

En los siguientes apartados se presentan los rasgos característicos de Melilla en el ámbito de las TIC: su extensión, aplicación y el acceso a las mismas, de acuerdo con las principales variables estadísticas disponibles. Para ello, se realiza un análisis en el marco del sistema español, con el fin de identificar las disparidades existentes, así como los retos y potencialidades a afrontar en los próximos años por la Ciudad Autónoma.

### 3.1. IMPLANTACIÓN DE LAS TECNOLOGÍAS DE LA INFORMACIÓN Y COMUNICACIÓN

El desarrollo de la sociedad de la información, por la que la población de la Ciudad Autónoma ha mostrado gran interés, incide muy positivamente en salvar las distancias geográficas con el centro económico de la Unión y contribuye a la disminución de los costes de transporte

La progresiva implantación de la sociedad de la información, aparte de ser un elemento que disminuye los inconvenientes derivados de la condición de exclave, es un elemento necesario para el desarrollo económico y social de las sociedades, de modo que un menor crecimiento en relación a economías relacionadas afecta de forma negativa al desarrollo, mientras que un mayor impulso puede potenciarlo. La utilización de herramientas interactivas en red y la incorporación de mecanismos de compra electrónica está siendo un canal de interacción económica con una importancia creciente. La falta de preparación adecuada para estas nuevas tecnologías o su adopción tardía implica una pérdida de oportunidades de desarrollo de negocios.

Todavía hay poca información disponible homogénea a nivel regional para la Unión Europea sobre el grado de implantación de las tecnologías de la información y la comunicación en las empresas. Sin embargo, las regiones españolas cuentan con los resultados de la recientemente elaborada Encuesta sobre el uso de TIC y comercio electrónico en las empresas que recoge gran cantidad de información sobre este ámbito por parte de las empresas.

Las empresas melillenses muestran un desempeño prácticamente igual al de la media española para las principales variables. Casi la totalidad de ellas tienen ordenadores con acceso a internet y aproximadamente tres cuartas partes disponen de un área local y cuentan con terminales móviles. Sin embargo, en el resto de indicadores la implantación de las TIC en empresas de Melilla está por debajo de la media nacional. Poco más de la mitad de ellas facilita a los empleados acceso remoto a recursos como el correo móvil o documentos de la empresa, lo que merma la productividad potencial de los trabajadores. Tan solo el 37,3% facilitan a los empleados terminales portátiles frente al 65,5% de media en España. Menos de un tercio interactuaron con las AAPP telemáticamente frente al 51,5% en España en su conjunto. También Melilla posee un menor porcentaje de

empresas con sitio web propio, siendo esta proporción el 86,3% de la de España por lo que hay tanto potencial como necesidad de avance.

La facturación electrónica es otro de los asuntos del ámbito de las TIC en el que las empresas melillenses deben mejorar su desempeño. Tan solo un 0,3% de las empresas utilizó un formato adecuado como EDI, UBL, XML o factura-e. El envío de facturas en formatos como el PDF supone un trabajo adicional para muchas empresas que tienen que incluirla en su sistema contable de forma manual.

**TABLA 3. SITUACIÓN DE LAS TIC EN LAS EMPRESAS DE MELILLA RESPECTO A ESPAÑA (2013)**

Variable (Porcentaje de empresas)	Total nacional	Melilla	Melilla/España
Disponen de ordenadores	98,9%	95,4%	96,5%
Disponen de Red de Área Local (LAN)	85,4%	72,8%	85,2%
Disponen de conexión a Internet	98,0%	95,3%	97,2%
Disponen de Telefonía móvil	94,7%	81,9%	86,5%
Proporcionan a sus empleados acceso remoto al correo electrónico, documentos o aplicaciones de la empresa	57,4%	50,9%	88,7%
Proporcionan a sus empleados dispositivos portátiles para uso empresarial	65,5%	37,3%	56,9%
En 2012 interactuaron con la Administración Pública mediante Internet	51,5%	30,9%	60,0%
Con conexión a Internet y sitio/página web	90,1%	77,8%	86,3%
Envían facturas electrónicas en un formato estándar adecuado	71,6%	44,5%	62,2%
Envían facturas en un formato electrónico no adecuado para el procesamiento automático	7,3%	0,3%	4,1%
Disponen de alguna aplicación informática para gestionar información de clientes	56,2%	47,9%	85,2%
Disponen de herramientas CRM para analizar la información disponible acerca de los clientes con fines comerciales y de marketing	31,2%	31,7%	101,6%

Fuente: INE (Encuesta sobre el uso de TIC y comercio electrónico en las empresas)

Además, las aplicaciones informáticas para gestionar la información de clientes se encuentran menos extendidas que en el conjunto de España, aunque las herramientas de análisis de información con fines comerciales tienen una notable difusión, siendo utilizadas por casi un tercio de las empresas encuestadas.

Una de las soluciones TIC que puede generar una mayor productividad es el uso de software de código abierto, que permite a las empresas reducir los costes y no depender de la renovación de licencias. El software de código abierto se encuentra más extendido en Melilla, con un 82,8% de las empresas que utilizan alguno de estos programas, sistemas operativos o aplicaciones, frente al 70,5% de empresas en el conjunto de España.

De entre las empresas que no hacían uso de ningún software de código abierto un 22,5% achacaba la falta de conocimiento de este tipo de soluciones y un 14,9% hacía referencia a la falta de apoyo de los organismos públicos al mismo. De este modo, más de un tercio de las empresas que actualmente no usan este tipo de software podrían fácilmente modificar su conducta mediante la participación en acciones que cuenten con apoyo del sector público y que entre sus objetivos incluyan la información sobre este tipo de soluciones.

Asimismo hay una quinta parte de las empresas que todavía no hace uso de este tipo de software que achaca a los problemas de migración que pueden causar dificultades de interoperabilidad con otros productos ya implantados, y un 15% de ellas alega una percepción de falta de calidad. Un correcto asesoramiento disminuiría estas percepciones y permitiría la expansión de estas soluciones y un abaratamiento de costes.

**TABLA 4. USO DE SOFTWARE DE CÓDIGO ABIERTO EN LA EMPRESA (2013)**

Variable (Porcentaje de empresas)	Total nacional	Melilla	Melilla / España
Utilizaban alguna tipología de software de código abierto	70,5%	82,8%	117,4%
No usan software de código abierto por desconocimiento de soluciones y falta de referencias sobre software libre	16,6%	22,5%	135,5%
No usan software de código abierto por los problemas que puede conllevar la migración	16,8%	19,7%	117,3%
No usan software de código abierto por la inercia del mercado	13,0%	16,5%	126,9%
No usan software de código abierto por la percepción de falta de calidad de este tipo de soluciones	10,5%	14,9%	141,9%
No usan software de código abierto por falta de apoyo de organismos públicos a las empresas para su adopción	14,0%	14,9%	106,4%

Fuente: INE (Encuesta sobre el uso de TIC y comercio electrónico en las empresas)

Respecto a la formación en TIC en las empresas melillenses, cabe mencionar el escaso porcentaje de sociedades implicadas en la Ciudad Autónoma, con solo el 14,2% de ellas proporcionando actividades formativas a sus trabajadores en este respecto, casi un tercio menos que el porcentaje de empresas españolas que facilitan este tipo de formación a sus empleados.

Dentro del grupo de empresas que ofrecieron actividades formativas en 2012 y 2013 solo un 40,9% de ellas las destina a su personal especialista en TIC y un 86,4% a los trabajadores que son usuarios de estas tecnologías. Ambos porcentajes son inferiores a los de la media española. Sin embargo, un mayor porcentaje de empleados recibieron formación TIC en la Ciudad Autónoma, más de un tercio del total frente a la cuarta parte en España.

A pesar de que en términos generales las empresas se involucran en el uso de las TIC todavía hay un amplio margen para su extensión y en especial para el aumento de la

impartición de formación TIC a los trabajadores para conseguir aumentar la productividad de estos y mantener actualizados sus conocimientos en este campo de extrema importancia para alcanzar un alto grado de competitividad.

**TABLA 5. FORMACIÓN EN TIC DE LA EMPRESAS EN MELILLA (2013)**

Variable (Porcentaje)	Total nacional	Melilla	Melilla / España
Empresas que proporcionaron actividades formativas en TIC a sus empleados	20,2%	14,2%	70,3%
Empresas que proporcionaron actividades formativas en TIC a su personal especialista en TIC	46,9%	40,9%	87,2%
Empresas que proporcionaron actividades formativas en TIC a su personal usuario de las TIC	93,0%	86,4%	92,9%
Empleados que recibieron formación en TIC (especialistas o usuarios)	25,9%	35,5%	137,1%

*Fuente: INE (Encuesta sobre el uso de TIC y comercio electrónico en las empresas)*

### 3.2. UTILIZACIÓN DE LAS TECNOLOGÍAS DE LA INFORMACIÓN Y COMUNICACIÓN

En lo que respecta a la implantación de las TIC en la sociedad, Melilla destaca por su comparativamente escasa utilización de estas tecnologías a pesar de contar con una población menos envejecida que la media española. Los datos muestran un mejor desempeño en los últimos años, pero las diferencias con la media nacional se mantienen respecto a variables tan importantes como el porcentaje de adultos que nunca han utilizado un ordenador o el porcentaje de individuos que compraron a través de internet.

Todavía más de un tercio de los adultos melillenses manifiesta no haber utilizado nunca un ordenador, frente a poco más de la quinta parte de los españoles que afirma encontrarse en dicha situación. El ratio ha disminuido en 5,4 puntos porcentuales desde 2010 en la Ciudad Autónoma, mientras lo ha hecho en 4,8 para el conjunto de España, produciéndose de este modo una leve convergencia que sin embargo debería impulsarse desde las Administraciones Públicas para lograr que disminuya el porcentaje de ciudadanos totalmente excluidos de las TIC.

Considerando a continuación el porcentaje de personas entre 15 y 70 años que han accedido a internet en el último trimestre, se observa como todavía en 2013 poco más de la mitad de los melillenses hace uso de internet. Esta cifra alcanza el 73,5% para la media de España, lo que evidencia una escasa implantación de las TIC en la Ciudad Autónoma, situación que hace necesaria la implicación de las administraciones para impulsar el uso de internet y las posibilidades de acceso al conocimiento e información que este recurso genera.

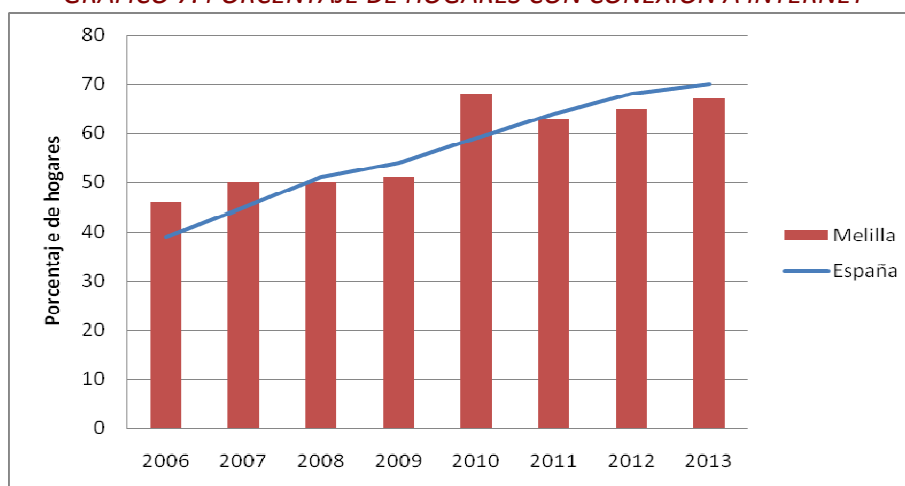
**TABLA 6. USO DE INTERNET Y POBLACIÓN QUE NUNCA HA USADO UN ORDENADOR (2013)**

Periodo	Acceso a internet en los últimos tres meses		Nunca ha usado un ordenador	
	Melilla	España	Melilla	España
2010	54.9%	68.6%	41.6%	27.1%
2011	62.9%	68.2%	40.9%	26.2%
2012	49.6%	70.8%	37.1%	22.4%
2013	53.8%	73.5%	36.2%	22.3%

Fuente: INE (Encuesta sobre equipamiento y uso de la tecnología TIC de los hogares)

A pesar de la crisis económica actual y sus consecuencias sobre el poder adquisitivo de las familias, el porcentaje de hogares con conexión a internet en Melilla ha aumentado en los últimos años desde el 46% hasta el 67%, en línea con la media española aunque desde 2011 la tasa de crecimiento ha sido algo menor y en la actualidad hay un 3% menos de hogares en Melilla con conexión a internet. Destaca una adopción temprana de la banda ancha en la ciudad, con la práctica totalidad de hogares con este tipo de conexión más rápida. Ya en 2007 el 95% de los hogares conectados disfrutaba de este tipo de línea, frente al 88% de la media nacional. A pesar de contar con una infraestructura que permite la conexión de banda ancha, así como la instalación de nuevos cables submarinos que unan la infraestructura de la ciudad a la de la Península Ibérica, todavía hay un amplio porcentaje de hogares que por motivos económicos o por la expectativa de bajo uso no cuentan con conexión a internet. Dado el bajo envejecimiento de la sociedad melillense cabría esperar un mayor porcentaje de hogares con conexión a internet de los que se observan en la actualidad.

**GRÁFICO 7. PORCENTAJE DE HOGARES CON CONEXIÓN A INTERNET**



Fuente: Eurostat



Desde una perspectiva de igualdad de oportunidades, el uso de las TIC es uno de los ámbitos en los que más se puede incidir para terminar con la brecha de género. El acceso a estas tecnologías facilita las labores de búsqueda de empleo así como la empleabilidad de los y las desempleadas. Por ello, debe tenerse en cuenta cómo difiere el uso de las TIC entre hombres y mujeres de diversas edades y estratos sociales.

**TABLA 7.. USO DEL ORDENADOR Y EL TELÉFONO MÓVIL EN LOS ÚLTIMOS 3 MESES.  
DATOS DE 2012(%)**

	Personas que han utilizado el ordenador			Personas que han utilizado el teléfono móvil		
	Ambos sexos	Mujeres	Ratio mujeres / total	Ambos sexos	Mujeres	Ratio mujeres / total
Total Personas	52,8	40,3	76,3%	90	86,6	96,2%
De 16 a 24 años	56,2	53,6	95,4%	89,8	100	111,4%
De 25 a 34 años	86,2	58,3	67,6%	100	100	100,0%
De 35 a 44 años	63	50,5	80,2%	100	100	100,0%
De 45 a 54 años	52,4	54	103,1%	100	100	100,0%
De 55 a 64 años	8,5	9,4	110,6%	63,1	55,7	88,3%
De 65 a 74 años	7,4	n.d.	n.d.	62,8	46,9	n.d.
Nacionalidad: española	58,9	53,9	91,5%	94	95,7	101,8%
Nacionalidad: extranjera	24,5	5,8	23,7%	71	63,8	89,9%
Educación Primaria	26,1	39,2	150,2%	87,4	86,4	98,9%
Educación Secundaria	55,5	17	30,6%	89	100	112,4%
FP de Grado Superior	77,6	17,5	22,6%	100	100	100,0%
Educación Superior	99,1	100	100,9%	100	100	100,0%
Activos ocupados	76,4	64,5	84,4%	99,1	100	100,9%
Activos parados	57,8	44,3	76,6%	86	72,5	84,3%
Inactivos: Estudiantes	69,1	72,2	104,5%	85,9	100	116,4%
Inactivos: Labores del hogar	11,3	11,3	100,0%	100	100	100,0%
Inactivos: Pensionistas	6,9	n.d.	n.d.	65,2	0	n.d.
Trabajador por cuenta ajena	74,8	62,5	83,6%	100	100	100,0%
Trabajador por cuenta propia	91,2	100	109,6%	91,2	100	109,6%
Ingresos mensuales netos del hogar: Menos de 900 euros	41,8	40	95,7%	78,9	71,2	90,2%
Ingresos mensuales netos del hogar: De 901 a 1.600 euros	16,5	15,1	91,5%	81,7	75,5	92,4%
Ingresos mensuales netos del hogar: De 1.601 a 2.500 euros	72,2	n.d.	n.d.	83	n.d.	n.d.
Ingresos mensuales netos del hogar: Más de 2.500 euros	84,4	100	118,5%	100	100	100,0%

Fuente: Instituto Nacional de Estadística.

El uso de ordenador en los últimos tres meses es mejor por las mujeres que por los hombres, siendo utilizado solo por el 40,3% de las melillenses frente a la media de un

52,8% para la ciudad. El uso del teléfono móvil está más equilibrado, con un 96,2% de uso por parte de las mujeres respecto al total de la Ciudad Autónoma.

Por rango de edades se aprecia un menor uso del ordenador respecto a la media por las mujeres entre 24 y 34 años mientras que en el uso del teléfono móvil solo se aprecia una menor utilización por parte de las mujeres de más edad frente a los hombres del mismo grupo de edad. Mientras que las mujeres con nacionalidad española utilizan el móvil y el ordenador en un porcentaje similar al de la media de los españoles residentes en la ciudad, en el caso de las mujeres extranjeras se aprecia un menor utilización: tan solo un 5,8% utilizaron un ordenador en los últimos tres meses y un 63,8% el teléfono móvil.

Por niveles de estudios no se aprecian diferencias más que en el caso de las mujeres con Educación Secundaria Obligatoria y Formación Profesional, que reportaron un menor uso del ordenador respecto a la media de la población con esas características. Por situación laboral se observa un menor uso de estas tecnologías entre desempleadas, con un 76,6% para el caso del ordenador y un 84,3% para el caso del teléfono móvil con respecto a la población total en su misma situación laboral.

Finalmente, por niveles de ingresos de los hogares, para los estratos más bajos hay una mayor diferencia entre géneros así como una menor implantación del uso del ordenador.

El número de mujeres que ha utilizado internet al menos una vez por semana en los últimos tres meses es aproximadamente tres cuartas partes de la utilización media por los residentes en Melilla. Asimismo, las melillenses también recurren menos a la compra por internet. Por edades se aprecia cómo las ciudadanas más jóvenes acceden a internet asiduamente más que las de mayor edad, pero utilizan menos internet que la media poblacional, excepto en el caso de las mujeres de entre 55 y 64 años, que acceden a internet más que los hombres de su misma edad.

De nuevo las españolas acceden más a internet que las ciudadanas extranjeras, y en ambos casos menos que la media de Melilla para cada grupo, sobre todo en el caso de los extranjeros en el que el acceso asiduo a internet supone solo un 20,5% de las mujeres.

Tanto ocupadas como desempleadas acceden a internet menos que los hombres en su misma situación laboral mientras que las estudiantes acceden de forma similar y en una proporción notable (72,2%) mientras que para las personas en edad de trabajar y que ni tienen ni buscan empleo los porcentajes de acceso a internet con asiduidad son iguales.

Por nivel de ingresos del hogar, solo aquellos con más de 2.500 euros al mes muestran un mayor uso de internet y de compras a través de este medio por las mujeres mientras que en el resto todavía no se alcanzan los niveles medios para la población de Melilla con esas características.

**TABLA 8. USO DE INTERNET EN LOS ÚLTIMOS 3 MESES. DATOS DE 2012 (%)**

	Personas que han utilizado Internet al menos una vez por semana			Personas que han comprado a través de Internet		
	Ambos sexos	Mujeres	Ratio mujeres / total	Ambos sexos	Mujeres	Ratio mujeres / total
Total Personas	52,7	40	75,9%	13,7	2,3	16,8%
De 16 a 24 años	56,2	53,6	95,4%	8,8	n.d.	n.d.
De 25 a 34 años	86,2	58,3	67,6%	34,3	17,4	50,7%
De 35 a 44 años	65,6	55,7	84,9%	9	n.d.	n.d.
De 45 a 54 años	48,5	43,3	89,3%	14,1	n.d.	n.d.
De 55 a 64 años	8,5	9,4	110,6%	n.d.	n.d.	n.d.
De 65 a 74 años	7,4	n.d.	n.d.	7,4	n.d.	n.d.
Nacionalidad: española	56,2	47,7	84,9%	16,6	3,2	19,3%
Nacionalidad: extranjera	36,2	20,5	56,6%	n.d.	n.d.	n.d.
Activos ocupados	76,4	64,5	84,4%	19,2	14,1	73,4%
Activos parados	53,2	35,4	66,5%	10,9	n.d.	n.d.
Inactivos: Estudiantes	69,1	72,2	104,5%	25,3	n.d.	n.d.
Inactivos: Labores del hogar	18,9	18,9	100,0%	n.d.	n.d.	n.d.
Inactivos: Pensionistas	6,9	n.d.	n.d.	6,9	n.d.	n.d.
Trabajador por cuenta ajena	74,8	62,5	83,6%	15,9	9,3	58,5%
Trabajador por cuenta propia	91,2	100	109,6%	49,6	100	201,6%
Ingresos mensuales netos del hogar: Menos de 900 euros	36,3	27,5	75,8%	n.d.	n.d.	n.d.
Ingresos mensuales netos del hogar: De 901 a 1.600 euros	16,5	15,1	91,5%	n.d.	n.d.	n.d.
Ingresos mensuales netos del hogar: De 1.601 a 2.500 euros	65	46	71%	65	46	71%
Ingresos mensuales netos del hogar: Más de 2.500 euros	84,4	100	118,5%	19,2	23,1	120,3%

Fuente: Instituto Nacional de Estadística.

Otra de las ventajas más importantes que brindan las TIC es la reducción de costes del comercio electrónico, que permite a los compradores comparar en poco tiempo una gran cantidad de proveedores y elegir el que más se ajuste a sus necesidades sin importar la cercanía entre el cliente y el vendedor. Alrededor de la cuarta parte de los melillenses mayores de 15 años ha manifestado haber adquirido algún producto a través de internet en los últimos doce meses. Este porcentaje apenas ha variado en los últimos años, mientras que para el conjunto de España ha crecido 7,4 puntos porcentuales hasta situarse en el 32,3%. Este estancamiento en la Ciudad Autónoma indica que se ha podido alcanzar un techo respecto al comercio electrónico en el que los ciudadanos dispuestos a llevar a cabo estas actividades ya se encuentran llevándolo a cabo mientras el resto se muestra reacio por motivos de seguridad o por desconocimiento del mismo.

Es interesante observar el origen del vendedor y las diferencias entre Melilla y el conjunto de España. En general los melillenses que compran a través de internet lo hacen a

vendedores nacionales en una mayor proporción, lo que puede evidenciar la desconfianza que todavía les genera este medio de intercambio. Sin embargo, el porcentaje de compradores que ha adquirido bienes a vendedores del resto de la Unión Europea ha aumentado un 23,4% en el último año hasta situarse en un nivel similar a la media nacional. Asimismo, los clientes que adquirieron productos a vendedores del resto del mundo también crecieron un 12,5% y sobrepasaron la media española en 13,3%, indicando que los usuarios en Melilla que compran a través de internet ya no muestran una preeminencia tan fuerte por los vendedores nacionales. De este modo, se observa como la sociedad melillense se comienza a decantar por este tipo de servicios sin importar su origen geográfico. Esta circunstancia que se está produciendo de manera generalizada en un gran conjunto de regiones hace deseable el aumento de la oferta de comercio electrónico por parte de las empresas radicadas en la Ciudad Autónoma. De este modo podrían aumentar su demanda y conseguir economías de escala que les permitan hacer un mejor uso de sus recursos y aumentar sus beneficios.

**TABLA 9. IMPLANTACIÓN DEL COMERCIO ELECTRÓNICO**

Variable	Localización	2010	2011	2012	2013
Compra por internet en los últimos 12 meses	Melilla	25.2	22.2	27.4	24.4
	España	24.9	27.7	31.5	32.3
Vendedor online de origen nacional	Melilla	83.9	69.8	84.5	98
	España	81.7	81.9	84.4	80.9
Vendedor online del resto de la UE	Melilla	13.4	17.1	11.1	34.5
	España	29.8	32.3	33.1	36.1
Vendedor online del resto del mundo	Melilla	20.6	14.1	22	34.5
	España	15.4	16.8	18	21.2

Fuente: INE (Encuesta sobre equipamiento y uso de la tecnología TIC de los hogares)

Por último, en la última oleada de la Encuesta sobre equipamiento y uso de la tecnología TIC de los hogares (2013) se preguntó a los encuestados sobre la utilización de internet para contactar con las Administraciones Públicas y llevar a cabo trámites y solicitudes. Los datos recogidos permiten extrapolar que un total de 19.227 de melillenses, un 32,46% de los ciudadanos adultos, hizo uso en los últimos doce meses de este canal para llevar a cabo alguna consulta o solicitud con alguna Administración Pública. Este porcentaje es menor que la media española, situada en el 44,42%. Sin embargo, en ambos casos se coincide en una alta valoración de la utilidad de la información: 83,5% de los encuestados en el caso de Melilla frente al 85,3% en España y un 79,9% destacaron la facilidad de acceso a la información, un 3,3% más que en el conjunto de la nación. Las medidas llevadas a cabo por el Gobierno de Melilla para ayudar a la ciudadanía y a las empresas en sus trámites y gestiones con las AA.PP. a través de internet gracias al uso del certificado digital y portales centralizados que cuentan con la información accesible y clara han conseguido que a pesar del menor nivel de implantación de las TIC en la ciudad, el contacto con las Administraciones Públicas a través de internet se utilice de forma

ampliamente satisfactoria por un alto número de individuos, a pesar de que todavía queda espacio para un aumento del nivel de usuarios, que permitirá ahorrar tiempo en las gestiones con el sector público.

Desde la perspectiva de la docencia y, en concreto, de la enseñanza no universitaria, el acceso a las Nuevas Tecnologías presenta una situación deficitaria en términos relativos si tenemos en cuenta que, pese a que el 100% de los centros cuentan con conexión a Internet, existe un ordenador por cada 3,6 alumnos (cuando la media nacional es de 3,2).

Por lo que se refiere a su uso, se observa que el recurso a dichas tecnologías en la docencia o la utilización directa por parte de alumnos/as en los centros públicos es netamente inferior en Melilla que en el conjunto del país, particularmente en los centros de enseñanza secundaria. Sin embargo, en el caso de los centros privados, esta diferencia con respecto al referente nacional desaparece, situándose incluso ligeramente por encima de la media de España el recurso a las TICs para la docencia y el uso directo del alumnado.

### 3.3. ANÁLISIS DAFO DE MELILLA RESPECTO A LAS TIC

El diagnóstico realizado ha puesto de manifiesto la necesidad de llevar a cabo actuaciones relacionadas con el acceso a las Tecnologías de la Información y las Comunicaciones en la Ciudad Autónoma. El comercio electrónico emerge como una de las principales oportunidades para las empresas de Melilla, ya que permitirá aumentar su demanda y mejorar la estructura de costes favoreciendo un mejor uso de los recursos disponibles. Sin embargo, todavía hay una escasa cultura de las TIC en la ciudad tanto en lo relativo a las empresas, en especial en las micropymes, como entre los ciudadanos que a pesar de contar con conexión a internet de forma generalizada hacen un menor uso de este recurso tanto para el contacto con la administración pública como para el comercio electrónico.

A continuación el cuadro sintetiza las fortalezas y debilidades más importantes de las TIC en Melilla, así como las oportunidades y amenazas que se muestran de cara al futuro.

DEBILIDADES	AMENAZAS
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Dificultad para la adaptación a la nueva sociedad del conocimiento por déficit formativo de la población ocupada y desempleada.</li> <li>- Bajo nivel tecnológico en las empresas.</li> <li>- Escasa formación en TIC en las empresas (14%) que podría significar una pérdida de competitividad.</li> <li>- Infraestructuras de Telecomunicaciones de baja calidad que obstaculizan la incorporación de tecnología en el tejido empresarial.</li> <li>- Escasas estrategias de colaboración entre Administración, Universidad y Empresa para el emprendimiento y la innovación en las TIC.</li> <li>- Ausencia de estrategias consolidadas de generación de clústers industriales en servicios de este sector.</li> <li>- Escasa implantación de medidas proclives al teletrabajo (37,7% de empresas ofrecían acceso remoto a sus empleados).</li> <li>- Menor interacción de empresas con la administración pública (77,8%) frente a la media en España.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Escasa adecuación de las empresas a la factura electrónica (0,3%).</li> <li>- Más de un tercio (36%) de la población no utiliza con asiduidad un ordenador, lo que dificulta un mayor aprovechamiento de los procedimientos de la e-administración y de las oportunidades que brindan las TIC.</li> <li>- Pérdida de capital humano como consecuencia de la emigración.</li> </ul>
FORTALEZAS	OPORTUNIDADES
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Implantación de programas de código abierto superior a la media nacional en un 17%.</li> <li>- Dotación de cables submarinos y redes de fibra óptica para mejorar la fiabilidad y calidad de las comunicaciones.</li> <li>- Existencia de infraestructura tecnológica que permite la difusión de las TIC y la generación de sinergias.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Márgenes de mejora para la implantación de herramientas basadas en soluciones TIC que mejorarían la productividad empresarial.</li> <li>- Posibilidades de colaboración con empresas y universidades para favorecer una mayor consolidación del uso de las TIC.</li> <li>- Posibilidad de consolidar la Ciudad como un centro de comunicaciones y servicios tecnológicos dirigidos al entorno económico.</li> <li>- La ausencia de población rural y la menor población de la tercera edad facilita el logro de la total incorporación a las TIC.</li> </ul>

#### 4. SITUACIÓN REGIONAL DEL TEJIDO EMPRESARIAL (OBJETIVO TEMÁTICO 3)

Contar con un amplio y diversificado conjunto de empresas, en especial si están dedicadas a actividades con un mayor valor añadido, es un factor determinante para el crecimiento sostenido de la actividad y el empleo, ya que estos sectores tractoros de la economía arrastran al resto de actividades económicas, abriendo oportunidades de desarrollo económico y social en las áreas donde se localizan.

La actividad empresarial radicada en un área determinada es uno de los principales factores que permite aprovechar las oportunidades de negocio que se presentan y adaptarse a las situaciones económicas cambiantes con mayores posibilidades de éxito.

De este modo, el aumento de la densidad empresarial favorece el crecimiento y la adquisición y mantenimiento de capacidades de organización y gestión de los procesos de producción y canales de venta facilita la difusión de las nuevas tecnologías y la innovación productiva.

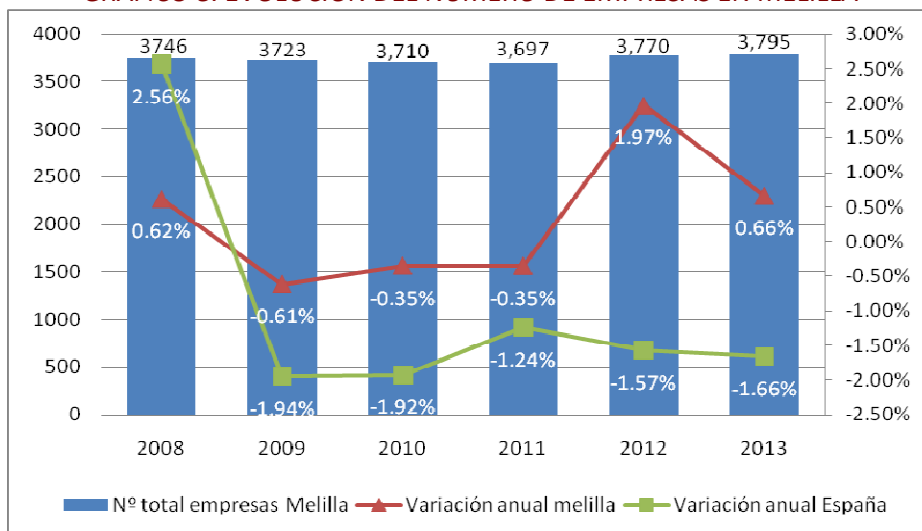
Como consecuencia de la situación de los últimos años se ha hecho patente la importancia del tejido productivo para la generación de riqueza y el mantenimiento del empleo. Para lograr el objetivo del bienestar de la ciudadanía es imprescindible contar con un sector empresarial dinámico que esté preparado para adecuarse a los retos de los mercados cada vez más integrados y con un mayor nivel de competencia entre los mismos.

##### 4.1. CREACIÓN Y CONSOLIDACIÓN DE EMPRESAS EN MELILLA

###### 4.1.1. Demografía empresarial

La evolución del tejido empresarial no agrario en Melilla desde 2007 muestra un comportamiento sensiblemente mejor a la media de España. En este periodo a pesar del retroceso del PIB y el aumento del desempleo el número de unidades productivas ha aumentado en 49 sobre un total de 3.795. El número de empresas solo ha disminuido entre los años 2009 y 2011, y en ningún caso la cifra cayó más de un 0,61% frente a caídas continuadas de más de un punto porcentual durante todos los periodos desde el año 2008, acumulando una disminución total del 5,7% que contrasta con el leve aumento en el caso de la Ciudad Autónoma.

**GRÁFICO 8. EVOLUCIÓN DEL NÚMERO DE EMPRESAS EN MELILLA**



Fuente: INE (Directorio Central de Empresas – DIRCE)

Este comportamiento desigual respecto a la demografía empresarial ha contribuido a que las empresas melillenses supongan un porcentaje creciente del total español. Desde 2009 todos los años han supuesto un crecimiento del peso que representan las empresas de la Ciudad Autónoma sobre el conjunto de España. De este modo, en 2009 solo representaban un 0,109% y en 2013 pasaron a suponer un 0,121%, sin embargo esta cifra se encuentra lejos del 0,177% que representa la población de Melilla sobre el total nacional. De este modo se evidencia un capital empresarial de muy reducida dimensión a pesar de los avances en los últimos años, que en realidad se deben al gran retroceso continuado del número de empresas y autónomos en España

No obstante, no debe tomarse a la ligera el buen comportamiento de la demografía empresarial melillense en los últimos años, que podría indicar una convergencia a medio plazo con los niveles medios nacionales y supondría tanto un refrendo de las políticas públicas a favor de la actividad emprendedora como una prueba del cambio de mentalidad en buena parte de la sociedad melillense, dispuesta a llevar a cabo proyectos empresariales aun en un contexto de crisis económica.

**TABLA 10. EVOLUCIÓN DEL NÚMERO DE EMPRESAS EN MELILLA**

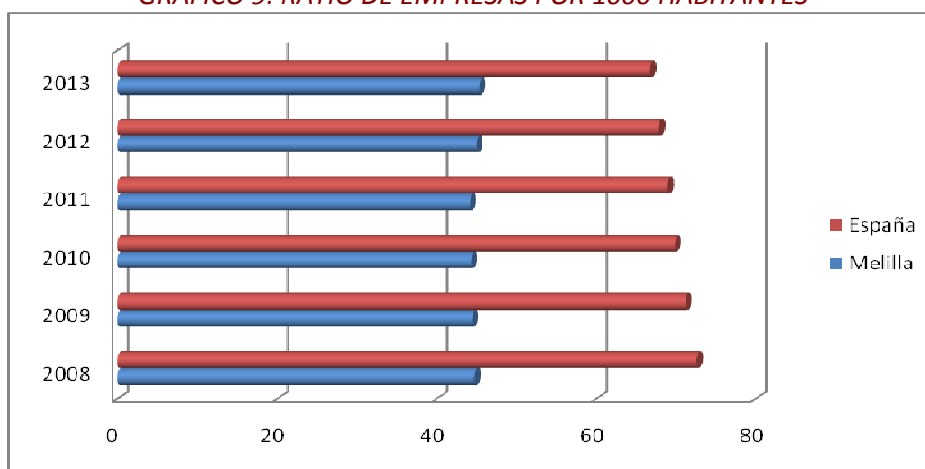
Variable	2009	2010	2011	2012	2013
Nº total empresas Melilla	3.746	3.710	3.697	3.770	3.795
Nº total empresas España	3.422.239	3.291.263	3.250.576	3.199.617	3.146.570
Peso Melilla	0.109%	0.113%	0.114%	0.118%	0.121%
Aumento peso de Melilla	-	0.0018%	0.0010%	0.0041%	0.0028%

Fuente: INE (Directorio Central de Empresas – DIRCE)



Respecto al indicador clave de densidad empresarial, el número de empresas por 1000 habitantes, se aprecia como la convergencia entre Melilla y la media española en los últimos años está teniendo lugar, aunque esté lejos de ser completa, en mayor medida por un descenso de la densidad empresarial en España que por un aumento de la variables para Melilla. No obstante, el leve aumento de este indicador a pesar de la crisis, unido al aumento del espíritu empresarial como veremos a continuación, son buena muestra de un cambio en la actitud de los melillenses ante la posibilidad de crear empresas.

GRÁFICO 9. RATIO DE EMPRESAS POR 1000 HABITANTES



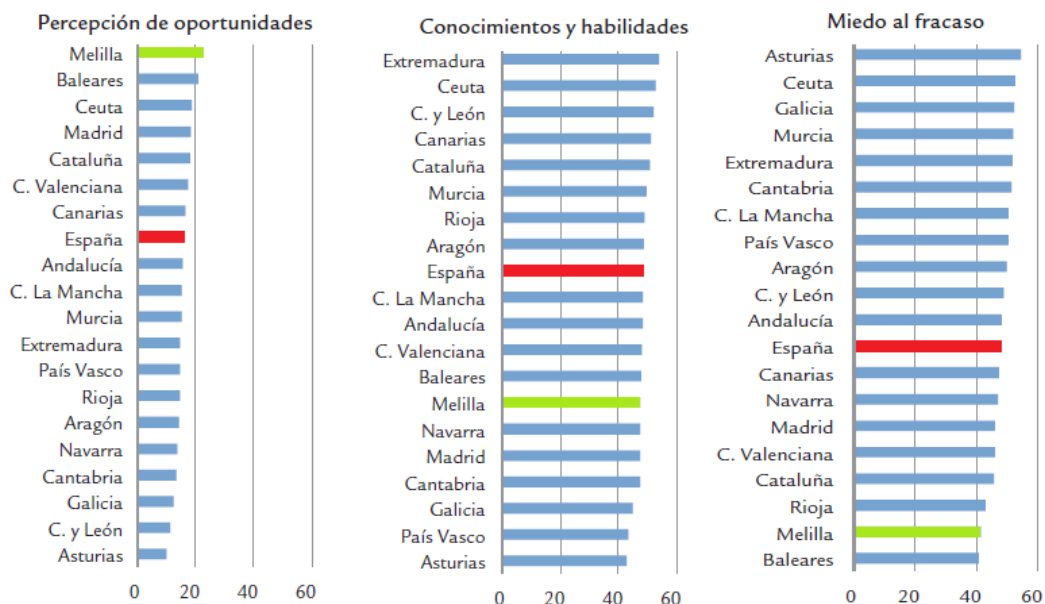
Fuente: INE (Directorio Central de Empresas – DIRCE y padrón municipal)

#### 4.1.2. Emprendimiento y espíritu empresarial

De acuerdo al último informe realizado por el *Observatorio GEM España* en 2013, los ciudadanos de Melilla fueron los españoles que reconocieron mayores oportunidades para emprender en la actualidad, siendo junto con Baleares las dos únicas regiones en las que más de la quinta parte respondió afirmativamente. Respecto a la autopercepción de conocimientos y habilidades para crear una empresa Melilla se posiciona en torno a la media española, siendo en torno a la mitad de los encuestados los que afirman disponer de los conocimientos necesarios para crear una empresa.

Por último destaca el escaso miedo al fracaso existente en Melilla, muy inferior a la media de España, y tan solo con un dato menor para el caso de Baleares. Este menor temor a las consecuencias indeseadas de la creación de una empresa podría ser uno de los factores que ha hecho aumentar el número de empresas en la Ciudad Autónoma a pesar de la crisis y de forma opuesta al comportamiento de esta variable en el resto de España.

**GRÁFICO 10. CARACTERÍSTICAS PERSONALES EN RELACIÓN AL EMPRENDIMIENTO A NIVEL REGIONAL**



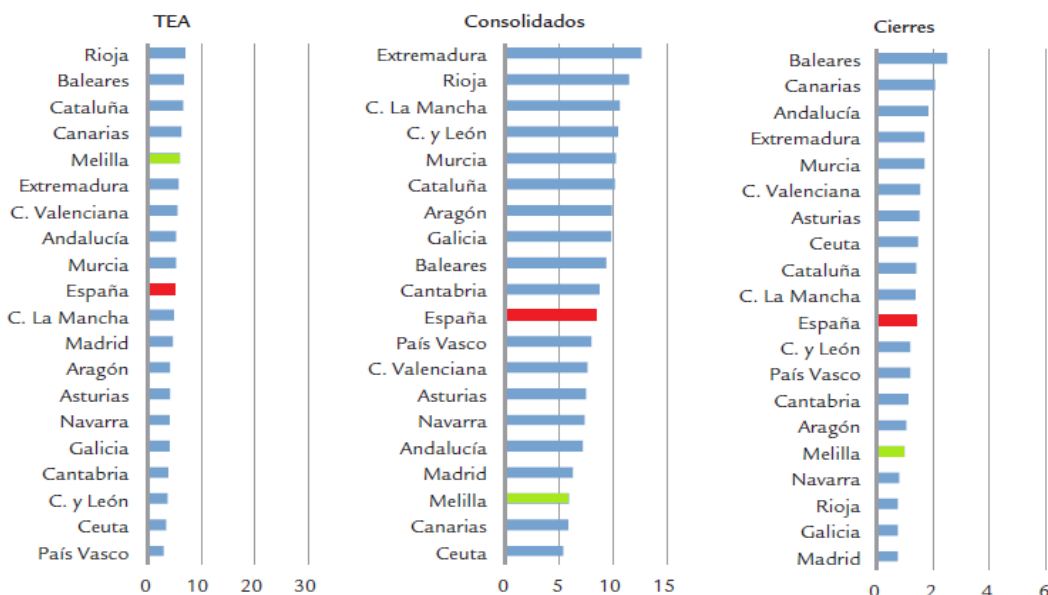
Fuente: GEM España 2013

El espíritu empresarial en Melilla, medido a través de la tasa de actividad emprendedora (TAE) que lleva a cabo el *Observatorio GEM España*, se situó en 2013 en el 5,9%. Este porcentaje de melillenses entre 18 y 64 años, que se encuentra realizando un proyecto emprendedor con antigüedad inferior a 42 meses, es nueve décimas mayor que el de España. Efectivamente, se trata de un grado de emprendimiento notable que se explica, en buena parte, por el contexto de crisis económica con una gran repercusión en el mercado laboral más que por la detección de oportunidades.

El 3,53% expresó ser emprendedor por necesidad y no por la detección de una oportunidad. Como indica esta cifra, la mayor parte de las nuevas acciones emprendedoras indican a la existencia de una necesidad, frente al emprendimiento que surge para beneficiarse de una oportunidad percibida en el entorno. En otros términos, la crisis parece haber traído consigo un tipo de emprendimiento que, aunque valioso, suele crear menores niveles de empleo y de valor añadido que el emprendimiento por oportunidad. En consecuencia, el tamaño de estas actividades puestas en marcha en 2012, por lo general, tienen una dimensión modesta. Aproximadamente dos de cada tres nuevas empresas emplean únicamente al promotor de la misma, aumentando el nivel de autoempleo.

A pesar de los nuevos emprendedores Melilla sigue contando con pocos empresarios consolidados, tan solo por encima de Ceuta y Canarias. Los cierres de empresas son también reducidos en la Ciudad Autónoma, evidenciando la fortaleza relativa de las empresas melillenses a la coyuntura económica desfavorable.

**GRÁFICO 11. EMPRENDIMIENTO Y EMPRESARIALIDAD A NIVEL REGIONAL**



Fuente: GEM España 2013

Resulta de especial importancia insistir en el interés de integrar en el sistema educativo la formación en actividad emprendedora, con el fin de aumentar la probabilidad de éxito de las nuevas iniciativas empresariales. No es suficiente con que la tasa de creación de empresas sea elevada como sucede en el caso de Melilla, sino que es fundamental que dispongan de los medios para seguir adelante a pesar de las dificultades, características en especial en los primeros años tras su creación. Hay datos que parecen indicar que a pesar de que los emprendedores melillenses lo son más por necesidad que por oportunidad, están dotados de un modelo de negocio adecuado a la nueva coyuntura en la que la internacionalización es clave para el crecimiento. Así, un 15% de los emprendedores en fase inicial en Melilla tiene por encima del 25% de sus clientes en el extranjero. Solo la Ciudad Autónoma y Cataluña muestran una tasa de internacionalización de las nuevas empresas relativamente alta, lo que pone de manifiesto el cambio de actitud de parte de los empresarios con nuevos proyectos en funcionamiento.

## 4.2. DIMENSIÓN DEL TEJIDO EMPRESARIAL EN MELILLA

El tejido empresarial melillense se caracteriza por la alta proporción de PYMEs, y muy especialmente de microempresas, 95,7% del total, respecto a la media europea que alcanza el 92,8%. Las PYMEs en Melilla forman el 99,95% del tejido empresarial en la actualidad, contabilizándose 3793 empresas como PYME (entre 0 y 249 asalariados) de un total de 3795, según datos del *Directorio Central de Empresas* (DIRCE) a 1 de enero de 2013, correspondiendo más de la mitad a autónomos (52,81%).

La escasa implantación de empresas medianas y grandes diferencia el tejido empresarial melillense de la media española, donde las empresas medianas, de entre 50 y 249 empleados, suponen el 0,57% frente al reducido 0,26% de Melilla. La cifra para la Unión Europea alcanza el 1,09%, casi el doble que en España y cuatro veces la proporción en la Ciudad Autónoma. Las grandes empresas en Melilla tienen una presencia testimonial, lo que dificulta la generación de cadenas de valor entre empresas y la aparición de subsidiarias que se especialicen en partes específicas del proceso productivo.

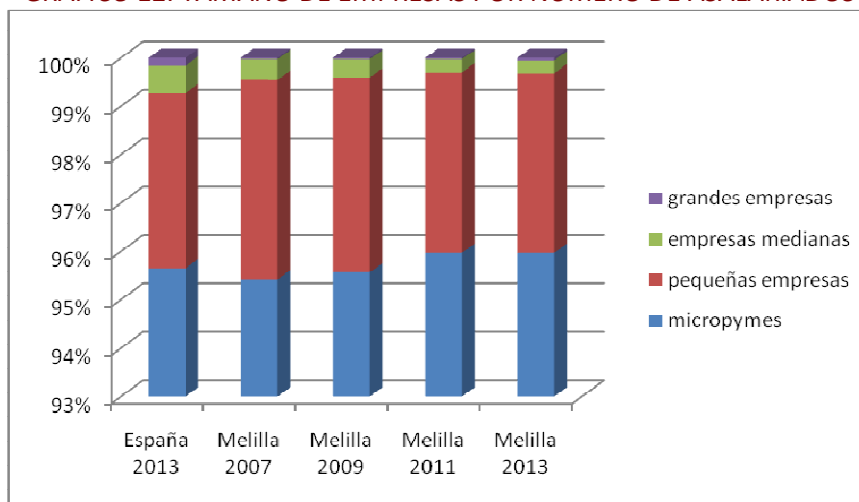
**TABLA 11. DISTRIBUCIÓN DEL NÚMERO DE EMPRESAS SEGÚN SU TAMAÑO**

		Microempresas		pequeña 10 a 49	mediana 50 a 249	Total PYME	grande 250 y más	Total empresas
		Sin asalar.	1-9					
Melilla	Nº	2004	1638	141	10	3793	2	3795
	%	52.81%	43.16%	3.72%	0.26%	99.95%	0.05%	100%
España	%	53.44%	42.21%	3.61%	0.57%	99.84%	0.16%	100%
UE-27	%	92,08%		6,62%	1,09%	99,79%	0,21%	100%

Fuente: INE (*Directorio Central de Empresas – DIRCE*)

Como se observa en el gráfico a continuación, el tejido empresarial melillense es similar al español en su conjunto con menos empresas grandes y medianas como se comentó. Otra característica que ha aparecido con la crisis es el aumento de la proporción que micropymes que pasó de 95,42% en 2007, por debajo de la media española, al 95,97% en 2013. Este aumento es debido tanto a la creación de nuevas empresas de reducido tamaño, a la aparición de un creciente número de autónomos que buscan el autoempleo en respuesta a la falta de oportunidades en el sector privado y también a la reducción de plantillas de empresas que una vez contaron con diez o más empleados pero se vieron obligadas a prescindir de parte de sus empleados para reducir costes en respuesta a la menor actividad comercial.

**GRÁFICO 12. TAMAÑO DE EMPRESAS POR NÚMERO DE ASALARIADOS**



Fuente: INE (Directorio Central de Empresas – DIRCE)

Los datos confirman que la causa principal de este avance de la proporción de micropymes se encuentra en un mayor número de autónomos, cuya proporción ha variado desde el 51,86% en 2007 hasta el 52,81% en 2013 mientras que el porcentaje de pequeñas empresas entre 1 y 9 empleados cayó en el periodo desde el 43,55% del total al 43,16%, a pesar de que aumentó su número en cuatro pasando a contarse con 1638 empresas de muy reducido tamaño en la Ciudad Autónoma. El número de autónomos alcanza los 2004 a 1 de enero de 2013, suponiendo el 3,52% de la población melillense entre 16 y 65 años.

Asimismo, en los últimos años el porcentaje de empresas medianas, importantes motores de crecimiento y dinamismo ante la casi total ausencia de grandes compañías, ha experimentado un fuerte descenso pasando de 16 empresas en 2007 a solo una decena en 2013.

#### 4.3. DISTRIBUCIÓN SECTORIAL DE LAS EMPRESAS DE MELILLA

La economía melillense está preeminentemente orientada al sector servicios. Tan sólo 64 empresas forman parte de sectores industriales en la ciudad, un 1,69% del total. 305 compañías realizan su actividad en los subsectores que forman parte de la construcción, lo que representa un 8,04% de las empresas de Melilla. Los servicios, con 3,426 empresas suponen el restante 90,28%, frente a las menos de cuatro quintas partes sobre el total de empresas españolas.

**TABLA 12. DISTRIBUCIÓN SECTORIAL Y DESAGREGACIÓN  
POR LAS PRINCIPALES RAMAS DE ACTIVIDAD(2013)**

Sector	Nº España	% España	Nº Melilla	% Melilla
Industria	206.585	6,57%	64	1,69%
Extractivas	2.567	0,08%	0	0,00%
Alimentarias	28.815	0,92%	14	0,37%
Textil y Calzado	19.763	0,63%	5	0,13%
Muebles y madera	25.973	0,83%	3	0,08%
Artes gráficas	16.624	0,53%	8	0,21%
Químicas y farmacéuticas	4.035	0,13%	0	0,00%
Minerales no metálicos	9.795	0,31%	4	0,11%
Metalurgia	38.495	1,22%	15	0,40%
Material de transporte	2.706	0,09%	0	0,00%
Maquinaria y equipo	21.466	0,68%	6	0,16%
Ambientales y energéticas	21.839	0,69%	3	0,08%
Otras actividades industriales	14.507	0,46%	6	0,16%
Construcción	425.593	13,53%	305	8,04%
Servicios	2.514.392	79,91%	3.426	90,28%
Comercio	765.379	24,32%	1.768	46,59%
Hostelería	289.286	9,19%	281	7,40%
Transporte	199.349	6,34%	133	3,50%
Comunicaciones	24.077	0,77%	36	0,95%
Financieras	72.355	2,30%	46	1,21%
Inmobiliarias	129.002	4,10%	52	1,37%
Otros serv. empresariales	485.645	15,43%	419	11,04%
Educación	79.108	2,51%	156	4,11%
Sanidad	134.502	4,27%	141	3,72%
Otras actividades de servicios	335.689	10,67%	394	10,38%
<b>TOTAL</b>	<b>3.146.570</b>	<b>100%</b>	<b>3.795</b>	<b>100%</b>

Fuente: INE (Directorio Central de Empresas – DIRCE)

El exiguo sector industrial se encuentra concentrado fundamentalmente en dos ramas de actividad: *industria alimentaria* y *metalúrgica*, con el 45% de las empresas industriales en alguna de estas dos actividades.

Por su parte, la construcción en Melilla supone un porcentaje de empresas sensiblemente menor al del conjunto de España. El 8,04% del total es más de cinco puntos porcentuales menor a la media nacional. Este porcentaje por debajo del doble dígito es el que se observa en la mayoría de economías desarrolladas por lo que el sector de la construcción en Melilla ya habría llegado a un nivel estable a largo plazo mientras que en el conjunto del país todavía podría sufrir una disminución adicional.

En el sector servicios destacan especialmente las actividades comerciales, con un 46,59% del total de empresas en Melilla frente al 24,32% en el conjunto de España. Esta elevada proporción de empresas comerciales convierte a la Ciudad Autónoma en una ciudad de servicios con una fuerte vocación de puerto con especialización comercial, en especial al por menor, pero también destacan las empresas de comercio al por mayor con 313 empresas, un 8,24% del total de los negocios radicados en Melilla.

La hostelería no tiene una gran importancia relativa, poniendo de manifiesto el todavía escaso desarrollo del sector turístico en la ciudad. Las actividades inmobiliarias tampoco suponen un gran porcentaje de las empresas melillenses, con un 1,37% se posicionan muy por debajo del 4,10% del total nacional.

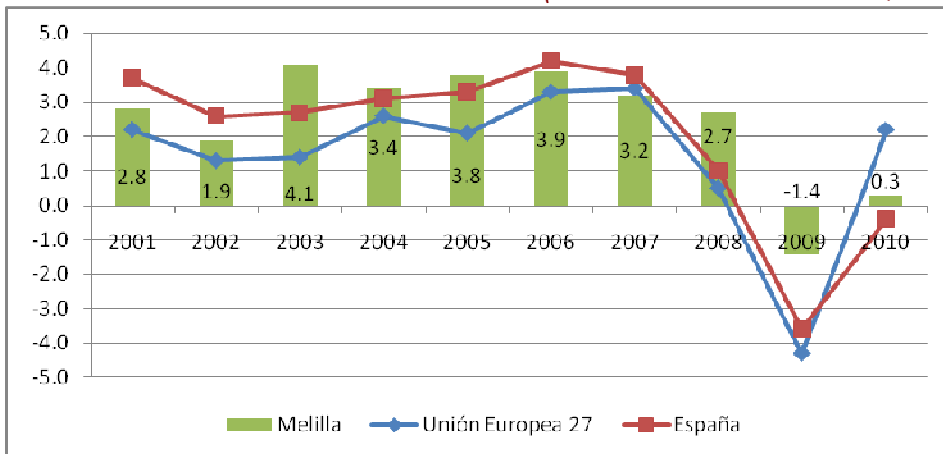
Las actividades de servicios a empresas en Melilla no están suficientemente desarrolladas, con un 11,04% frente al 15,43% de la media española. En este sector que incluye un conjunto diverso de actividades destacan en la Ciudad Autónoma las actividades jurídicas y de contabilidad con 208 empresas y servicios técnicos de arquitectura e ingeniería con 93 firmas sobre un total de 419 en este sector.

#### 4.4. PRODUCTIVIDAD LABORAL E INTERNACIONALIZACIÓN

Un factor determinante de la competitividad de una economía es la productividad laboral. Su aumento es una condición ineludible para mejorar el desempeño económico e impulsar el proceso de convergencia.

En el gráfico a continuación se observa como Melilla ha visto crecer su productividad de forma manifiesta durante el periodo anterior a la crisis a un mayor ritmo que el medio de la Unión Europea, replicando el crecimiento de España durante el periodo 2003-2007. No obstante, tras el comienzo de la crisis, la productividad de la UE y de España ha disminuido su ritmo de crecimiento, lo que ha permitido que se reduzca el *gap* en los años previos y la situación relativa de Melilla mejore al lograr crecimiento en todos los años para los que existe información estadística comparable; excepto en 2009, en el que la disminución del valor añadido bruto por trabajador en la Ciudad autónoma fue menor que las medias nacional y comunitaria.

GRÁFICO 13. EVOLUCIÓN DE LA PRODUCTIVIDAD (EN PARIDAD DE PODER ADQUISITIVO)



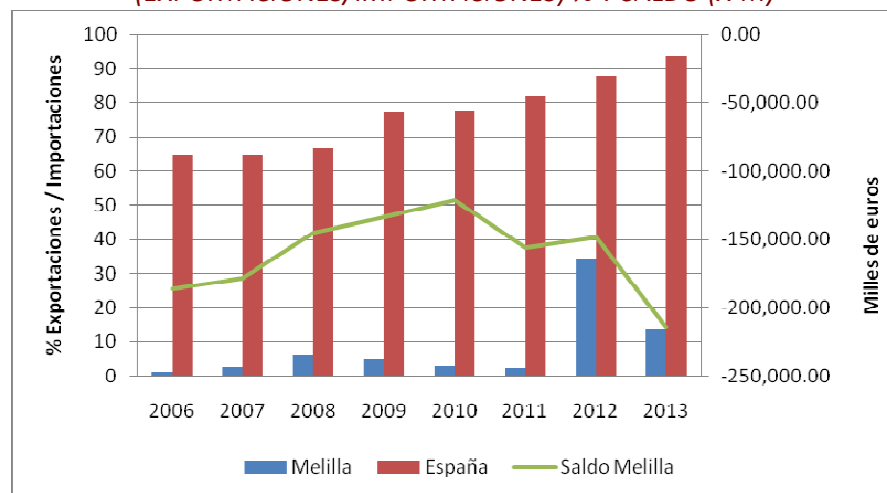
Fuente: Eurostat

El aumento de la competitividad empresarial se pone de relieve mediante la mejora de las exportaciones, que supusieron un total de 34,2 millones de euros en 2013, cayendo un 56% desde los 77,7 millones en 2012. Las importaciones en cambio supusieron un total de 248,6 millones de euros en 2013, representando más de siete veces el valor de las exportaciones y resultando en una tasa de cobertura modesta del 13,77%, muy inferior al equilibrio deseable. No obstante, a pesar de los resultados todavía débiles en 2007 apenas se lograron exportar productos por valor de cinco millones de euros y alcanzándose una bajísima tasa de cobertura del 2,73%. Esta tasa de cobertura ha crecido significativamente en 2012, perdiéndose parte del avance en 2013, pero observándose un aumento importante respecto a los ejercicios anteriores. La tasa de cobertura en España es asimismo menor al 100%, pero ha crecido en el periodo hasta situarse en el 93,6% desde un reducido 64,9% en 2006.

A pesar de la mejora de la tasa de cobertura en Melilla, el saldo comercial sigue siendo negativo (214M€) y debido a la mayor apertura al exterior experimentada en los últimos años, el aumento de las exportaciones no ha sido suficiente para equiparar el aumento todavía mayor de las importaciones a la Ciudad Autónoma en los últimos años.



GRÁFICO 14. TASA DE COBERTURA DE LAS REGIONES Y MEDIAS NACIONALES (EXPORTACIONES/IMPORTACIONES) % Y SALDO (X-M)



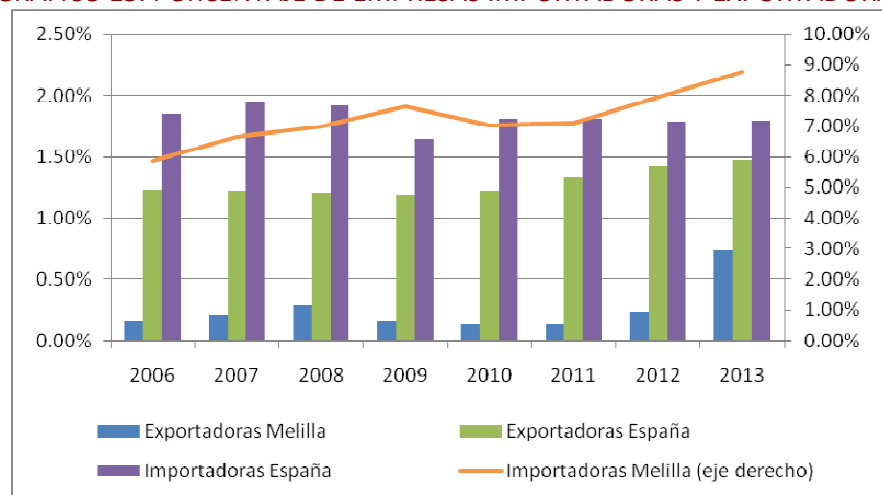
Fuente: ICEX (Estacom)

Las empresas que llevan a cabo actividades de exportación en Melilla han crecido en los últimos años, en especial desde 2011. En 2013 suponen 28 empresas, un 0,74% del total de las compañías radicadas en la Ciudad Autónoma. Todavía esta cifra está muy por debajo de la media nacional, que ha crecido en los últimos siete años del 1,23% al 1,48%, aunque sigue siendo una cifra modesta.

Las empresas que realizan importaciones en Melilla son mucho más numerosas y también ha aumentado su número desde el comienzo de la crisis. De este modo, mientras en 2007 había un total de 252 en 2013 ya se contaban hasta 333 compañías, un 8,77% del total de empresas melillenses (el 18,59% si no se excluye a los autónomos del cálculo). Esta cifra es mucho mayor a la media española (1,79% en 2013) debido a las características específicas de la ciudad, que hace necesario disponer de inputs productivos del exterior, y pueden optar por adquirirlos en terceros países en vez de en el resto de España.

A pesar de la mejora de las exportaciones todavía es necesario que continúen aumentando para corregir este desequilibrio significativo. Teniendo en cuenta las dificultades de las empresas debido a la falta de materias primas en la zona, la escasez de territorio disponible para llevar a cabo actividades industriales, así como el tamaño reducido de la gran mayoría de las empresas, se hacen necesarios incentivos adicionales tales como el fomento de las redes de empresas para aumentar su presencia en el exterior y potenciar el desarrollo de una infraestructura exportadora estable.

GRÁFICO 15. PORCENTAJE DE EMPRESAS IMPORTADORAS Y EXPORTADORAS



Fuente: ICEX

Gracias al esfuerzo de las instituciones melillenses mediante mecanismos como Promoción Económica de Melilla (PROMESA) se da a conocer las posibilidades de la Ciudad Autónoma como punto de entrada de productos a la Unión Europea lo que favorece la escasa industria local. Además, medidas como los viveros de empresas suponen un apoyo indispensable a las nuevas iniciativas empresariales, en especial bajo una coyuntura poco propicia y un crédito restringido.

#### 4.5. RELACIONES COMERCIALES UE-MAGREB<sup>2</sup>

El Mediterráneo es una de las zonas estratégicas de la UE no sólo por constituirse como un área de intercambios comerciales y de encuentros entre culturas sino también por su situación como un espacio frontera con el Sahel, lo que le convierte en una prioridad para la política de seguridad europea. Los desafíos y oportunidades que ofrece la región mediterránea no solo afectan al sur de Europa sino que atañen a los países europeos en su conjunto puesto que la seguridad o la inmigración son problemas compartidos. Del mismo modo, las oportunidades que ofrece una región como el Mediterráneo, que engloba el 7% de la población mundial y produce el 13% del PIB global son de gran interés para la UE en su conjunto. No obstante, el objetivo de crear una zona integrada con la UE se encuentra todavía muy lejos de alcanzarse y el comercio con los países mediterráneos ha disminuido

<sup>2</sup> Este punto se basa en algunas de las intervenciones de expertos en Política Comercial, Diplomacia y Geoestrategia que formaron parte del Euro-Mediterranean Services Congress (Sermed 2014)

en la última década excepto en el caso de Israel, Marruecos y Túnez (*European Neighbourhood Policy in South Countries, Eurostat*).

Además de las políticas de vecindad comunes de la Unión Europea tales como los Instrumentos de Vecindad Europea (*European Neighbourhood Instrument - ENI*) o los Instrumentos de Cooperación y Desarrollo (*Development Cooperation Instrument - DCI*), la UE ha puesto en marcha un plan específico para el Mediterráneo Occidental, área en la que se integra Melilla y a la que afecta esta política que pretende conseguir una mayor apertura comercial en el área. De este modo, el Foro del Mediterráneo Occidental (Diálogo 5+5), limitado a cinco países del sur de Europa y cinco del Magreb fue establecido en 1990 y en su reunión de octubre de 2013 acordó la formación de un Consejo Empresarial 5+5 en el que participarán los jefes de las delegaciones empresariales y patronales de los diez países. Este nuevo enfoque europeo pretende involucrar de forma creciente al sector privado de la región para conseguir participar de forma conjunta en proyectos destinados a aumentar la integración y la cooperación regional.

Las relaciones institucionales entre la Unión Europea y Marruecos se basan en el *Acuerdo Euromediterráneo de Asociación*, firmado en febrero de 1996 y que entró en vigor en marzo del 2000. Este Acuerdo fue reforzado posteriormente con el Plan de Acción, iniciado en julio de 2005, en el marco de la Política Europea de Vecindad (PEV). Este Plan se basa en el principio de diferenciación, es decir, cada país vecino avanza en función de su disponibilidad y fomenta una profundización específica de las relaciones UE con sus socios. La adopción del documento conjunto conocido como Estatuto Avanzado en octubre de 2008 les dio un nuevo impulso y manifestó un refuerzo significativo en los ámbitos de las relaciones políticas, la seguridad, la economía y el comercio. El Informe Estratégico sobre Marruecos y el Plan Indicativo Nacional establecen el marco estratégico de la Ayuda de la UE a Marruecos. De todos los países que participan de las cumbres Euromediterráneas, es Marruecos el que tiene un mayor interés para la UE y, a su vez, Marruecos ha hecho de su relación con la UE una decisión estratégica prioritaria de política exterior.

De hecho, según datos del Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación, se ha convertido en el vecino del sur más avanzado en el marco de la nueva Política Europea de Vecindad: primero en celebrar una cumbre bilateral; como receptor de asistencia financiera ordinaria no reembolsable del Instrumento de Vecindad; primero en disponer de un Estatuto Avanzado (cuyo Plan de Acción 2013-2017 acaba de aprobarse); primer socio del Sur en abrir negociaciones para un DCFTA, y también pionero en establecer una futura Asociación para la Movilidad con la UE en la que se abordará la cooperación en materia de movilidad, justicia, migración y asilo.

Además, cabe señalar el Plan de Acción UE-Marruecos en el marco de la Política Europea de Vecindad contiene las medidas concretas que ofrecen una orientación práctica y serán aprobado de común acuerdo entre las Partes. Los objetivos principales y del Plan

establecen una aproximación normativa gradual y por etapas al acervo comunitario, a fin de integrar progresivamente la economía marroquí en el mercado interior de la UE y fomentar el comercio, la inversión y el crecimiento. Para ello, las dos Partes se comprometen a iniciar un análisis sistemático de las diferencias entre la legislación marroquí y el acervo comunitario. Se llevará a cabo, para cada sector de este, una evaluación de las prioridades y de los medios necesarios a fin de garantizar dicha convergencia. La aproximación normativa podrá adoptar la forma de adopción total progresiva, a corto o largo plazo, del acervo en determinados sectores, incorporación de una parte del acervo ó adopción de los grandes principios del acervo, o de las buenas prácticas en un ámbito determinado.

Por último, hay que destacar que Marruecos y la Unión Europea avanzarán en la integración gradual de sus mercados y en la integración económica mediante la apertura de negociaciones para lograr un *Acuerdo de Libre Comercio Completo y Profundo*. En este marco de las negociaciones se cubrirán los siguientes sectores: reglamentación técnica sobre productos industriales, normas y evaluación de la conformidad; contratos públicos; movimiento de capitales y pago; protección de los derechos de propiedad intelectual; medidas sanitarias y fitosanitarias; política de competencia; aduanas y facilitación del comercio; diálogo sobre instrumentos de defensa comercial; profundización en la liberalización del comercio de servicios y protección de las inversiones; comercio y desarrollo sostenible; estudio de las posibilidades de mejora de las concesiones preferentes acordadas en el marco del Acuerdo de Libre Comercio en materia de productos agrícolas, productos agrícolas transformados y productos de la pesca, teniendo en cuenta la Política Agrícola Común.

La entrada en vigor del Acuerdo de Libre Comercio con Marruecos supone para la economía melillense tanto una fuente de oportunidades y un previsible aumento de los negocios con el país vecino como una amenaza para la actividad de las empresas locales, que podrían perder parte de sus ventas a favor de empresas que soportan menores niveles regulatorios y unos costes laborales más bajos.

#### 4.6. ANÁLISIS DAFO DE MELILLA RESPECTO AL TEJIDO EMPRESARIAL

El diagnóstico realizado ha mostrado la relativa fortaleza de las empresas melillenses ante la crisis y cómo el número de emprendedores en la ciudad está por encima de la media en España. Los servicios son la principal actividad de Melilla, en especial las actividades comerciales, haciendo de la Ciudad Autónoma un área de comercial y de servicios. La gran dependencia de las importaciones y la entrada en vigor del Acuerdo de Libre Comercio con Marruecos suponen las mayores incertidumbres que afrontan las empresas de la ciudad, tal como se recoge en el siguiente cuadro que resume las fortalezas y debilidades

del tejido empresarial en Melilla, así como las oportunidades y amenazas más relevantes para el futuro de las empresas de esta ciudad española.

DEBILIDADES	AMENAZAS
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Escasa presencia de empresas de mediano y gran tamaño (12 empresas de más de 100 trabajadores de un total de 4317 empresas).</li> <li>- Escasa implantación industrial.</li> <li>- Estructura económica sectorial con predominio de actividades de bajo valor añadido.</li> <li>- Reducida dimensión del tejido empresarial.</li> <li>- Déficit comercial muy elevado. Se importa 7,26 veces más de lo que se logra exportar.</li> <li>- Falta de espíritu empresarial.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Entrada en vigor del Tratado de Libre Comercio entre la Unión Europea y Marruecos.</li> <li>- Liberalización del comercio mundial y trasvase de actividad hacia mercados con menores costes.</li> <li>- Continuación de restricciones al crédito empresarial y disminución de la inversión.</li> </ul>
FORTALEZAS	OPORTUNIDADES
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Situación geoestratégica de la ciudad (ciudad europea en África, junto al Magreb y especialmente posicionada con la vecina provincia de Nador), que favorece la cooperación transnacional y puede generar oportunidades de negocio.</li> <li>- Crecimiento del número de empresas (2,9% en los dos últimos años) frente a la reducción generalizada en la mayoría de regiones.</li> <li>- Gran presencia de sectores comerciales que hacen de Melilla una ciudad de servicios.</li> <li>- Régimen fiscal favorable y jurídico estable que facilita la implantación de empresas en la ciudad.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Mayor estabilidad política y social que las regiones del entorno.</li> <li>- Nuevas oportunidades de negocio que pueden materializarse gracias al conocimiento del entorno marroquí por parte del empresariado local.</li> <li>- Potencial de crecimiento de los servicios relacionados con el ocio y el entretenimiento.</li> <li>- Posibilidad de reutilización urbanística y empresarial de terreno actualmente en uso de las AA.PP.</li> <li>- Creciente atención de la UE sobre el Magreb y el Mediterráneo y posibilidad de actuar de puente entre ambas regiones.</li> <li>- Potencial para el crecimiento de los servicios a empresas.</li> <li>- Porcentaje elevado de población joven más predispuesta al emprendimiento.</li> </ul>

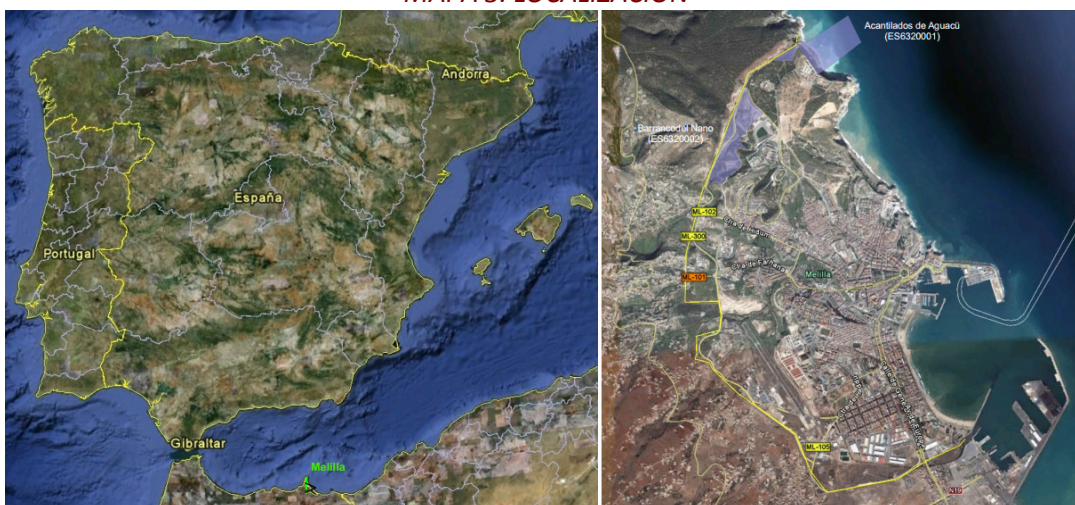
## 5. DIAGNÓSTICO AMBIENTAL DE MELILLA, TRANSICIÓN HACIA UNA ECONOMÍA BAJA EN CARBONO Y PRINCIPALES RIESGOS NATURALES (OBJETIVOS TEMÁTICOS 4, 5 Y 6)

### 5.1. CONTEXTO AMBIENTAL Y MARCO TERRITORIAL

#### 5.1.1. Delimitación de la zona geográfica

El **ámbito territorial de la Ciudad Autónoma de Melilla** está situado en la costa sur-oriental del Cabo de Tres Forcas quedando enmarcado por tres elementos geográficos: al norte, una península (donde se encuentra el Cabo de Tres Forcas), un relieve elevado en forma de meseta; al sureste, la laguna litoral de Mar Chica, y al sur el macizo volcánico del Gurugú. Concretamente sus coordenadas geográficas son los 35°17'15" de latitud y los 2°56'51"O de longitud. El Mapa 3 muestra la localización de Melilla respecto a la Península Ibérica, así como un detalle de la Ciudad Autónoma.

MAPA 3. LOCALIZACIÓN



Fuente: Ciudad Autónoma de Melilla- Medio Ambiente-Plan Técnico Ordenación LIC mayo 2011

La extensión de Melilla es de algo más de 13,41km<sup>2</sup> y sólo la ciudad se aproxima a los 6 km<sup>2</sup> lo que significa más del 50% de la extensión total. De acuerdo con los datos oficiales del Instituto Geográfico Nacional, tiene aproximadamente 12 km. de costa al Mar Mediterráneo y 10 Km. de línea fronteriza con el reino de Marruecos.

### 5.1.2. Principales rasgos territoriales

El **espacio geográfico** cuenta con una extensión de 13,41km<sup>2</sup> y una superficie de 1.394,63 hectáreas lo que representa solamente el 0,0003% de la superficie española.

La Ciudad Autónoma de Melilla contaba a 1 de julio de 2013 con una **población** de 83.679 habitantes según datos del Padrón publicados por el Instituto Nacional de Estadística, lo que representa el 0,002% de la población total del conjunto nacional. Del total de habitantes el 51,41% son hombres y el 48,59% mujeres.

La **densidad de población** 6.240,04 habitantes/km<sup>2</sup>, densidad muy superior al conjunto nacional. La Tabla 13 muestra los datos de la población, superficie y densidad de Melilla respecto al conjunto nacional.

**TABLA 13. POBLACIÓN, SUPERFICIE Y DENSIDAD DE POBLACIÓN**

	Total población	Superficie Km <sup>2</sup>	Superficie hectáreas	Densidad de población
Total Melilla	83.679	13,41	1.394,63	6.240,04
Total España	46.609.652	504.645	50.622.290,68	92,36

*Fuente: Elaboración propia mediante datos INE - Datos a 1 de julio de 2013*

Debido a su situación geográfica y su dimensión la Ciudad Autónoma de Melilla se enfrenta a cierto aislamiento frente a la Península. A ello se une la escasez de suelo, que limita especialmente su crecimiento. Sin embargo su localización estratégica, supone un elemento determinante para la cooperación transnacional.

## 5.2. MEDIO AMBIENTE

Las propias características territoriales de Melilla hacen que el medio ambiente sea un elemento determinante en cuanto a las restricciones que imponen a su desarrollo. En los siguientes apartados se definen las principales características ambientales de la Ciudad Autónoma.

### 5.2.1. Orografía

El territorio de Melilla, como el conjunto de la región litoral del Rif, está formado por materiales secundarios y terciarios afectados por movimientos alpinos y por emisiones volcánicas. El accidente geológico más significativo es el sistema de fallas de la meseta de



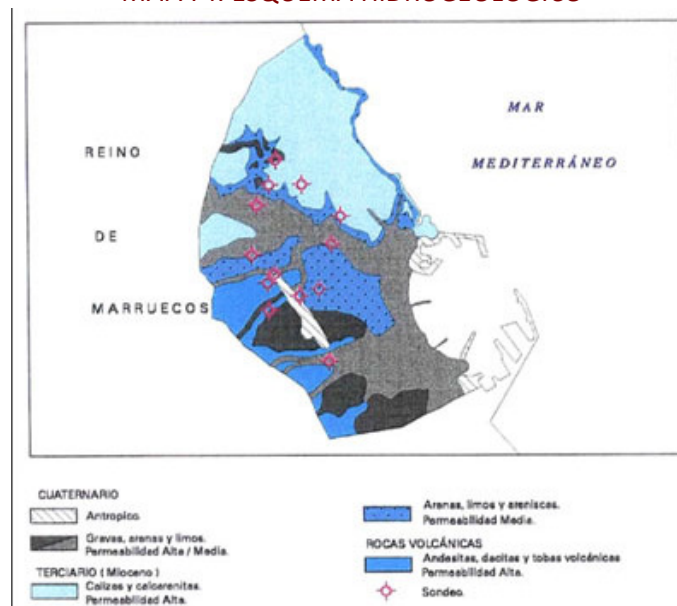
Tres Forcas hacia el este y a consecuencia del cual se produjo el curso actual del río de Oro. La altitud máxima es de 126m.

La **geología divide en tres partes el territorio de Melilla**. La zona norte integrada en la meseta terciaria de Beni-Sicar, con las llanuras de Rostrogordo y cuenca del arroyo Tigorfaten, donde los relieves son de origen principalmente carbonatado.

En la unidad central se encuentran los **cauces fluviales**, por donde transcurre el río de Oro, y han dejado como depósitos sedimentarios cantos, bloques, arenas y limos de edad muy reciente. Además, se extiende al tramo de costa al sur del casco antiguo y el puerto con un sustrato geológico de arenas y gravas, como demuestran las playas de San Lorenzo que allí se ubican.

La tercera unidad geológica quedaría al sur, a partir del aeropuerto. En esta zona predominan los **aflorescimientos volcánicos** del Macizo del Gurugú. Entre estos materiales volcánicos distinguimos andesitas, dacitas y tobas volcánicas, todas de alta permeabilidad. El Mapa 4 muestra el esquema hidrogeológico de Melilla.

**MAPA 4. ESQUEMA HIDROGEOLÓGICO**



Fuente: Confederación Hidrográfica del Guadalquivir



### 5.2.2. Climatología

El **clima de Melilla** es una transición entre mediterráneo y templado, perteneciente al subtipo semiárido o estepario. Alejada de la influencia atlántica y expuesta a los vientos de levante, tiene temperaturas cálidas.

La **temperatura** máxima del año se obtiene entre los meses de julio y agosto, meses en los que oscila entre los 35° y 40°C. Las mínimas del año se obtienen entre los meses de diciembre y febrero, periodo oscila en entre los 3 y los 6°C. De acuerdo con el Anuario del MAGRAMA de 2012, en 2011 la temperatura máxima absoluta fue de 36,3°C, la temperatura mínima absoluta de 6,2°C y la media 19,4°C.

La **insolación** media anual, parecida a la de Almería, es de 2.500 horas, siendo los meses más expuestos los del verano.

Por otra parte, Melilla presenta unas **precipitaciones** escasas (351 mm/año) y casi en su totalidad en forma de lluvia, en ocasiones con carácter torrencial. Se observan dos máximos de pluviometría, uno correspondiente a primavera y otro a invierno, con un mínimo muy acusado en verano. El valor máximo corresponde al mes de abril, con 52 mm, y el mínimo a julio, 0,9 mm. De acuerdo con el Anuario del MAGRAMA de 2012, la precipitación media de la serie años 1971-2000 es de 370mm.

En definitiva se trata de un clima poco propicio para el desarrollo de la vegetación, sobre todo por la escasez de precipitaciones, y la fuerte exposición a los vientos y al sol.

### 5.2.3. Recursos Naturales

Los recursos naturales son elemento decisivo para el desarrollo de los territorios. Una de los objetivo temáticos de FEDER es, precisamente, conservar y proteger el medio ambiente y promover la eficiencia de los recursos.

Simultáneamente el desarrollo puede ser un factor de amenaza para el estado y conservación de los recursos naturales cuando aquel se produce en unas condiciones que ignoran los límites de la sostenibilidad. En este epígrafe se repasa la condición de los recursos naturales de Melilla como elemento activo y pasivo de desarrollo económico de la región.

**a) Suelo**

La mayoría del territorio melillense, se encuentra actualmente **urbanizado**. El resto lo ocupan suelos naturales “no urbanizables”, en situación periférica a la ciudad.

El *Plan General de Ordenación Urbana PGOU* de 2005 cataloga las **dos zonas Lugar de Interés Comunitario LIC** de Melilla como “suelo no urbanizable de especial protección ecológica” y sus aledaños como “suelo no urbanizable común” que son, el Parque Periurbano de los Pinares de Rostrogordo, Pinar de la M-1 y Valle de las Adelfas.

Cabe destacar los Planes técnicos de ordenación de espacios naturales de la zona LIC Marítimo Terrestre de los acantilados de Aguadú y del Barranco del Nano.

Para las zonas LIC del territorio de la Ciudad Autónoma de Melilla, los Mapa 5 y 6 muestran la distribución por clases de usos del suelo. En la zona LIC Marítimo Terrestre de los acantilados de Aguadú, el 36% de la superficie pertenece a estrato arbolado, el 31% a matorral y el 33% a inforestal, considerando tal la superficie que ocupan caminos, cursos de agua y vías pecuarias.

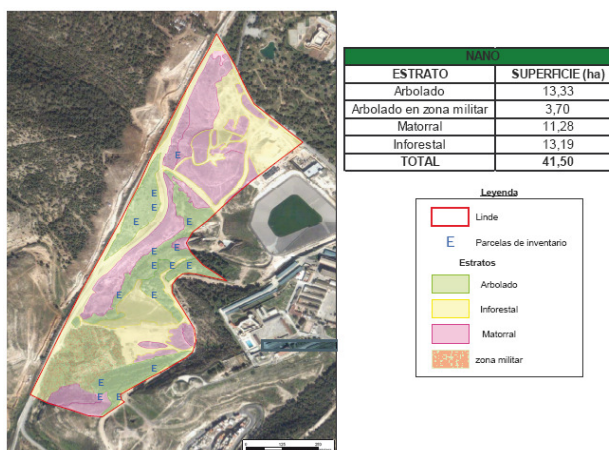
**MAPA 5. DISTRIBUCIÓN POR CLASES AGREGADAS DE USOS DEL SUELO MARÍTIMO TERRESTRE DE LOS ACANTILADOS DE AGUADÚ**



Fuente: Ciudad Autónoma de Melilla- Medio Ambiente-Plan Técnico Ordenación LIC mayo 2011

El Mapa 6 muestra la distribución de las clases agregadas de usos del suelo de la zona LIC del Barranco del Nano. El 32% de la superficie es estrato arbolado, el 9% arbolado en zona militar, el 27% matorral y el 32% corresponde a inforestal.

**MAPA 6. DISTRIBUCIÓN POR CLASES AGREGADAS DE USOS DEL SUELO BARRANCO DEL NANO**



Fuente: Ciudad Autónoma de Melilla- Medio Ambiente-Plan Técnico Ordenación LIC mayo 2011

La **superficie agrícola** en Melilla de acuerdo con la Encuesta de las Estructuras Agrarias 2007 y el Censo Agrario 2009 del MAGRAMA era de 16,8 hectáreas. Concretamente se trata de tres explotaciones, con una SAU media de 5,6 hectáreas, siendo la media española de 24,56 hectáreas. La actividad agrícola se concentra en Valle de Adelfas.

De acuerdo con el Perfil Ambiental de España de 2012 con datos de 2006, la **distribución de usos del suelo** era del 53,7% artificial, 27% agrícola, 19,2% forestal y un 0% de zonas húmedas y superficies de agua.

La limitada superficie explica la intensidad de la presión antrópica sobre el territorio de Melilla.

**b) Agua**

En la disponibilidad de los recursos hídricos influyen tanto los factores climáticos como la gestión que de ellos se realiza. En el contexto europeo, la Directiva Marco del Agua (DMA) 2000/60/CE estableció un nuevo marco comunitario de actuación en el ámbito de la política de aguas, cuyo objetivo central es la prevención, conservación y protección de las masas de agua europeas tanto continentales como de transición y costeras.

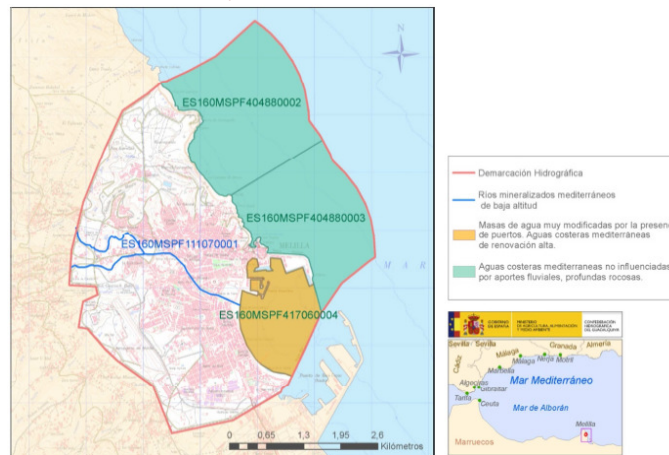
La Ciudad Autónoma de Melilla cuenta con el *Plan Hidrológico de la Demarcación Hidrográfica de Melilla 2009-2015* en el que se distinguen cuatro tipologías de masas de agua:

- + ES160MSPF111070001 **Río de Oro**: ríos mineralizados mediterráneos de baja altitud.

- + ES160MSPF417060004 **Puerto de Melilla**: aguas costeras mediterráneas de renovación alta.
- + ES160MSPF404880003: **Horcas Coloradas-Cabo Trapana**: aguas costeras mediterráneas no influenciadas por aportes fluviales, profundas rocosas.
- + ES160MSPF404880002 **Aguadú-Horcas Coloradas**: aguas costeras mediterráneas no influenciadas por aportes fluviales, profundas rocosas.

El Mapa 7 muestra la distribución de las principales masas de agua en la Demarcación:

**MAPA 7. RÍOS/ CUENCAS Y RED HIDROGRÁFICA**



Fuente: Informe de Sostenibilidad Ambiental Plan Hidrográfico Melilla 2009-2015

La **red hidrográfica** presenta un cauce principal, el río de Oro, en su curso más bajo, ya que nace en el macizo eruptivo del Gurugú. Este río recibe como afluentes por el norte al arroyo de Tigorfaten, y algo más al este vierten arroyos de menor entidad como la Cañada de la Muerte o el Barranco de las Cabrerizas. Por el sur los afluentes principales son el arroyo Farhana y el arroyo de Sidi-Guariach. Más al sur surca el arroyo Mezquita, que desemboca libremente en el mar. Todos estos cauces permanecen secos durante la mayor parte del año, y tan sólo en épocas de crecidas por lluvias continuadas, de carácter torrencial, se advierten corrientes de agua.

Dadas las características de la red hidrológica del territorio, los cauces del río de Oro y los arroyos se convierten en una red primaria para recogida y evacuación de aguas pluviales.

Los caudales nominales para las distintas **cuencas** son los siguientes:

- + **Cuenca del río de oro:** el caudal nominal del cauce es de 600 m<sup>3</sup> /s. A efectos de caudales sólidos, la cuenca tiene una capacidad de producción de sedimentos y acarrees estimada en 800 a 900 Kg/s (de peso seco).
- + **Cuenca de arroyos mezquita y ensiamar:** el caudal nominal del cauce es de 60 m<sup>3</sup>/s.
- + **Cuenca de barranco de horcas:** el caudal nominal del cauce es de 10 m<sup>3</sup>/s.
- + **Cuenca de barranco de tiro nacional:** el caudal nominal del cauce es de 5 m<sup>3</sup>/s.

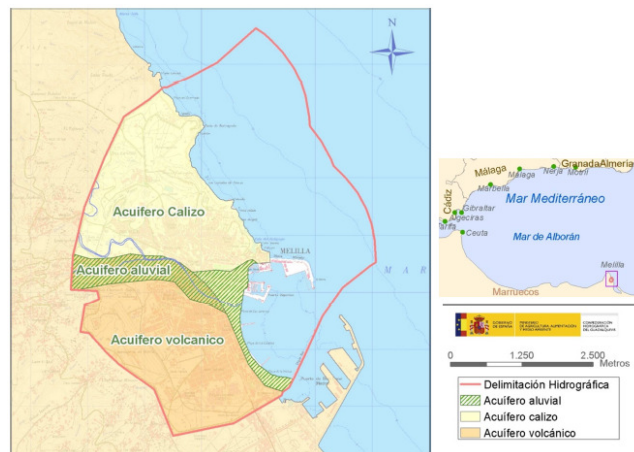
De acuerdo con los datos de Medio Ambiente de la Ciudad Autónoma de Melilla, respecto al **almacenamiento**, la capacidad del depósito general es de 20.000m<sup>3</sup>, con un depósito anexo regulador de 25.000m<sup>3</sup>. Además, en el paraje conocido como Las Adelfas se ha construido una balsa para almacenamiento de agua bruta con una capacidad útil de 350.000m<sup>3</sup>.

Referente a las **captaciones superficiales**, existen tres manantiales en territorio marroquí: Trata con un caudal de 6 litros/segundo, Yasinén con 4 litros/segundo y Tigorfaten de propiedad particular y con un caudal de 3 litros/segundo.

Se suma una **captación subterránea**, el subálveo río de Oro que es una galería que garantiza una captación de 100 litros/segundo en verano y 150 litros/segundo en invierno.

En la Demarcación Hidrográfica de Melilla, se han definido tres **masas de agua subterráneas: acuífero calizo, acuífero aluvial y acuífero volcánico**, cuya distribución es la que figura en el Mapa 8.

**MAPA 8. MASAS DE AGUA SUBTERRÁNEA**



Fuente: Informe de Sostenibilidad Ambiental Plan Hidrográfico Melilla 2009-2015

Respecto al agua procedente de **desalación**, se dispone de: la desaladora Ataque Seco de 1.900 metros cúbicos/día y la desaladora Trara con una producción de 200 metros cúbicos/día.

La **lluvia** útil a efectos de **recarga de los acuíferos** no rebasa los 50-60 mm anuales como media, lo que da lugar a una capacidad de recarga aproximada de 7 hm<sup>3</sup> en periodos de pluviometría normal.

De acuerdo con el Anuario del MAGRAMA de 2012 los principales indicadores de abastecimiento de agua son los que figuran en la Tabla 14. En ella se puede observar el incremento de los volúmenes de agua abastecida en el periodo 2005-2010, como también el mantenimiento de los volúmenes de pérdidas en la red de distribución, cuestión esta que debería ser una prioridad para la ciudad dado el carácter escaso y limitante del recurso.

**TABLA 14. AGUA E INDICADORES DEL AGUA**

	2005	2010
Volumen de agua abastecida a los hogares (litros/habitante/día)	141	163
Volumen de agua abastecida a otros usos (litros/habitante/día)	51	66
Agua perdida (miles de metros cúbicos)	6.814	6.833
Valor unitario (euros/metro cúbico)	0,98	1,33

Fuente: Anuario del MAGRAMA de 2012 - \* Agregado Ceuta y Melilla

Como se aprecia en la Tabla 15, la práctica totalidad del agua se destina a los usos urbanos, especialmente al abastecimiento de los hogares, donde en 2011 se utilizó el 71% de agua abastecida.

**TABLA 15. DISTRIBUCIÓN DE AGUA POR SECTORES (% 2011)**

	Sectores	%
CEUTA y MELILLA*	Hogares	71
	Consumo municipal y Otros	21,2
	Sectores Económicos	7,8

Fuente: Perfil Ambiental de España 2012 - \* Datos conjuntos para Ceuta y Melilla

En lo relativo a la **calidad del agua**, los principales contaminantes proceden de los núcleos urbanos, el sector industrial y el sector agrario.

De acuerdo con el Perfil Ambiental de España de 2012, la **calidad de las aguas de baño marinas** en ese mismo año era *excelente* para el 77,8% y *buena* para el 22,2%. No existían aguas de baño con niveles de calidad *suficiente* o *insuficiente*.

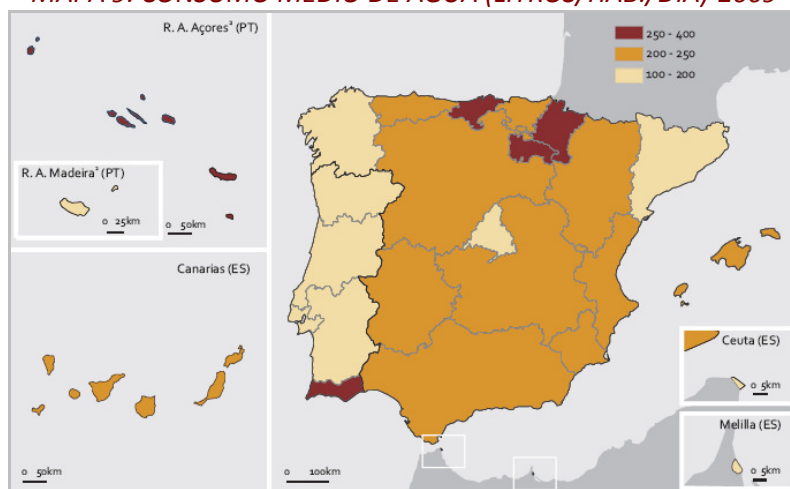
En la depuración de aguas residuales en Melilla en 2011, el 100% de los habitantes equivalentes recibían un grado de depuración conforme a lo establecido en la Directiva 91/271/CEE. La **depuración** de Aguas en Melilla comprende la gestión de la:

- + Estación Depuradora.
- + Estación de Bombeo de Aguas Residuales del Río de Oro.
- + Estación de Bombeo de Aguas Residuales de la Hípica.
- + Estación de Bombeo de Aguas Residuales de Constitución.

En la actualidad se depuran 7,3 Hm<sup>3</sup> de agua al año, y hay una producción de lodos 1.460 toneladas al año de materia seca.

Desde la **perspectiva de la demanda**, el consumo medio doméstico de agua en Melilla, con 133 litros/habitante/día en 2010, se situaba por debajo de los 154 litros/habitante/día de la media nacional.

**MAPA 9. CONSUMO MEDIO DE AGUA (LITROS/HAB./DÍA)-2009**



Fuente: INE La Península Ibérica en Cifras 2012

En línea con el *Plan Nacional de Calidad de las Aguas en 2007*, Melilla cuenta con el *Protocolo de Colaboración con la Ciudad Autónoma de Melilla* de 29 de septiembre de 2009.

Finalmente destacar que de acuerdo con el informe de Agricultura, Alimentación y Medio Ambiente de España 2012, la inversión de la Cuenca Hidrográfica de Melilla perteneciente



a la Dirección General del Agua en 2012 fue de 970.703,01 euros, lo que corresponde a un 0,26% del total.

### c) **Bosques**

---

La Ciudad Autónoma de Melilla cuenta con una superficie total de 1.394,63 hectáreas. La mayoría del territorio melillense, se encuentra actualmente urbanizado. El resto lo ocupan suelos naturales “no urbanizables”, en situación periférica a la ciudad donde destacan las dos zonas LIC existentes en Melilla ya mencionadas.

La **zona LIC Marítimo Terrestre de los Acantilados de Aguadú** cuenta con un 36% de superficie de estrato arbolado, un 31% a matorral y el 33% restante de inforestal, considerando como tal la que ocupan caminos, cursos de agua, vías de saca y vías pecuarias. En este destaca el *Bosque de coníferas de montañas mediterráneas* con las formaciones de *Pinus Halepensis* o pino carrasco.

La **zona LIC del Barranco del Nano** dispone del 32% de la superficie es estrato arbolado, el 9% arbolado en zona militar, el 27% matorral y el 32% corresponde a inforestal. Desde el punto de vista de hábitat, el principal valor ecológico de Barranco del Nano es la presencia de ejemplares de araar o sabina mora (*Tetraclinis Articulata*). Como figura de protección prioritaria es el denominado *Bosque de Tetraclinis Articulata*.

De forma general, los acebuchales y algarrobales, formaciones propias de las zonas costeras de Baleares, algunas zonas de Canarias y del este y sur de la Península Ibérica, están también presentes en Melilla. En la Península, Baleares y Melilla, los elementos termófilos acompañantes habituales son *Myrtus communis*, *Pistacia lentiscus*, *Rhamnus oleoides*, *Asparagus albus*, *Whitania frutescens*, etc. que constituyen el *Bosque Olea et Ceratonia*.

Finalmente también es posible encontrar pinares mediterráneos de pinos mesogeanos endémicos. Estas formaciones presentan un estado de conservación bueno, con regeneración favorecida por las masas forestales de Marruecos que colindan por el oeste con los LIC.

Es necesario destacar que el papel de los bosques va mucho más allá de su papel como productor de madera, productos silvícolas o incluso paisaje. La multifuncionalidad de los bosques actúa en la regulación del ciclo hidrológico y la protección de los suelos, la conservación de la biodiversidad biológica, la lucha contra la desertificación, la prevención de inundaciones e incendios, el favorecimiento de la infiltración del agua de escorrentía, la recarga de los acuíferos y la mitigación del cambio climático.



#### d) Costas

De acuerdo con el Instituto Geográfico Nacional, la **longitud de la costa** en Melilla con el Mar Mediterráneo es de 12 kilómetros. La longitud del **Dominio Público Marítimo Terrestre** a 21 de diciembre de 2012 era de 7,33 kilómetros de los cuales 4,89 estaban deslindados, es decir el 66,76% del total del DPMT perteneciente a Melilla estaba deslindado.

En la Ciudad Autónoma de Melilla existen dos zonas de **playas**:

- + Playas zona norte que es el conjunto de playas que se distinguen por estar abiertas al Mediterráneo: Ensenada de los Galápagos, Horcas Coloradas y El Quemadero.
- + Playas zona sur que es el conjunto de playas, que comenzando por el Dique Sur llevan los nombres de: La Hípica, Caballería, El Hipódromo, Antares, Los Cárabos y San Lorenzo.

Las características generales, del conjunto de estas playas, son: longitud de playa: 2.020 metros y anchura media que oscila entre los 50 y los 90 metros.

#### 5.2.4. Patrimonio Natural y Red Natura

Una prioridad de inversión de FEDER es la protección y restauración de la biodiversidad y del suelo y el fomento de los servicios de los ecosistemas, incluido a través de Natura 2000, y de infraestructuras ecológicas. En ese sentido resulta imprescindible conocer el estado del patrimonio natural de Melilla y caracterizar de forma básica los espacios que constituyen dicha red.

La legislación estatal Ley 42/2007 de 13 de diciembre, del Patrimonio Natural y de la Biodiversidad prevé cinco figuras de protección para los Espacios Naturales Protegido ENP de España (Parques, Reservas Naturales, Áreas Marinas Protegidas, Monumentos Naturales, Paisajes Protegidos). De acuerdo con la información del MAGRAMA, el territorio de Melilla no cuenta con superficie de espacios naturales protegidos en línea con los espacios declarados hasta diciembre de 2012.

La Ciudad Autónoma de Melilla tampoco cuenta con áreas protegidas de ámbito internacional como son las Reservas de la Biosfera o los humedales a través de las zonas RAMSAR.

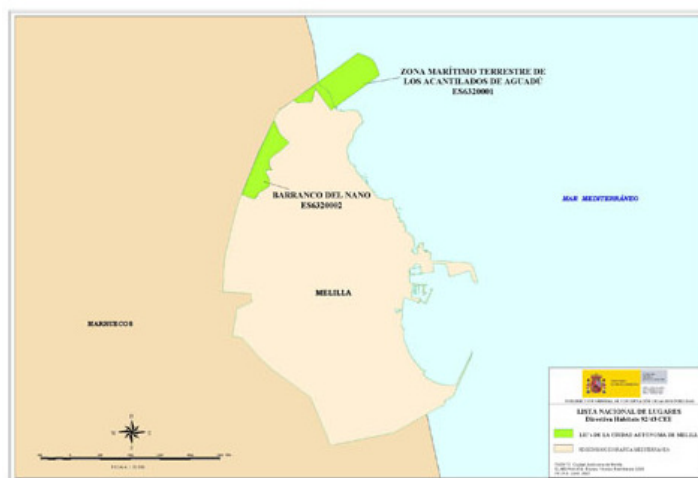
A menos de cuatro kilómetros de la costa de Melilla se encuentran las Islas Chafarinas que constituyen un archipiélago español del mar Mediterráneo y está constituido por tres

islas: Isla del Congreso, Isabel II y del Rey Francisco. Este archipiélago está protegido bajo la figura de Refugio Nacional de Caza.

La conservación del patrimonio natural se ve consolidada a través de la incorporación a la Red Natura 2000. Esta Red de espacios naturales a escala comunitaria tiene por objeto contribuir a la garantía de la biodiversidad europea mediante la conservación de los hábitats naturales y de la fauna y flora silvestres. La Red Natura 2000 está constituida por las Zonas de Especial Protección para la Aves (ZEPA) y Lugares de Interés Comunitario (LIC).

En el caso de Melilla son dos las zonas solicitadas dentro de la **Región Biogeográfica Mediterránea**. Estas dos zonas deben llevar una especial conservación dado la importancia desde el punto de vista de la biodiversidad. Las zonas LIC son el Barranco del Nano (código ES6320002) y Zona Marítimo Terrestre de los Acantilados de Aguadú (código ES6320001), anteriormente citados. Ocupan una superficie terrestre de 46,12 hectáreas y una superficie marítima de 45,46 hectáreas lo que corresponde al 3,31% del territorio de la Ciudad Autónoma de Melilla.

**MAPA 10. RED NATURA 2000 EN MELILLA**



Fuente: Confederación Hidrográfica de Melilla- Confederación Hidrográfica del Guadalquivir

La Tabla 16 detalla el número y superficie de Zonas de Especial Protección para las Aves (ZEPA) y de Lugares de Interés Comunitario (LIC) de Melilla y del conjunto de España. Se especifica también el porcentaje de esa área respecto a la superficie total en Natura 2000 y al porcentaje terrestre protegido.

TABLA 16. NÚMERO Y SUPERFICIE ZEPa Y LIC EN ESPAÑA (2012)

	Nº LIC	Nº ZEPa	SUPERFICIE LIC (HA)	SUPERFICIE ZEPa (HA)	% TERRESTRE PROTEGIDO	SUPERFICIE TOTAL (ha)
España	1448	598	12.740.667,04	10.380.299,86	27,19	50.622.290,68
Melilla	2	0	91,58	0	3,31	1.394,63

Fuente: Memoria MAGRAMA 2012.

Los linderos actuales de la zona LIC Marítimo Terrestre de los Acantilados de Aguadú son:

- + Al norte con el Mar Mediterráneo. En donde se adentra del LIC Marítima.
- + Al este el Cuartel de la M-1 Parque Periurbano de Rostrogordo, considerado como zona Periférica de Protección en los P.O.R.N.G.s. de la Ciudad de Melilla.
- + Al oeste con Marruecos (Bosque de pinos).
- + Al sur con el Parque Periurbano de Rostrogordo.

En lo que respecta al LIC Barranco del Nano los linderos actuales de la zona son los siguientes:

- + Al norte con los Pinares de Rostrogordo.
- + Al este con el Pantano de las Adelfas y zona militar (Cuartel de la Legión, explanada de instrucción y zona de tiro).
- + Al sur con el Río de Oro a través del Valle de las Adelfas y Arroyo de Tigorfatten.
- + Al oeste con Marruecos (Bosque de pinos).

Respecto a la **gestión de los espacios y recursos naturales**, en España, se han elaborado distintos instrumentos de planificación y ordenación de los espacios naturales y recursos ambientales. Se encuentran aprobados o en curso de elaboración diversos Planes de Ordenación de los Recursos Naturales (PORN's), Planes Reguladores de Uso y Gestión (PRUG's), especialmente en los Parques Naturales y Zonas Costeras Especiales y Lugares de Interés Comunitario.

En el caso de Melilla se cuenta con los *Planes de Ordenación de los Recursos Naturales y Gestión PORNG de las zonas LIC Marítimo Terrestre de Aguadú y Barranco del Nano.*

### a) Paisaje

El Convenio Europeo del Paisaje entró en vigor en marzo de 2004, con objetivo de promover la protección, gestión y ordenación de los paisajes y la cooperación europea relativa a la temática del paisaje.

Las características territoriales explican el predominio de un paisaje urbano. Sin embargo es posible destacar algunos elementos paisajísticos ligados a sus dos LIC.

La zona de acantilados de Aguadú ocupa una situación privilegiada desde el punto de vista paisajístico, con la existencia de miradores sobre el acantilado a 100 metros sobre el nivel del mar.

Respecto al Barranco del Nano, su paisaje más característico es el pinar que contrasta con zonas de matorral y ejemplares arbóreos aislados, presentando variabilidad entre el paisaje del interior del barranco, laderas, zonas altas expuestas a los vientos y entre las solanas y umbrías. Los enclaves de interés especial en el monte son sin duda las formaciones de *Tetraclines articulata*.

#### 5.2.5. Biodiversidad

La Directiva 92/43/CEE del Consejo de 21 de mayo de 1992 relativa a la conservación de los hábitats naturales y de la fauna y flora silvestres tiene como objeto contribuir a garantizar la biodiversidad mediante el mantenimiento o restablecimiento, en un estado de conservación favorable, de los hábitats naturales y de las especies silvestres de la fauna y de la flora de interés comunitario. A nivel nacional es transpuesta en la Ley 42/2007, de 13 de diciembre del Patrimonio Natural y la Biodiversidad. Por otra parte, una de las prioridades de inversión de FEDER es la protección y conservación de la biodiversidad.

En el territorio melillense las zonas de alto valor ecológico y biodiversidad corresponden al los LIC del Barranco del Nano y a los acantilados de Aguadú.

La Tabla 17 recoge las principales especies de flora autóctona de Melilla.

**TABLA 17. PRINCIPAL FLORA AUTÓCTONA DE MELILLA**

FLORA AUTÓCTONA DE MELILLA	
1. <i>Pinus halepensis</i> (pino carrasco).	12. <i>Nerium oleander</i> (adelfa).
2. <i>Eucalyptus globosus</i> (eucalipto).	13. <i>Cupresus sempervirens</i> (ciprés).
3. <i>Olea europaea silvetris</i> (acebuche).	14. <i>Tetraclinis articulata</i> (araar).
4. <i>Arundo donax</i> (caña).	15. <i>Pistacia Lentiscus</i> (lentisco).
5. <i>Ficus carica</i> (higuera).	16. <i>Launea arborescens</i> (rascamoños).
6. <i>Acacia Karoo</i> .	17. <i>Ceratonia siliqua</i> (algarrobo).
7. <i>Acacia retinoides</i> (mimosa).	18. <i>Tamarix gallica</i> (taraje).
8. <i>Casuarina</i> .	19. Agave (pita) americana.
9. <i>Nicotina glauca</i> (tabaco moro).	20. <i>Chamaerops humilis</i> (palmito).
10. <i>Ricinus communis</i> (ricino).	21. <i>Phoenix canariensis</i> (palmera canaria).
11. <i>Opuntia maxima</i> (chumbera).	

Fuente: Informe de Sostenibilidad Ambiental Plan Hidrológico de la Demarcación Hidrográfica de Melilla 2009-2015

La Tabla 18 enumera los taxones de interés presentes en los dos espacios protegidos de la Demarcación Hidrográfica de Melilla en función de lo contemplado en la Ley 42/2007 de 13 de diciembre del Patrimonio Natural y la Biodiversidad en relación a los Hábitats recogidos en el anexo I, las especies de flora del anexo II y las especies de fauna del anexo IV y V.

**TABLA 18. TAXONES DE INTERÉS PRESENTES EN LOS ESPACIOS PROTEGIDOS DE LA DEMARCACIÓN HIDROGRÁFICA DE MELILLA**

	ZONA MARÍTIMO TERRESTRE DE LOS ACANTILADOS DE AGUADÚ (ES6320001)	BARRANCO DEL NANO (ES6320002)
Hábitats recogidos en el anexo I de la Ley 42/2007	1170 Arrecifes 1240 Acantilados con vegetación de las ostas mediterráneas con <i>Limonium</i> spp. endémicos 1410 Pastizales salinos mediterráneos ( <i>Juncetalia maritimi</i> ) 1430 matorrales halo-nitrófilos ( <i>Pegano- Salsotea</i> ) 5330 Matorrales termomediterráneos y pre-estépicos	9320 Bosques de <i>Olea</i> y <i>Ceratonia</i> 9570 Bosques de <i>Tetraclinis articulata</i>
Especies de flora recogidas en el anexo II de la Ley 42/2007	1. <i>Helianthemum caput-felis</i>	1. <i>Helianthemum caput-felis</i>
Especies de fauna recogidas en el anexo II de la Ley 42/2007	1. <i>Rhinolophus ferrumequinum</i> (murciélago grande de herradura) 2. <i>Rhinolophus euryale</i> (murciélago mediterráneo de herradura) 3. <i>Miniopterus schreibersii</i> (murciélago de cueva) 4. <i>Tursiops truncatus</i> (delfin mular) <i>Caretta caretta</i> (tortuga boba)	1. <i>Rhinolophus ferrumequinum</i> (murciélago grande de herradura)

	ZONA MARÍTIMO TERRESTRE DE LOS ACANTILADOS DE AGUADÚ (ES6320001)	BARRANCO DEL NANO (ES6320002)
Especies de fauna recogidas en el anexo IV de la Ley 42/2007	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. <i>Buteo rufinus</i> (ratonero moro)</li> <li>2. <i>Hieraaetus fasciatus</i> (águila perdicera)</li> <li>3. <i>Milvus migrans</i> (milano negro)</li> <li>4. <i>Pernis apivorus</i> (halcón abejero)</li> <li>5. <i>Calandrella brachydactyla</i> (terrera común)</li> <li>6. <i>Alcedo atthis</i> (martín pescador)</li> <li>7. <i>Ardea purpurea</i> (garza imperial)</li> <li>8. <i>Ardeola ralloides</i> (garcilla cangrejera)</li> <li>9. <i>Egretta garzetta</i> (garceta común)</li> <li>10. <i>Nycticorax nycticorax</i> (martinete)</li> <li>11. <i>Burhinus oediconemus</i> (alcaraván común)</li> <li>12. <i>Caprimulgus europaeus</i> (chotacabras gris)</li> <li>13. <i>Ciconia ciconia</i> (cigüeña común)</li> <li>14. <i>Ciconia nigra</i> (cigüeña negra)</li> <li>15. <i>Coracias garrulus</i> (carraca europea)</li> <li>16. <i>Emberiza hortulana</i> (escribano hortelano)</li> <li>17. <i>Falco eleonorae</i> (halcón de Eleonor)</li> <li>18. <i>Falco naumanni</i> (cernícalo primilla)</li> <li>19. <i>Falco peregrinus</i> (halcón peregrino)</li> <li>20. <i>Bucanetes githagineus</i> (camachuelo trompetero)</li> <li>21. <i>Larus audouinii</i> (gaviota de Audouin)</li> <li>22. <i>Larus minutus</i> (gaviota enana)</li> <li>23. <i>Anthus campestris</i> (bisbita campestre)</li> <li>24. <i>Pandion haliaetus</i> (águila perdicera)</li> <li>25. <i>Phoenicopterus ruber</i> (flamenco común)</li> <li>26. <i>Calonectris diomedea</i> (pardela cenicienta)</li> <li>27. <i>Sterna albifrons</i> (charrancito)</li> <li>28. <i>Sterna hirundo</i> (charrán común)</li> <li>29. <i>Sterna sandvicensis</i> (charrán patinegro)</li> <li>30. <i>Sylvia undata</i> (curruca rabilarga)</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. <i>Ciconia nigra</i> (cigüeña negra)</li> <li>2. <i>Pernis apivorus</i> (halcón abejero)</li> <li>3. <i>Milvus migrans</i> (milano negro)</li> <li>4. <i>Neophron percnopterus</i> (alimoche común)</li> <li>5. <i>Gyps fulvus</i> (buitre leonado)</li> <li>6. <i>Circaetus gallicus</i> (culebrera europea)</li> <li>7. <i>Circus pygargus</i> (aguilucho cenizo)</li> <li>8. <i>Hieraaetus pennatus</i> (aguililla calzada)</li> <li>9. <i>Hieraaetus fasciatus</i> (águila-azor perdicera)</li> <li>10. <i>Falco naumanni</i> (cernícalo primilla)</li> <li>11. <i>Falco biarmicus</i> (halcón borni)</li> <li>12. <i>Falco peregrinus</i> (halcón peregrino)</li> <li>13. <i>Caprimulgus europaeus</i> (chotacabras gris)</li> <li>14. <i>Coracias garrulus</i> (carraca europea)</li> <li>15. <i>Oenanthe leucura</i> (collalba negra)</li> <li>16. <i>Sylvia undata</i> (curruca rabilarga)</li> <li>17. <i>Buteo rufinus</i>, (Busardo moro)</li> <li>18. <i>Chersophilus duponti</i> (alondra ricotí)</li> <li>19. <i>Bucanetes githagineus</i> (camachuelo trompetero)</li> </ol>
Especies de fauna recogidas en el anexo V de la Ley 42/2007	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. <i>Hyla meridionalis</i> (ranita meridional)</li> <li>2. <i>Chamaeleo chamaeleon</i> (camaleón)</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. <i>Testudo graeca</i> (tortuga mora)</li> </ol>

ZONA MARÍTIMO TERRESTRE DE LOS ACANTILADOS DE AGUADÚ (ES6320001)	BARRANCO DEL NANO (ES6320002)
3. <i>Chalcides ocellatus</i> (eslizón ocelado) 4. <i>Coluber hippocrepis</i> (culebra de herradura) 5. <i>Patella ferruginea</i> (lapa ferrugínea) 6. <i>Lithophaga lithophaga</i> (dátil de mar) 7. <i>Dermochelys coriacea</i> (tortuga laúd) 8. <i>Caretta caretta</i> (tortuga boba) 9. <i>Centrostephanus longispinus</i> (puercoespín marino)	

Fuente: Informe de Sostenibilidad Ambiental Plan Hidrológico de la Demarcación Hidrográfica de Melilla 2009-2015

No existen catalogadas, de acuerdo con la información del MAGRAMA, Zonas de Alto Valor Natural.

De cara a promover la protección de la flora y la fauna, la *Estrategia Melillense de Biodiversidad* comprende las siguientes actuaciones:

- + Creación de un Banco de datos sobre Biodiversidad orientado a un Sistema de Información Geográfica (S.I.G).
- + Creación de una página web sobre la biodiversidad de Melilla.
- + Maquetación de una obra impresa para divulgar valores ecológicos melillenses.
- + Identificación de áreas sensibles hacia migraciones de aves.
- + Inventario de arbolado urbano y utilización del mismo por especies.
- + Identificación de todas las especies amenazadas internacionalmente presentes en Melilla.
- + Descripción de formaciones vegetales y ecotipos autóctonos con especial atención a especies bioindicadoras.
- + Evaluación de la fauna y flora marina del litoral melillense.
- + Participación activa de agentes sociales en los trabajos de diagnóstico.
- + Colaboración con la comunidad científica internacional.

### 5.2.6. Riesgos Naturales

Sobre el medio natural amenazan diversos riesgos que ponen en peligro su estado de conservación. Buena parte de esos riesgos tienen un origen antrópico, es decir causados por el hombre. Otros, por el contrario, son de carácter natural, derivados por ejemplo de fenómenos atmosféricos. Sin embargo, en la mayoría de las ocasiones ambos elementos confluyen por el hecho de que esos riesgos naturales se encuentran intensificados por actuaciones humanas que incrementan la intensidad de sus impactos. Es, por ejemplo, el caso de la erosión.

Una de las prioridades de inversión de FEDER es, precisamente, el fomento de la inversión para abordar los riesgos específicos, garantía de resiliencia frente a las catástrofes y desarrollo de sistemas de gestión de catástrofes. En los siguientes epígrafes se destacan los principales riesgos naturales que amenazan el territorio de Melilla.

El *Plan Territorial de Protección Civil de la Ciudad Autónoma de Melilla* (PLATERME) es el instrumento de carácter técnico que comprende el conjunto de normas, planes sectoriales, planes específicos y procedimientos de actuación que constituyen el sistema y dispositivo de respuesta a cualquier situación de emergencia que se produzca en el ámbito territorial de la Ciudad Autónoma.

Su objetivo es planificar las actuaciones con el fin de poder dar una respuesta rápida y eficaz ante cualquier emergencia que se presente, como consecuencia de los riesgos identificados en el plan.

Este objetivo general se desarrolla a través de los siguientes objetivos específicos:

- + Planificar el dispositivo necesario de intervenciones en situaciones de emergencia y establecer la adecuada coordinación de todos los servicios públicos y privados llamados a intervenir.
- + Establecer el marco en el que deberán integrarse todos los planes especiales y sectoriales de la Ciudad Autónoma de Melilla.
- + Permitir la integración en el caso de que se produzca la declaración de interés nacional, en otros planes de ámbito superior.
- + Establecer y coordinar las acciones de ayuda y apoyo de otras administraciones públicas durante la emergencia.

El PLATERME define los siguientes tipos principales de riesgos:



- + Riesgos naturales. Son aquellos riesgos debidos a factores geográficos y climatológicos. En ocasiones son riesgos predecibles en función de la situación atmosférica y geográfica de la zona. Suelen mantenerse en un nivel constante a lo largo del tiempo. En general, obligan a una planificación sobre las consecuencias.
- + Riesgos inducidos por el hombre:
  - + Riesgos tecnológicos: Son debidos a la existencia de actividades de carácter tecnológico y de estructuras fijas o móviles, diseñadas y construidas por el hombre. Sus efectos son fácilmente planificables, pero no se puede definir “*a priori*” en qué momento se van a producir. El factor de previsión es muy importante pudiendo reducir de modo drástico el riesgo.
  - + Incendios forestales: Necesitan planificación especial. Pueden afectar a núcleos de población, aunque su característica principal son los daños materiales y el medio ambiente.
- + Otros riesgos: Son aquellos riesgos no tecnológicos debidos a actividades humanas o aglomeraciones de personal en lugares y momentos determinados. Según la situación geográfica pueden tener consecuencias y magnitudes bien diferentes.

En los siguientes epígrafes se señalan algunos de los más relevantes.

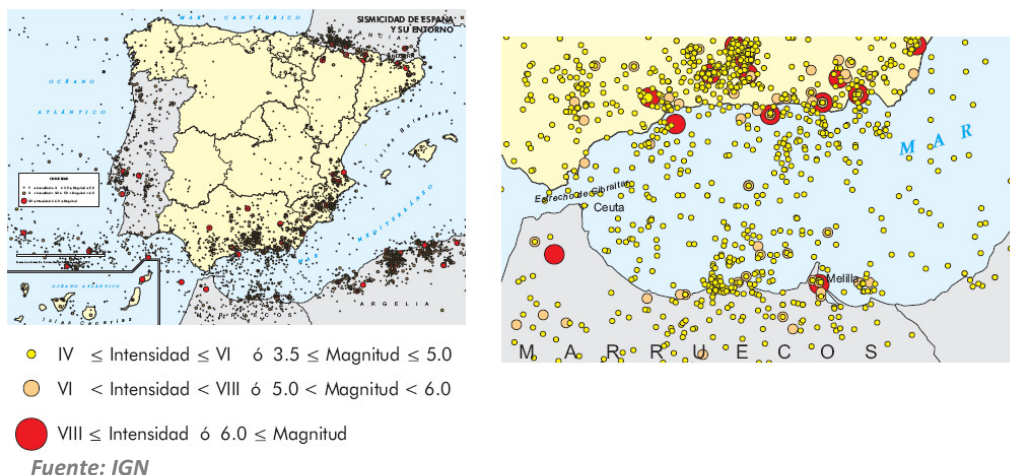
#### **a) Sismicidad**

---

La peligrosidad sísmica del territorio nacional se define por medio del mapa de peligrosidad sísmica que suministra, para cada punto del territorio y expresada con relación al valor de la gravedad, la aceleración sísmica básica, un valor característico de la aceleración horizontal de la superficie del terreno, correspondiente a un período de retorno de quinientos años. En función de dicho mapa la ciudad de Melilla presenta un valor de aceleración sísmica básica igual a 0,05 g.

Por tanto, presenta elevado riesgo de eventos, con fenómenos de intensidad en superior a VIII. Una atención especial merecen los acantilados de la zona norte de la misma, con cotas de hasta 100 metros, en los cuales suele haber desprendimientos periódicos.

MAPA 11. ILUSTRACIÓN SISMICIDAD DE ESPAÑA Y SU ENTORNO



## b) Erosión

La erosión constituye uno de los problemas ambientales de mayor extensión espacial e incidencia ecológica, social y económica por la pérdida del capital productivo. La erosión edáfica se intensifica con el abandono de la tierra de laboreo y con los incendios forestales, en particular en zonas marginales, con la consiguiente pérdida de fertilidad, contaminación del agua, perturbación en la regulación del ciclo hidrológico, degradación de la cubierta vegetal, reducción de la biomasa, pérdida de biodiversidad, etc.

En el espacio melillense destacan fenómenos de erosión diferencial provocados por el viento de levante que combate la costa. El efecto de esta erosión y la presencia de sedimentos carbonatados y silíceos ha provocado la existencia de suelos inestables debido a frecuentes desprendimientos y a deslizamientos de las acumulaciones de arcillas.

En la zona de los acantilados de Aguadú, la erosión ha abierto barrancos que dejan en superficie suelos silíceos.

La erosión costera también constituye una amenaza, debido a temporales que pueden producir destrozos en estas zonas de la Ciudad, unido a episodios de desbordamiento de los cauces principales de la misma.

Una de las acciones propuestas en el *Plan Técnico de Ordenación de los Espacios Naturales* es la conservación y mejora de hábitats terrestres y lucha contra la erosión a través de la estabilización de laderas mediante recuperación de especies arbustivas, repoblaciones con, *Tetraclinis Articulata*, *Olea Europaea Sylvestris*, *Ceratonia Silicua* y, otras especies

acompañantes de matorral y arbustos como el lentisco, tomillo, aliga y *Helianthemum Caput-Felis*.

### c) **Deslizamientos**

Los deslizamientos constituyen un riesgo ambiental provocado por un corrimiento o movimiento de masa de tierra, debido a la inestabilidad de un talud.

Como ya se ha advertido, en Melilla el efecto de la erosión y la presencia de sedimentos carbonatados y silíceos han provocado la existencia de suelos inestables.

La mayoría del territorio melillense, se encuentra actualmente urbanizado, lo que agrava los impactos potenciales de los deslizamientos.

### d) **Inundaciones**

La Directiva 2007/60/CE relativa a la Evaluación y a la Gestión de los Riesgos de Inundación, y el Real Decreto 903/2010, de 9 de julio, que la traspone al ordenamiento español, establecen un marco para la evaluación y gestión de los riesgos de inundación.

De acuerdo con el análisis elaborado por el Ministerio de Agricultura, Alimentación y Medio Ambiente y la Confederación Hidrográfica del Guadalquivir, y partiendo del GEODE, se han seleccionado aquellas zonas, pertenecientes a la Demarcación Hidrográfica de Melilla que están relacionadas con los procesos fluviales y cuya génesis sea relativamente reciente. En la Tabla 19 se muestran las distintas zonas geológicas de la Demarcación Hidrográfica de Melilla, con sus correspondientes categorías, términos y demás elementos característicos de las mismas.

**TABLA 19. RIESGO Y PELIGROSIDAD INUNDACIONES**

DESC_UNIT	CATEGORÍA	TÉRMINO	INUNDABILIDAD	PELIGROSIDAD
Aluviales y fondos de valle	Fluviales	Fondo de Valle	Indiferenciada	Media
Coluviales y aluviales Indiferenciados			Indiferenciada	Media
Terraza baja			Indiferenciada	Media

Fuente: Demarcación Hidrográfica de Melilla

La Evaluación Preliminar del Riesgo de Inundación (EPRI) de la Demarcación Hidrográfica de Melilla fue redactada en Julio de 2012 e incorporados los últimos cambios derivados del trámite de información pública, en Octubre de 2013.

**e) Incendios Forestales**

Los incendios forestales son una de las principales amenazas del territorio nacional. Los principales factores que afectan en el riesgo de incendios son el cambio climático, el aumento del déficit de precipitación y la duración de los períodos de sequía.

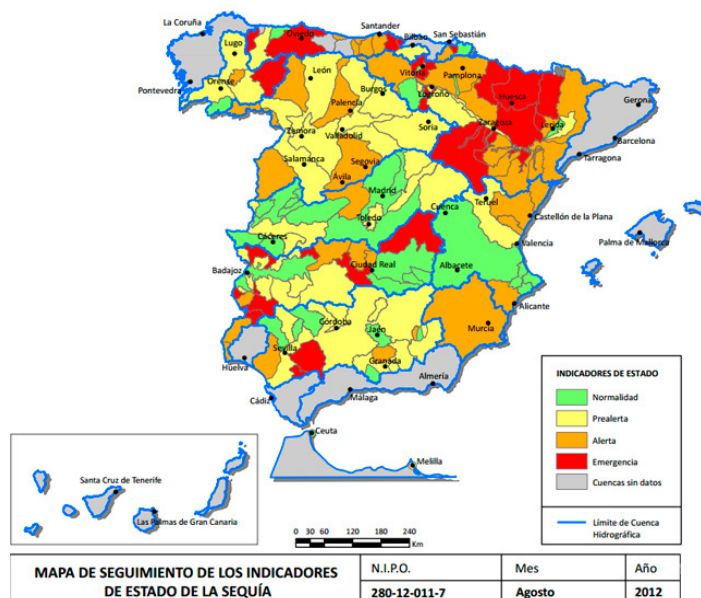
Sin embargo, en la Ciudad Autónoma de Melilla no hay registros recientes de incendios, lo cual no impide, dado el nivel de aridez de su territorio, que se deban tomar medidas que minimicen el riesgo y su posible incidencia en caso de que se produjese.

**f) Sequía**

La pluviometría es escasa en la Ciudad Autónoma de Melilla. En cuanto a las precipitaciones, la duración del periodo de sequía estival puede llegar a ser de cuatro meses (junio a septiembre). Otro punto a destacar es la irregularidad de las lluvias con grandes variaciones ínter e intraanuales.

A través del Informe de Situación de la Sequía Hidrológica, en el seguimiento de indicadores de sequía para agosto de 2012 elaborado por el MAGRAMA, el Mapa 12 muestra un estado de prealerta y alerta para el territorio de Melilla.

**MAPA 12. SEGUIMIENTO DE INDICADORES DE ESTADO DE SEQUÍA 2012**



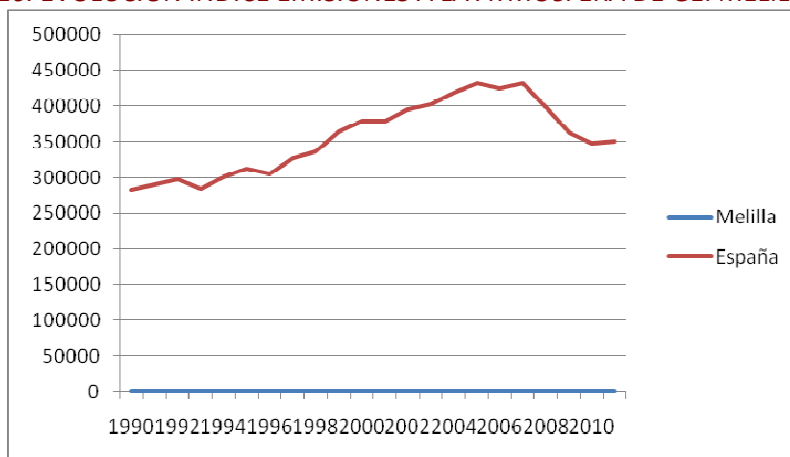
Fuente: MAGRAMA Agosto 2012

### 5.2.7. Cambio Climático

El cambio climático constituye uno de los elementos prioritarios de las intervenciones de FEDER. Por un lado existe un objetivo temático relacionado con la lucha contra el mismo, como es el de favorecer el paso a una economía baja en carbono en todos los sectores. Dentro de ese objetivo existen diversas prioridades de inversión, como son el fomento de la producción y distribución de energía derivada de fuentes renovables; el fomento de la eficiencia energética y el uso de energías renovables por parte de las empresas, las infraestructuras públicas y las viviendas; el fomento de estrategias de reducción del carbono para todo tipo de territorio, especialmente las zonas urbanas, entre otras cosas promoviendo la movilidad urbana multimodal sostenible; el fomento de la investigación, innovación y adopción de tecnologías con bajas emisiones de carbono; o el fomento de la utilización de cogeneración de calor y energía de alta eficiencia, basada en la demanda de calor útil. Además existe un objetivo relacionado con la adaptación al cambio climático, con prioridades de inversión que incluyen las ligadas a los ecosistemas, como antes se señaló. Por todo ello resulta ineludible abordar estas cuestiones de prevención y adaptación al cambio climático en el caso concreto de Melilla.

De acuerdo con el *Sistema Español de Inventario SEI* del MAGRAMA para 2011 las **emisiones totales de GEI** en España fueron de 350.484 kt CO<sub>2</sub>-eq y la contribución de Melilla fue de 340 kt CO<sub>2</sub>-eq, es decir el 0,097% del conjunto nacional, porcentaje superior a lo que supone Melilla en términos de superficie y población.

**GRÁFICO 16. EVOLUCIÓN ÍNDICE EMISIONES A LA ATMÓSFERA DE GEI MELILLA-ESPAÑA**



Fuente: Sistema Español de Inventario (SEI)-MAGRAMA

Dado que la escala del gráfico no permite contemplar la evolución de las emisiones en Melilla, la Tabla 20 muestra los datos detallados de las emisiones GEI a la atmósfera para

el conjunto nacional y para Melilla. El elemento más destacable es que si bien las emisiones del conjunto nacional comienzan a disminuir considerablemente desde 2007, en el caso de Melilla la tendencia es claramente creciente, no logrando por tanto desacoplar su crecimiento de las emisiones de GEI.

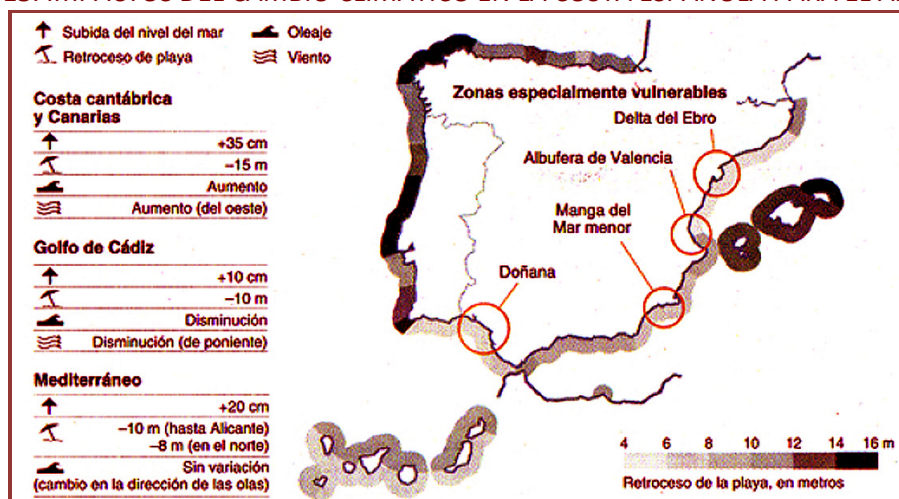
**TABLA 20. EVOLUCIÓN EMISIONES A LA ATMÓSFERA DE GEI**

Año	1990	1991	1992	1993	1994	1995
Melilla	145	158	170	193	203	186
España	282.789	290.276	297.083	284.998	301.225	312.697
Año	1996	1997	1998	1999	2000	2001
Melilla	186	175	180	204	214	232
España	305.073	326.620	336.643	364.517	378.776	379.222
Año	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Melilla	236	255	244	253	280	302
España	395.668	402.630	418.529	432.834	424.247	432.009
Año	2008	2009	2010	2011		
Melilla	318	310	337	340		
España	398.876	362.713	348.641	350.484		

Fuente: Sistema Español de Inventario (SEI)-MAGRAMA

El Mapa 13 muestra los posibles impactos en la costa española por efecto del Cambio Climático para el año 2050. Los territorios costeros de Melilla sufrirían un **retroceso de la playa** alrededor de los 10 metros.

**MAPA 13. IMPACTOS DEL CAMBIO CLIMÁTICO EN LA COSTA ESPAÑOLA PARA EL AÑO 2050**



Fuente: MAGRAMA- Estudio de la Universidad de Cantabria

De acuerdo con el informe de Agricultura, Alimentación y Medio Ambiente de España 2012, la carga contaminante emitida a la atmósfera en 2011 por la Ciudad Autónoma de Melilla ascendió a 147.109,05 toneladas lo que corresponde al 0,1% del conjunto nacional.

El origen de las emisiones a la atmósfera en Melilla se concentra en tres fuentes: la planta de producción de energía eléctrica, la incineradora de residuos y el tráfico rodado. El conjunto de las tres fuentes no tiene una incidencia significativa sobre la calidad del aire en la comunidad. Por otra parte la ciudad autónoma no cuenta con una red de vigilancia de la calidad del aire, ni realiza campañas periódicas de medición de inmisiones, si bien hasta el momento, el bajo nivel global de emisiones y la ausencia de indicios de disminución de la calidad del aire, hacen que la inexistencia de la red de vigilancia no se considere innecesaria.

### 5.2.8. Energía

Un elemento de vital importancia en el marco de la sostenibilidad es la disponibilidad y gestión energética. Aunque se trata de un recurso que, de forma global, admite la renovabilidad, no es menos cierto que en el momento actual persiste una elevada dependencia de los combustibles fósiles, tanto para el transporte, como para la generación de electricidad. Esa dependencia se manifiesta también en la balanza comercial española, lo que genera un cierto déficit estructural. Es en ese marco de dependencia donde el apoyo a las energías renovables cobra plena fuerza como vía para tratar de eludir la situación descrita además de combatir el cambio climático, tal y como figuraba en los objetivos temáticos recogidos al principio del epígrafe anterior. De hecho España tiene el compromiso de alcanzar en el año 2020 un mix energético en el que las energías renovables supongan el 20% del total, según la *Directiva 2009/28/CE*.

La dependencia energética es uno de los grandes retos de la Unión Europea en su conjunto. La Península Ibérica se encuentra en una situación de vulnerabilidad energética.

La Ciudad Autónoma de Melilla sufre **déficit energético** como consecuencia de su consideración de "isla", derivada de la situación geográfica de la Ciudad. Como se adelantó en el epígrafe anterior, Melilla cuenta con una planta de generación eléctrica. Los datos del Dossier Autonómico de julio de 2013 elaborado por el Ministerio de Agricultura, Alimentación y Medio Ambiente, recogen que la **potencia instalada del régimen ordinario** es de 85MW procedente de fuel/gas.

No se dispone de potencia instalada en régimen ordinario de fuente hidráulica, nuclear, carbón o de ciclo combinado. Tampoco existe ninguna aportación a la **potencia instalada en régimen especial por energías renovables**, por lo que cualquier actuación en este sentido no sólo diversificaría las fuentes, sino que contribuiría a mejorar la sostenibilidad



energética de la Ciudad Autónoma y su contribución a la reducción de GEI y la lucha contra el cambio climático.

En lo que respecta a la demanda, el *Perfil Ambiental de España 2012* recoge una **demandas de energía eléctrica en 2011** de 215GWh, lo que representa una variación respecto a 2010 del 0,7%. Por lo que respecta al **consumo de gasolinas, gasóleos y fuelóleos**, las estadísticas anuales de 2012 muestran una demanda total de 65.611 toneladas.

#### **a) Transporte/Movilidad**

---

Una de las prioridades de inversión de FEDER son las relacionadas con el apoyo del transporte sostenible.

A la hora de analizar el sistema de transporte y movilidad de Melilla hay que tener en cuenta que presenta una orografía llana, una extensión geográfica pequeña, y una densidad de población muy superior a la del conjunto nacional.

De acuerdo con el Anuario Estadístico 2012 del Ministerio de Fomento, **la red de carreteras de Melilla** contaba con un total de 27 kilómetros de los cuales 25 kilómetros eran de una calzada y 2 kilómetros de doble calzada. Todas presentaban un ancho superior a 5 metros.

De acuerdo con el Perfil Ambiental de España de 2012 el **parque de vehículos** en 2011 en la Ciudad Autónoma de Melilla era de 117.353 vehículos, lo que conlleva un crecimiento entre los años 2000 y 2011 del 141,4%. El número de vehículos por cada 1.000 habitantes era de 729,6 (datos conjuntos para Ceuta y Melilla) y 675 vehículos por cada 1.000 habitantes como media para el conjunto nacional. El **transporte aéreo** movió en 2012 315.852 pasajeros, con un incremento desde 2000 del 10,2%. El **tráfico portuario** de mercancías en 2011 fue de 0,9 millones de toneladas, también con una variación positiva del volumen de mercancías desde 2000 del 11,6%.

El sistema de **Transporte Colectivo Público** está estructurado en 6 líneas de autobuses urbanos, articuladas por una flota de 16 vehículos más los de reserva. Las líneas en servicio presentan una estructura de líneas con un marcado carácter centralizado en el área comercial de la Ciudad Autónoma. El transporte público colectivo urbano soporta tan solo el 7% de los viajes, lo que lo coloca en una posición muy reducida frente al vehículo privado. En el año 2011, la demanda del Transporte Público Colectivo en Melilla ascendía a 2.767.915 viajeros anuales.

La Ciudad Autónoma de Melilla está elaborando el *Plan de Movilidad Urbana Sostenible de Melilla*. El PMUS impulsará un nuevo modelo de movilidad, que debe cambiar las



disfuncionalidades provocadas por el tráfico privado, mediante la implantación de nuevos conceptos que apoyan una movilidad sostenible para bicicletas y peatones.

### 5.2.9. Residuos

La generación de residuos es un elemento a considerar en el marco de la sostenibilidad. FEDER incluye como prioridad el fomento de tecnologías innovadoras para la mejora de la protección medioambiental y la eficiencia de los recursos en el sector de los residuos.

De acuerdo con el Perfil Ambiental de España 2012, el total de **residuos urbanos** mezclados recogidos en Melilla en 2010 fue de 450 kilogramos por habitante, a los que se suman 36,8 kilogramos de papel y cartón y 3 kilogramos de vidrio, como se recoge en la Tabla 21. Aunque se trata de cifras de distinto año, es posible comprobar la existencia de volúmenes superiores a los del conjunto nacional.

Para la gestión de esos residuos, la Ciudad Autónoma de Melilla contaba en 2011 con una **planta de incineración** de residuos con una capacidad de tratamiento de 36.000 toneladas al año y dos **vertederos**.

**TABLA 21. RECOGIDA DE RESIDUOS URBANOS**

	MELILLA Kilogramos/habitante/año 2010	ESPAÑA Kilogramos/habitante/año 2011
Residuos mezclados	450	406,8
Residuos de papel y cartón	36,8	27,4
Residuos de vidrio	3	15,9
Envases mixtos y embalajes mezclados	nd	14,2

Fuente: datos Perfil Ambiental de España 2012

Destacar también la gestión de los **lodos de EDAR** que se generan en los procesos de depuración de las aguas residuales urbanas. En ellos se concentran la materia orgánica, los nutrientes y parte de los contaminantes que se encontraban en el agua residual previamente. En relación a los datos facilitados en el informe de Agricultura, Alimentación y Medio Ambiente en España de 2012, la producción total a nivel nacional de lodos en 2010 ascendió a 1.135.681 toneladas de materia seca (t m.s.) con una contribución de Melilla del 0,13% (1.460 t m.s.) que fueron incinerados en su totalidad.

En la **evaluación de los vertidos al Dominio Público Marítimo Terrestre**, puede tomarse a modo indicativo los tres realizados 2012, con un volumen total de 53.381.250m<sup>3</sup> lo que corresponde al 0,30% de los vertidos del conjunto nacional. Uno de los vertidos contaba

con autorización de vertido de un volumen de 8.924.250m<sup>3</sup> y los otros dos vertidos contaban con autorización ambiental integrada de un volumen de 44.457.000m<sup>3</sup>.

### 5.2.10. Patrimonio cultural, histórico y artístico

Dentro de la prioridad de inversión de FEDER relativa al apoyo al crecimiento generador de empleo mediante el desarrollo de las posibilidades endógenas, una de las posibilidades contempladas es la mejora de la accesibilidad a recursos culturales y el desarrollo de los mismos.

El apoyo y desarrollo del patrimonio cultural, histórico y artístico de la Ciudad Autónoma de Melilla es gestionado a través de la *Fundación Melilla Ciudad Monumental* perteneciente a la Consejería de Cultura y Festejos.

Entre los objetivos de la Ciudad Autónoma de Melilla es presentar la candidatura de Melilla como Patrimonio de la Humanidad y entrar en la Red de Juderías de España.

Melilla cuenta con un recinto amurallado o fortificaciones con origen en la factoría fenicia de Rusaddir. Su importancia permaneció en los primeros siglos de la era cristiana, llegando a ser colonia romana y llegando hasta nuestros tiempos.

Respecto a los bienes singulares cabe destacar: los fuertes exteriores del siglo XIX y la Iglesia del hospital militar.

Desde 1881, comenzó en Melilla la construcción de una serie de fuertes exteriores con la intención de que defendieran los nuevos límites de la ciudad. En la actualidad tan sólo se conservan los fuertes de Camellos (1883-1885), Rostrogordo (1888-1890), Cabrerizas Altas (1890-1893), Purísima Concepción (1893-1894), María Cristina (1893-1895), Alfonso XIII (1893-1894), Reina Regente (1893-1894), y los reductos de San Francisco (1890).

En la Iglesia del Hospital Militar cuenta con la Capilla de Cristo Rey del Hospital Militar Pagés, declarada bien de interés cultural con categoría de monumento en enero de 2004.

La Ciudad Autónoma de Melilla cuenta además con el museo de Arqueología e Historia de Melilla se encuentra instalado en la antigua Torre de la Vela, construida sobre la batería y plaza de armas que defendía la Puerta de Santa Ana en el siglo XVI y con el Centro de Interpretación de Melilla la Vieja, ubicando en el Torreón de las Cabras, en el Primer Recinto Amurallado de la parte antigua de Melilla.

### 5.3. ANÁLISIS DAFO DE MELILLA CON RESPECTO A MEDIO AMBIENTE, TRANSICIÓN HACIA UNA ECONOMÍA BAJA EN CARBONO Y PRINCIPALES RIESGOS NATURALES

#### 5.3.1. Situación en materia energética (Objetivo Temático 4)

DEBILIDADES	AMENAZAS
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Déficit energético como consecuencia de su consideración de “isla”, derivada de la situación geográfica de la Ciudad.</li> <li>- Modelo energético altamente consumidor de energías no renovables de elevado coste que producen un importante impacto ambiental.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Incertidumbre respecto a la política de incentivos públicos para las energías renovables.</li> <li>- Encarecimiento de los recursos energéticos.</li> </ul>
FORTALEZAS	OPORTUNIDADES
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Aprobación del Plan de Movilidad Urbana Sostenible de Melilla.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Demanda social creciente a favor de la eficiencia energética y las fuentes renovables.</li> <li>- Grandes posibilidades de fomentar el uso de energías renovables por condiciones económicas y climáticas.</li> </ul>

#### 5.3.2. Situación respecto al cambio climático y riesgos naturales (Objetivo Temático 5)

DEBILIDADES	AMENAZAS
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Aumento de las emisiones de GEI.</li> <li>- Elevada incidencia en las emisiones de la producción de energía eléctrica, la incineración de residuos y el tráfico rodado.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Episodios ocasionales de lluvia de carácter torrencial, que pueden provocar inundaciones.</li> <li>- Posibilidad de períodos de sequía.</li> <li>- Riesgos naturales de carácter sísmico y erosión.</li> <li>- Consecuencias derivadas del cambio climático, como el retroceso de la playa.</li> <li>- Falta de tecnología I + D aplicada a los servicios públicos de carácter medioambiental.</li> </ul>
FORTALEZAS	OPORTUNIDADES
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Baja contaminación atmosférica debido a las condiciones naturales del territorio y a la escasez de industrias potencialmente contaminantes; y a los reducidos focos contaminantes</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Desarrollo de tecnologías menos contaminantes.</li> </ul>

### 5.3.3. Situación ambiental (Objetivo Temático 6)

DEBILIDADES	AMENAZAS
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Predominio de suelo urbanizado.</li> <li>- Escasez de suelo, que limita especialmente su crecimiento.</li> <li>- Escasez de recursos hídricos y persistencia, además, de las pérdidas de agua en la red de distribución.</li> <li>- Deficiencias en la recogida de residuos domiciliarios.</li> <li>- Deficiencias en la recogida y eliminación de residuos peligrosos.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Intensa presión antrópica sobre el territorio de Melilla.</li> <li>- Pérdida de biodiversidad; peligro de especies animales y vegetales por construcción de infraestructuras.</li> </ul>
FORTALEZAS	OPORTUNIDADES
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Existencia de dos zonas catalogadas como Lugares de Interés Comunitario (LIC), que albergan la mayor riqueza de recursos naturales y de biodiversidad de Melilla.</li> <li>- Flora y fauna ricas, características de la ciudad.</li> <li>- Playas en un estado excelente y con una elevada calidad de las aguas de baño marinas.</li> <li>- Servicios de depuración de agua que abarca al conjunto de la población melillense.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Gran potencial para el sector turístico con atractivos culturales y naturales en los alrededores.</li> <li>- Mejora de la conciencia política y social sobre la conservación y mejora del patrimonio y la sostenibilidad.</li> <li>- Integración del medio ambiente en las políticas sectoriales.</li> </ul>

## 6. SITUACIÓN REGIONAL EN EL ÁMBITO DEL TRANSPORTE SOSTENIBLE Y LAS INFRAESTRUCTURAS (OBJETIVO TEMÁTICO 7)

El transporte y las infraestructuras asociadas a él constituyen un factor muy importante desde los puntos de vista económico y social. Una correcta satisfacción de la demanda de movilidad de personas e intercambio de mercancías tiene un impacto directo en la calidad de vida de las personas y el desarrollo económico. La integración de las regiones periféricas en la red de transportes comunitaria es un objetivo principal para conseguir la convergencia ya que la inversión pública en infraestructuras afecta de forma positiva a la productividad de los trabajadores y aumenta los rendimientos de las inversiones, propiciando un aumento de la inversión y por consiguiente el crecimiento económico.

Un gran número de investigaciones confirma la relación entre el progreso económico y la cantidad y calidad de las redes de comunicación de viajeros y mercancías. En el caso de Melilla, una red de carreteras la une a las regiones adyacentes de Marruecos, en especial a la vecina Nador, si bien destacan la importancia que dos infraestructuras clave (el puerto y el aeropuerto) tienen para la ciudad, ya que son la entrada principal de mercancías y viajeros procedentes del resto de España así como otras áreas más alejadas del norte de Marruecos.

El Impulso a la Intermodalidad destaca como un objetivo del *“Programa Nacional de Reformas (PNR) de España 2013”* ya que permite que el sistema productivo y las empresas sean más competitivas. Una red óptima de infraestructuras de transporte articulada en una eficiente red de nodos logísticos de gestión de flujos y de información que permita configurar de forma única los distintos medios de transporte facilita la actividad de las empresas logísticas y permite a los viajeros un transporte más eficiente.

### 6.1. TRANSPORTE Y MOVILIDAD

España es un país periférico dentro de la Unión Europea, y Melilla a su vez tiene una posición periférica tanto dentro del país como del espacio comunitario. Este hecho dificulta la movilidad de personas y encarece el transporte de mercancías. El tráfico de mercancías tiene una alta importancia para la ciudad debido al reducido tamaño de ésta y la falta de empresas en algunos sectores industriales, que hace necesaria la provisión externa de algunos tipos de bienes. Por estos motivos, el puerto y el aeropuerto son las infraestructuras de transporte clave en la ciudad.

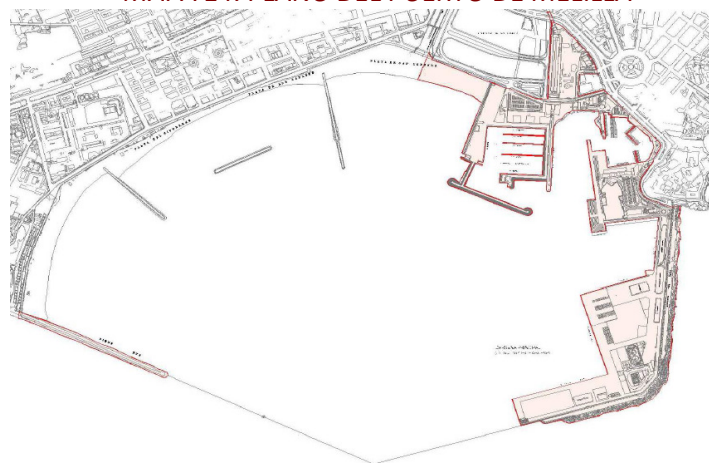
### 6.1.1. Puerto de Melilla

Melilla es una ciudad que se originó a partir de su puerto y éste ocupa una posición preeminente tanto desde un punto de vista espacial como económico. El Plan Especial del Puerto de Melilla delimita la zona de servicios y asigna diferentes usos para cada una de las zonas que componen esta infraestructura. Este plan protege determinados elementos con carácter de patrimonio histórico-artístico como son el faro o el edificio de la autoridad portuaria.

El puerto de Melilla tiene los siguientes usos: puerto comercial (218.795 metros cuadrados), puerto deportivo y de equipamientos, permitiéndose el uso pesquero e institucional en zonas previstas para ello (109.900 metros cuadrados). El dique sur y una banda litoral (33.551,53 metros cuadrados) se dedican principalmente a actividades recreativas y se reserva el uso para infraestructuras.

Además de la infraestructura en la ciudad también se incluye el puerto de las Islas Chafarinas (6.878 metros cuadrados), al este de la Ciudad Autónoma, al que se le asigna un uso comercial y limitado al abastecimiento de las islas así como de infraestructuras.

**MAPA 14. PLANO DEL PUERTO DE MELILLA**



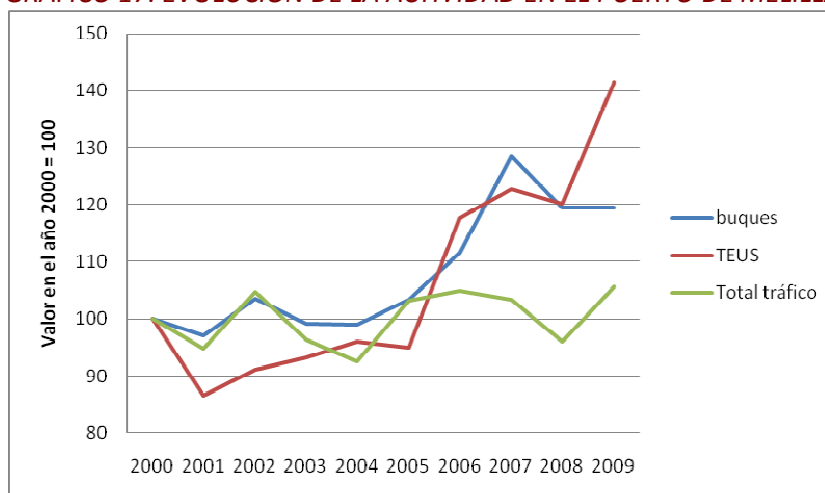
Fuente: Plan Especial del Puerto de Melilla

El Puerto ha experimentado un crecimiento en su actividad en los últimos años tanto en lo que respecta a buques (20,5% entre 2004 y 2009) como a TEUS (contenedores) con un aumento del 47,4% en el mismo periodo. Es imprescindible mejorar esta infraestructura, clave para el transporte tanto de mercancías como de viajeros desde y hacia la Península Ibérica, y hacer que sea más respetuosa con el medio ambiente, consiguiendo una mejora en la calidad de vida de los ciudadanos y contribuyendo a un cambio de la imagen externa

de la ciudad que favorezca el aumento del turismo. Como se observa en el gráfico a continuación desde el año 2000 el tráfico total se ha mantenido pero el número de buques y contenedores ha crecido un 19,4% y un 41,5% respectivamente evidenciando el aumento de la actividad comercial de la ciudad.

Además, el desarrollo del puerto melillense y su adecuación para la protección medioambiental evitarían el crecimiento del puerto en la alternativa cercana ciudad marroquí de Nador, localizada en el entorno del Parque Natural de la laguna de Mar Chica, lo que conllevaría la destrucción de una estructura natural protegida y un previsible deterioro medioambiental del área.

**GRÁFICO 17. EVOLUCIÓN DE LA ACTIVIDAD EN EL PUERTO DE MELILLA**



Fuente: Ministerio de Fomento

### 6.1.2. Aeropuerto de Melilla

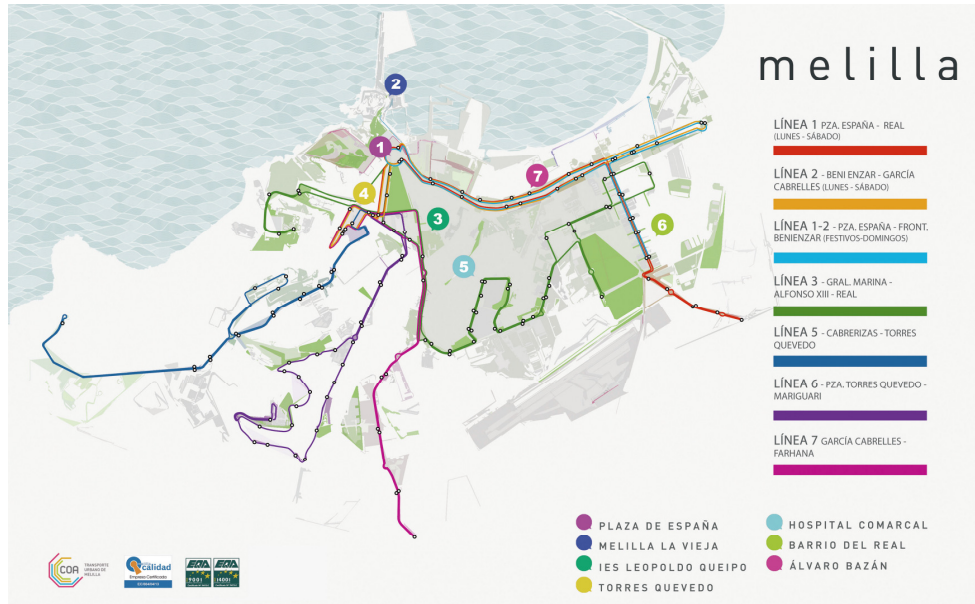
El aeropuerto de Melilla está situado a tres kilómetros al suroeste del centro de la ciudad autónoma. Melilla dispone de conexiones con varios aeropuertos nacionales, principalmente Málaga y Adolfo Suárez Madrid-Barajas, aunque también se incluyen entre los destinos los aeropuertos de Almería, Federico García Lorca Granada-Jaén y Barcelona. Su situación hace de este aeropuerto la entrada al continente africano para turistas y negocios europeos.

El aeropuerto fue inaugurado en 1969 y en 2004 finalizaron las obras de ampliación de la pista, pasando a tener 1428 metros. Junto con el puerto esta infraestructura es clave en el transporte de pasajeros y también se ha utilizado para transportar mercancías, preferentemente con Málaga como destino. El uso eficiente de ambas infraestructuras





MAPA 16. TRAZADO DE LAS LÍNEAS DE AUTOBUSES URBANOS DE MELILLA



## 6.2. ANÁLISIS DAFO DEL TRANSPORTE EN MELILLA

DEBILIDADES	AMENAZAS
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Debido a su situación geográfica y su dimensión la Ciudad Autónoma de Melilla se enfrenta a cierto aislamiento frente a la Península.</li> <li>- Deficiencias en las infraestructuras y sistemas de transporte con la península y en los pasos fronterizos de Marruecos.</li> <li>- Escasas rutas desde el aeropuerto de Melilla e imposibilidad de un transporte rápido a la ciudad.</li> <li>- Déficit de infraestructuras urbanas que provocan problemas de acceso entre el centro y los barrios de la ciudad.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Pasos fronterizos deficientes y con funcionamiento poco adecuado.</li> <li>- El puerto de Nador puede convertirse por cercanía y potencial extensión en un competidor directo con el puerto melillense.</li> </ul>

FORTALEZAS	OPORTUNIDADES
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Amplia cobertura de transporte urbano mediante seis líneas de autobuses con disposición radial.</li> <li>- Desarrollo del puerto mediante la construcción de nuevos muelles.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Crecimiento del tráfico marítimo de mercancías interoceánico y en el Mediterráneo (aumento del número de contenedores en un 47,4% en 2004-2009 y un 20,5% del número de buques)</li> <li>- Buenas perspectivas para el tráfico de cruceros.</li> <li>- Mejora de la comunicación entre barrios actualmente poco integrados con el resto de la ciudad.</li> </ul>

## 7. SITUACIÓN REGIONAL EN EL ÁMBITO DEL EMPLEO Y LA MOVILIDAD LABORAL (OBJETIVO TEMÁTICO 8)

### 7.1. BREVE DESCRIPCIÓN DEL ESCENARIO NACIONAL Y LAS MEDIDAS DISEÑADAS A FAVOR DEL EMPLEO

La situación económica de España se ha deteriorado considerablemente en los últimos años, y uno de los peores efectos de la crisis se ha producido en el mercado laboral. Aunque la crisis económica actual tiene su origen en el sector financiero, está teniendo grandes repercusiones en la economía real y conlleva la destrucción de un gran número de puestos de trabajo.

El desempleo juvenil es un problema estructural en España que ha empeorado con la crisis. Además de las consecuencias para la situación presente de los jóvenes, la descapitalización y la reducción de posibilidades de encontrar un empleo en el futuro debe tenerse en cuenta, ya que limitan el crecimiento potencial de la economía española en el largo plazo.

En 2012 se adoptó una reforma integral del mercado laboral en España, que entrañó grandes cambios en la protección del empleo y en la negociación colectiva, destacándose los siguientes aspectos:

- + Los cambios en la protección del empleo tienen como objetivo el fomento de la creación de puestos de trabajo y la reducción de la dualidad del mercado laboral, disminuyendo la diferencia en el nivel de protección entre los contratos permanentes y los temporales.
- + La creación de un nuevo contrato laboral para las PYMEs y subvenciones específicas para fomentar la generación de empleo en estas empresas que suponen la mayor parte del tejido empresarial melillense.
- + Los cambios en la negociación colectiva, que aumentan la flexibilidad a nivel de empresa y otorgan prioridad a los convenios de empresa.
- + Las políticas activas del mercado laboral, cuyo fin es la mejora de la adecuación de la mano de obra a la demanda y proporcionan incentivos económicos para la contratación de trabajadores.

La reforma laboral aborda uno de los compromisos contraídos por España en el marco del Pacto por el Euro Plus firmado en 2011. Además, resulta de utilidad para afrontar el desempleo a medio y largo plazo y las consecuencias sociales de la crisis.

Asimismo, debe mencionarse la Estrategia de Emprendimiento y Empleo Joven 2013-2016, presentada por el Gobierno de España en 2013, la cual se enmarca en el objetivo de impulsar medidas dirigidas a reducir el desempleo juvenil, mediante la inserción laboral tanto con contratos por cuenta ajena como a través del autoempleo y de la actividad emprendedora.

Esta Estrategia es coherente con las recomendaciones establecidas desde el ámbito comunitario en materia de economía, empleo y empleo juvenil y, en particular, con las siguientes iniciativas:

- + El marco de cooperación europea en el ámbito de la Juventud 2010-2018.
- + La Estrategia Europa 2020.
- + La Iniciativa Emblemática Juventud en Acción e Iniciativa de Oportunidades para la Juventud.
- + La Garantía Juvenil.

En esta línea, la Estrategia de Emprendimiento y Empleo Joven 2013-2016 propone un centenar de medidas diseñadas para afrontar a los desequilibrios identificados, priorizando, en primer lugar, la inserción de los jóvenes en el mercado laboral, el fomento del espíritu emprendedor, y la mejora de la empleabilidad.

Además, la Estrategia introduce otras iniciativas para abordar los desequilibrios identificados en el medio y largo plazo como la alta temporalidad, el subempleo y la situación de empleo a tiempo parcial no deseado.

## 7.2. CONDICIONANTES DE LA CAPACIDAD DE GENERACIÓN DE EMPLEO EN LA REGIÓN

La creación de empleo está estrechamente ligada a las empresas que lo generan y a la estructura del tejido empresarial del territorio. Sus principales características en Melilla se resumen a continuación:

- + Gran atomización del tejido empresarial: El tejido empresarial melillense está compuesto de PYMEs (entre 0 y 249 asalariados), con un 99,9%, y muy especialmente de microempresas (de 0 a 9 asalariados), con un 96,0 %. De estas microempresas, el 52,8% corresponden a autónomos sin asalariados a su cargo.
- + Poca diversidad en el tejido empresarial: Existe una escasa diversidad de empresas entre los distintos sectores de actividad. Además, se observa una gran dependencia de un grupo reducido de sectores, como el comercial o los servicios a las personas.

- + Dificultad para el desarrollo de polígonos industriales para empresas por la escasez de suelo.
- + Riesgo de deslocalización de empresas: Existe una creciente amenaza de deslocalización industrial, debido a los mayores costes salariales respecto a otros países, como puede ser el caso del cercano Marruecos.

### 7.3. SITUACIÓN ACTUAL Y EVOLUCIÓN DEL EMPLEO EN MELILLA

El desempleo es uno de los principales problemas para el desarrollo de la economía española y melillense. En el caso de la Ciudad Autónoma, donde históricamente se han presentado tasas de desempleo superiores a la media nacional, continúa manteniéndose esta tendencia.

Al estudiar el desempleo en la región deben tenerse en cuenta algunos hechos entre los que destacan los siguientes:

- + La creación de empleo depende de un conjunto de interrelaciones económicas que se basan principalmente en la demanda actual y esperada, así como en el sector productivo y el financiero. Por lo tanto, cualquier intento de solución que aborde el problema del paro debería considerar la incidencia de dichos elementos sobre el resultado.
- + Al valorar el volumen de desempleo deben tener en cuenta tanto los censados en las oficinas de empleo, como también todas aquellas personas inactivas que no están inscritas en las listas del paro. Ello es particularmente relevante en el caso del desempleo juvenil o de la población que se encuentra al final de su vida laboral, y de las personas desalentadas ante las dificultades de acceso al mercado laboral.

#### 7.3.1. Posición de Melilla en materia de Empleo en el contexto nacional y europeo

Según datos de Eurostat, la tasa de actividad de la UE-28 para las personas entre 25 y 64 años aumentó en media del 75,5% en el año 2002 al 78,0% en 2013. En Melilla la evolución ha sido más positiva, lo que ha permitido reducir la diferencia con respecto a este referente, pasando de un 71,1% a un 76,2%.

Analizando las regiones europeas en función de las tasas de actividad se aprecia que:

- + Las mayores tasas de actividad en la UE-28 se presentan en los países de Europa del norte y central: Alemania, Países Bajos, Austria, Suecia y el Reino Unido.
- + Los menores niveles de actividad se encuentran en áreas del sur de España (Andalucía, Canarias, Ceuta, Melilla y Extremadura), sur de Italia, Hungría y las regiones ultramarinas francesas.
- + Respecto a las tasas de desempleo, España se encuentra entre los países de la Unión Europea con mayor tasa de paro, alcanzándose en 2013 un 26,4%, sólo superado por Grecia (27,3%), y seguido de Croacia (17.2%), Portugal (16,5%), Chipre (15,9%) y Eslovaquia (14,2%).

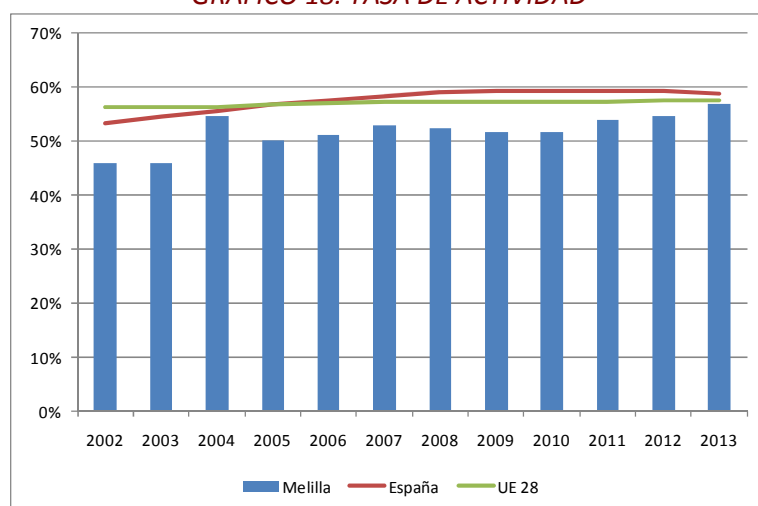
Atendiendo a situación laboral para algunos grupos de población de interés, como los jóvenes entre 15 y 24 años o los de edad más avanzada (entre 55 y 64 años), las principales conclusiones a destacar son:

- + El desempleo para personas entre 15 y 24 años en Melilla (56,0%) es muy superior a la media europea (23,4%), y ligeramente por encima de la española, siendo una de las regiones con una mayor tasa de desempleo juvenil no solo de España sino de la Unión Europea.
- + La tasa de actividad para personas entre 55 y 64 años en Melilla (49,9%) es inferior a la media europea (54,3%), y se sitúa 4,2 puntos porcentuales por debajo de la media española, en una de las peores posiciones en lo que a empleo en este grupo de edad se refiere.
- + La situación es sensiblemente más adversa a la del resto del país, se trata de valores que deben impulsar acciones de mejora por parte de las autoridades nacionales y regionales, especialmente en el caso del desempleo juvenil.
- + La tasa de desempleo de las personas entre 15 y 74 años refleja una tendencia estable, situándose en Melilla en el 28,6%, por encima de la media europea en 18,1 puntos porcentuales, y 3,6 puntos por encima de la española.
- + Teniendo en cuenta solo las personas mayores de 25 años el desempleo en Melilla se sitúa en el 31,8%, 7,8 puntos porcentuales por encima de la media española.

### 7.3.2. La población activa en Melilla

La población considerada económicamente activa, o fuerza de trabajo, comprende a todas aquellas personas, empleadas o no, que estén en edad de trabajar y en situación de búsqueda de un empleo si no lo tienen. La tasa de actividad de una población resultará del cociente entre la población activa y la población en edad de trabajar. El gráfico a continuación permite observar como la tasa de actividad de Melilla se sitúa por debajo de la media española y comunitaria, y es relativamente estable con un ligero repunte desde 2010 a causa de la necesidad de encontrar trabajo de una parte creciente de la población que ha permitido reducir el gap con respecto a tales referentes.

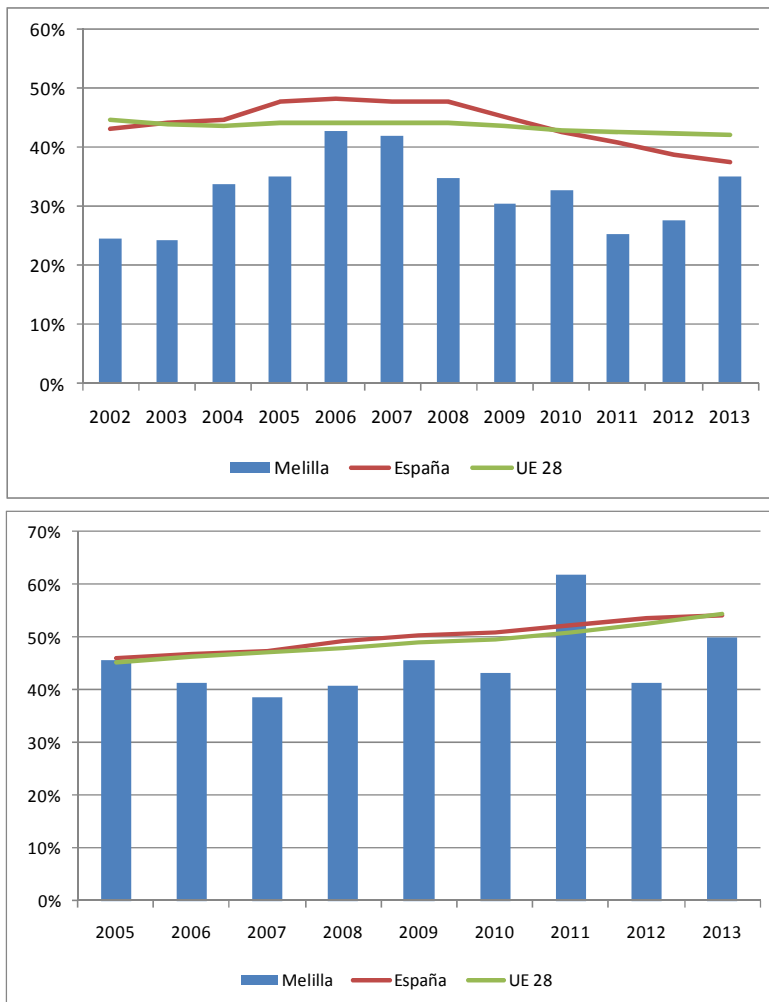
GRÁFICO 18. TASA DE ACTIVIDAD



Fuente: Eurostat

La tasa de actividad muestra importantes diferencias al considerar distintos grupos de edad. Mientras en el caso de los jóvenes la cifra está por debajo de la media nacional y, particularmente, de la media europea, con un 35%, tras la notable recuperación acontecida en 2013. Sin embargo, la tasa de actividad para las personas de más edad está aumentando tanto en la UE como en España y ya ha superado más de la mitad de las personas de ese grupo de edad, valor que aún no ha alcanzado el mercado laboral melillense. Esta menor población activa evidencia un mercado laboral más reducido con una mayor población que ni trabaja ni busca activamente empleo.

**GRÁFICO 19. TASA DE ACTIVIDAD JUVENIL Y DE MAYORES DE 55 AÑOS**



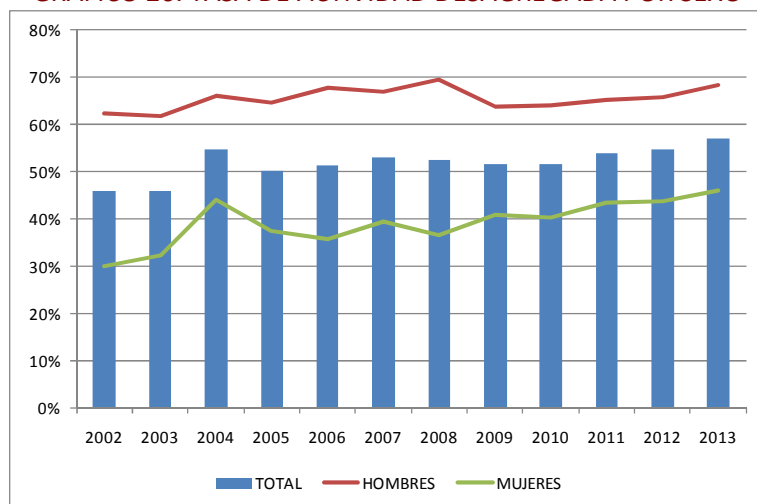
*NOTA: El dato correspondiente a la anualidad 2011 para la Ciudad Autónoma de Melilla constituye un anómalo que se aleja de la tendencia observada en el período de análisis.*

*Fuente: Eurostat*

Por lo que respecta a la desagregación por sexo la evolución ha sido más positiva en el caso de la población femenina, lo que ha permitido reducir significativamente la brecha de género que ha pasado de los 32,4 puntos porcentuales en 2002 a los 22,4 puntos en 2013 (Gráfico 20).



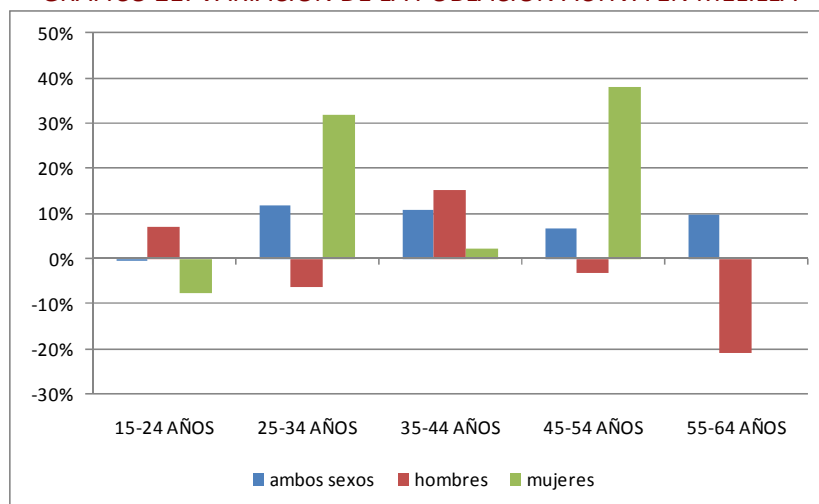
GRÁFICO 20. TASA DE ACTIVIDAD DESAGREGADA POR SEXO



Fuente: Eurostat

La variación de la población activa en 2013 respecto a 2005 nos muestra un perfil diferenciado para cada grupo de edad y sexo. La actividad ha disminuido para los más jóvenes, que cada vez se incorporan en menor medida al mercado laboral antes de cumplir los 24 años. También disminuye la población activa masculina para los mayores de 55 años, y, en menor medida. Para los grupos de edad de entre 25 y 34 años y 45 y 54 años. Por su parte, se aprecia un importante aumento de las mujeres de entre 45 y 54 años (lo que evidencia que cada vez un mayor porcentaje de mujeres decide postergar su retiro a edades más tardías) y de 25 a 34 años (indicador de la necesidad de la incorporación de ambos miembros de la pareja al mercado laboral en tramos de edad jóvenes). Entre 25 y 34 años se observa un incremento de la tasa de actividad en ambos géneros a pesar de la crisis y el aumento del desempleo.

GRÁFICO 21. VARIACIÓN DE LA POBLACIÓN ACTIVA EN MELILLA



Fuente: Eurostat

#### a) Población activa y nivel formativo

La población activa de Melilla tiene un menor nivel educativo que la media española. Sólo el 26,3% de la población empleada o desocupada tiene estudios universitarios, un 8,2% menos que el dato para el conjunto de España. Esto supone una debilidad del mercado laboral melillense, menos preparado para afrontar los retos de una economía basada en el conocimiento en la que la especialización juega un papel creciente en la mejora de la productividad. Los datos en lo que a educación se refiere reflejan no obstante una mejora en los últimos años. Así, en el último lustro la población activa con hasta educación secundaria obligatoria ha disminuido un 5,9%, a pesar de que sigue representando casi la mitad del total.

El porcentaje de personas con bachillerato o formación profesional ha aumentado un 8,3% en desde 2008, permitiendo que los trabajadores tengan una mayor capacitación para realizar tareas específicas. El porcentaje de personas con formación universitaria también ha crecido, aunque menos que los individuos con títulos post-secundarios no universitarios. De 2008 a 2012 el porcentaje ha aumentado un 3,4%, pero solo hay alrededor de 8.500 individuos con educación superior, una cantidad insuficiente para impulsar el desarrollo económico de la ciudad. No debe olvidarse que los universitarios tienen una mayor tasa de emprendimiento y menor tasa de desempleo, por lo que una economía con un bajo nivel de universitarios puede tener dificultades para frenar el desempleo y aumentar el número de empresas.

En lo relativo a distribución por géneros, los niveles de educación muestran unos niveles diferenciados entre hombres y mujeres. El porcentaje de hombres melillenses con educación universitaria es un 24,3%, aumentando desde el 22,9% en 2008. En cambio, la tasa para las mujeres, aunque sigue siendo mayor ha caído hasta niveles inferiores al 30%. Además también hay un mayor porcentaje de mujeres que forman parte de la población activa con educación básica que en el caso de los hombres (54,2% y 48,9% respectivamente). Además mientras la proporción de hombres con menos estudios ha caído en los últimos ocho años en el caso de las mujeres ha aumentado, observándose una polarización del nivel de estudios en el caso de las mujeres de Melilla (universitarias y educación básica en detrimento de la educación post-secundaria), mientras que los hombres adquieren más educación en la actualidad.

### 7.3.3. El mercado laboral: tasas de empleo y paro

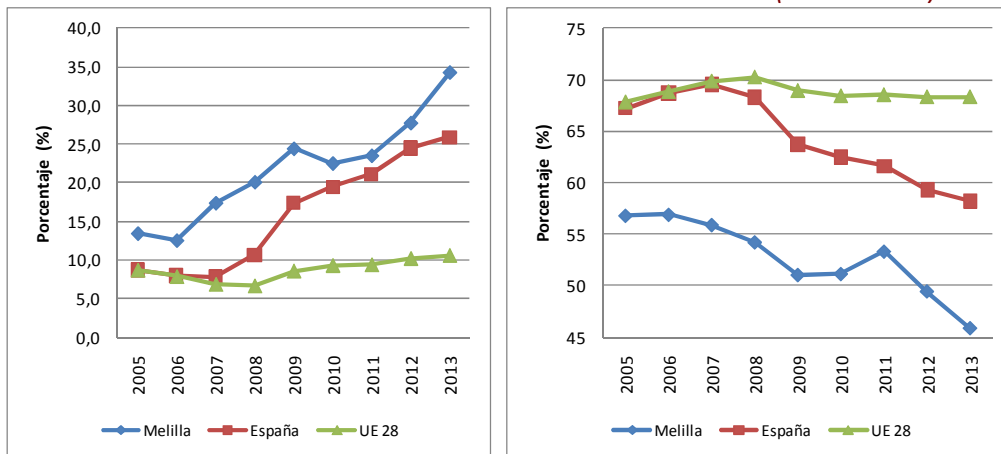
En un contexto en el que el desempleo se ha convertido en un problema estructural de la economía española y melillense, el estudio del mercado laboral es un elemento básico del análisis de contexto, así como la base sobre la que se argumenta la necesidad de llevar a cabo políticas públicas activas que luchen contra un problema que adquiere una gran dimensión económica y social.

La tasa de empleo, resultante del cociente entre la población ocupada y la población en edad de trabajar, es uno de los indicadores más importantes que muestran la situación económica de un territorio.

La crisis económica ha reducido significativamente la tasa de empleo en Melilla, que se sitúa por debajo de la media nacional, aunque a menos de un punto porcentual. No obstante, se aprecia como antes del inicio de la crisis el diferencial con España era mayor lo que muestra un mejor desempeño relativo de la economía melillense. Sin embargo, el desempleo ya se sitúa en el 25% mientras que la media europea está en el 10%.

Este alto desempleo, en especial juvenil, se distribuye aproximadamente por igual entre ambos géneros. De este modo, en 2012 el número de desempleados de cada sexo fue aproximadamente 4600, mientras que en 2007 solo había 2100 hombres desempleados en Melilla frente a alrededor de 3000 mujeres. En los últimos años estas tasas han convergido gracias no tanto a una mejora de la situación laboral de las mujeres como a un empeoramiento más acusado del nivel de empleo masculino.

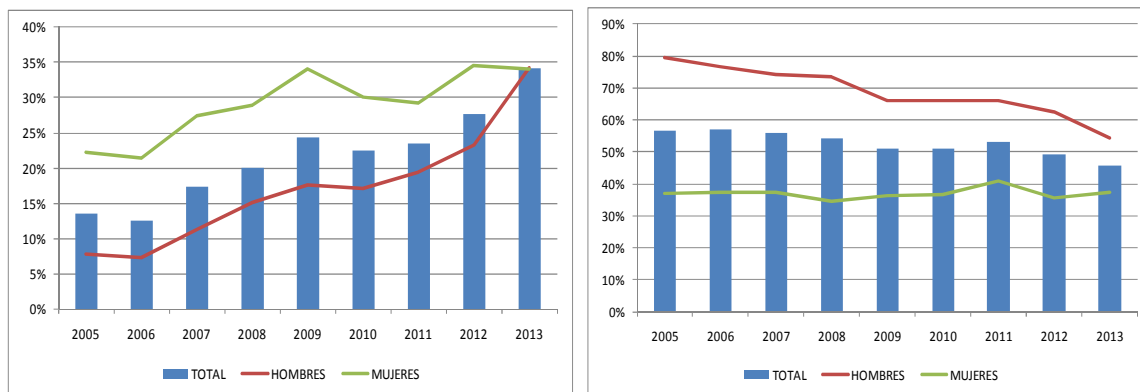
**GRÁFICO 22. TASA DE DESEMPLEO Y EMPLEO EN MELILLA (20-64 AÑOS)**



Fuente: Eurostat

La desagregación por sexo permite alcanzar dos conclusiones fundamentales debidas al menor impacto de la crisis económica sobre la población femenina: el menor crecimiento del desempleo, en un contexto en el que la tasa de actividad ha crecido de forma constante, y el mantenimiento relativo que de la tasa de empleo.

**GRÁFICO 23. TASA DE DESEMPLEO Y EMPLEO EN MELILLA POR SEXO**



Fuente: Eurostat

Ambos aspectos han contribuido de forma directa a la reducción de la brecha de género en el mercado laboral, si bien persiste un importante margen de mejora si tenemos en cuenta que el gap en la tasa de empleo se eleva en 2013 hasta los 17,1 puntos porcentuales.

#### 7.4. ENFOQUE DE GÉNERO DEL MERCADO DE TRABAJO

La población femenina, que está incorporándose de forma creciente a la población activa en los últimos años, se topa con varias limitaciones:

- + La segregación horizontal, que mide el índice de concentración en los sectores o disciplinas ocupacionales, muestra que las mujeres siguen ocupando en un mayor porcentaje determinados puestos de trabajo, perpetuándose los estereotipos de género.
- + La segregación vertical, que afecta a la posición relativa de hombres y mujeres, limita el acceso de la mujer a los cargos de mayor responsabilidad cuando topa con el “techo de cristal”. Es una limitación velada del ascenso laboral de las mujeres a las posiciones de poder de las organizaciones. Se trata de un techo que limita sus carreras profesionales, difícil de traspasar y que les impide progresar en su carrera profesional. Es invisible porque no existen leyes o dispositivos sociales establecidos y oficiales que impongan una limitación explícita en la carrera laboral a las mujeres.
- + La disminución de las perspectivas laborales hace desistir a la población femenina, provocando el abandono de las listas de la población activa, lo que no supone una disminución del desempleo. No obstante, la crisis económica ha impulsado una incorporación creciente de la mujer al mercado laboral (que ha permitido reducir la brecha de género), con lo que este factor se ha visto matizado. En consecuencia, de cara al futuro es conveniente constatar que se trata de un cambio consolidado y no de una respuesta coyuntural a las necesidades derivadas de la situación de crisis y, en particular, al creciente desempleo de la población masculina.

Estos hechos muestran que son necesarias políticas que favorezcan el acceso de la mujer al mercado laboral, en puestos acordes a su formación y sin limitaciones por razón de género.

Por lo que respecta a la **conciliación entre la vida laboral y familiar**, la información recogida en el módulo 2010 sobre conciliación entre la vida laboral y la familiar de la EPA, realizado por INE y Eurostat, pone de manifiesto que las posibilidades de conciliación de la vida familiar y laboral en Melilla se encuentran por debajo a la media nacional, con un recurso mayoritario a tales posibilidades por parte de la población femenina. Muestra de ello son los siguientes datos:

- + Es muy inferior a la media el porcentaje de personas que tienen parte de la responsabilidad, al menos, en la fijación de su horario (4,45%, frente al 11,87% en España). Esta cifra resulta particularmente relevante en el caso de la población femenina (9,51% frente a 2,10%).

- + Asimismo, es claramente inferior el porcentaje de personas que pueden organizar su jornada laboral con la finalidad de tomarse días libres por razones familiares (18,17% en Melilla y 42,71% en España). En este contexto, destaca la escasa diferencia que existe entre quienes pueden hacerlo independientemente de que sean hombres o mujeres, circunstancia muy similar a la de España en su conjunto.
- + Las diferencias son, sin embargo, menores en lo relativo a la población con al menos un hijo menor de 8 años que están ocupados o que no estándolo hayan trabajado en algún momento desde el nacimiento de su hijo menor han reducido su jornada laboral, que asciende en Melilla al 10,04%, frente al 12,37% del conjunto del país.
- + Es también algo inferior (2,18 puntos porcentuales) el porcentaje de personas que se hacen cargo de personas dependientes. En este caso, la diferencia fundamental está en el papel desempeñado en esta tarea por la población femenina que abarca el 87,9% del total (siendo el valor nacional del 64,7%).
- + Sin embargo, el recurso a servicios de cuidado para atender a los niños pequeños son superiores en 1,37 puntos porcentuales a la media nacional, alcanzando el 16,04%.

El camino por recorrer resulta significativo si tenemos en cuenta las dificultades existentes en la materia. La situación en el mercado laboral dista mucho de ser igualitaria entre hombres y mujeres: los cambios que acontecidos en las formas de vida familiares, en los roles desempeñados, etc., están imponiendo la necesidad de buscar nuevas fórmulas para atender a las nuevas necesidades de las personas y de los colectivos.

En este marco, la conciliación de la vida personal, familiar y profesional afecta tanto a las mujeres como a los hombres. Sin embargo, las mujeres continúan teniendo más dificultades para hacer compatibles las demandas que exige el ámbito profesional y el privado y las que recurren en mayor medida a las medidas para la conciliación (Tabla 22).

**TABLA 22. INDICADORES DE LA CONCILIACIÓN ENTRE LA VIDA FAMILIAR Y LABORAL EN LA CIUDAD AUTÓNOMA DE MELILLA POR SEXO (2010)**

	ESPAÑA (TOTAL)	MELILLA		
		TOTAL	HOMBRES	MUJERES
Personas entre 16 y 64 años con al menos un hijo que usan servicios de cuidado	14,67	16,04	12,94	18,44
Personas entre 16 y 64 años que se han hecho cargo regularmente de la atención de personas dependientes	8,65	6,47	1,6	10,78
Asalariados entre 16 y 64 años que fijan su horario de trabajo, aunque sea parcialmente	11,87	4,45	9,51	2,1
Asalariados entre 16 y 64 años que pueden organizar su jornada laboral para contar con días libres por razones familiares	42,71	18,17	17,51	19,6

Fuente: Módulo 2010 sobre conciliación entre la vida laboral y la familiar (EPA), INE.

## 7.5. EVOLUCIÓN DE LA FORMACIÓN CONTINUA DE LOS OCUPADOS

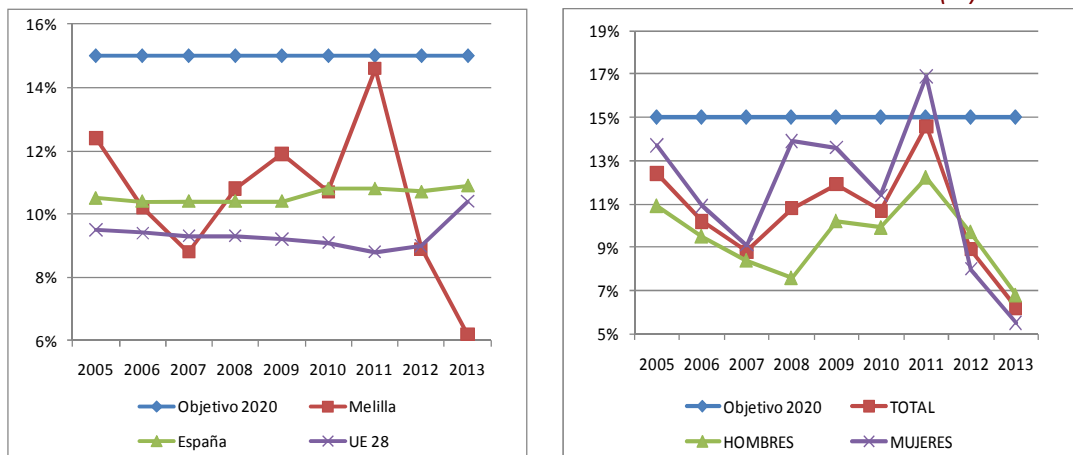
La formación continua a lo largo del desempeño de la actividad profesional o en periodos de desempleo resulta fundamental para alcanzar mayores cualificaciones que ayudarán a la participación en el mercado de trabajo y a la adquisición de un empleo cualificado. A este respecto, la Estrategia 2020 establece como objetivo que al menos un 15% de los adultos con edades comprendidas entre 25 y 64 años participe en el aprendizaje continuo para el año 2020.

En Melilla, en la anualidad 2013, el 6,2% de la población entre 25 y 64 años participa en actividades de educación y formación (Gráfico 24) lo que se encuentra por debajo de la media nacional (10,9%) y de la europea (10,4%), así como en un nivel por debajo del objetivo 2020 del 15%.

A ello se une, además, la tendencia decreciente detectada en los últimos años (2012-2013). Ésta supone un claro síntoma de la necesidad de intervención en la región si tenemos en cuenta que la formación continua es un aspecto muy relevante en las situaciones graves de recesión económica y de desempleo, ya que la caída generalizada en algunos sectores, como ha sido el caso de la construcción, requiere una readaptación de las personas que trabajaban en esas actividades. La mejora de la formación es una forma eficaz para aumentar sus posibilidades de acceso a otros sectores de actividad y acceder a puestos de trabajo que requieran diferentes niveles de cualificación y conocimientos.

Por géneros, se constata un mayor porcentaje de población femenina ha venido participando tradicionalmente en la mejora de sus cualificaciones respecto a sus homólogos masculinos. Sin embargo, la diferencia se ha reducido desde 2009 y en 2012 y 2013 ha habido, por primera vez, más hombres adultos adquiriendo formación.

**GRÁFICO 24. PARTICIPACIÓN DE ADULTOS ENTRE 25 Y 64 AÑOS EN ACTIVIDADES DE EDUCACIÓN Y FORMACIÓN (%)**



NOTA: El dato correspondiente a la anualidad 2011 para la Ciudad Autónoma de Melilla constituye un anómalo que se aleja de la tendencia observada en el período de análisis.

Fuente: Eurostat

### 7.6. VALORACIÓN DE LA MOVILIDAD LABORAL EN MELILLA

La tasa de movilidad es la proporción entre el número de contratos que suponen movilidad, tanto de entrada, como de salida de la Ciudad Autónoma o Provincia y el número total de contratos en dicho ámbito. Cuando la tasa de movilidad es alta en términos de contratación, la interrelación con otras provincias o regiones es elevada y afecta, tanto al carácter emisor, como al receptor.

En 2012 la movilidad geográfica en España disminuyó al nivel previo a la crisis: un 11,92% de los contratos ha supuesto el desplazamiento del trabajador a una provincia distinta a la de su domicilio y el 7,89% ha implicado cambio de Comunidad Autónoma.

**GRÁFICO 25 EVOLUCIÓN DE LAS TASAS DE MOVILIDAD**



Fuente: SEPE "Observatorio de las ocupaciones 2013"



En 2012 Melilla, con una tasa de movilidad del 8,60%, fue receptora con un saldo de 550 contratos. Además esta tendencia se acentuó debido al pequeño ascenso de las salidas y al incremento de las entradas del 10,84%. La población de extranjeros en Melilla muestra una movilidad mucho más elevada, con el 15,89% de los contratos realizados a personas que vivían fuera de la ciudad. El saldo en este caso también es positivo, con 346 contratos más realizados dentro de la ciudad a personas que vivían fuera respecto a melillenses que firmaron un contrato con el exterior.

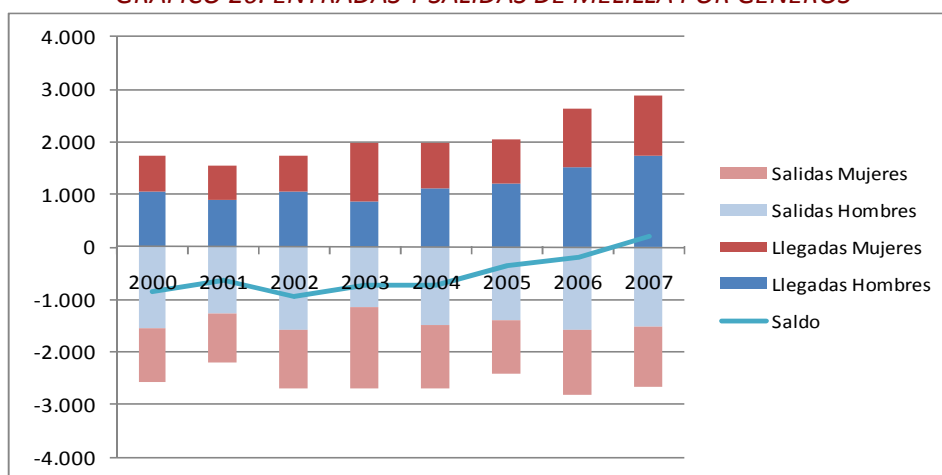
**TABLA 23. NÚMERO DE CONTRATOS EN MELILLA (2012)**

Variable	Número de contratos				
	TOTAL	Permanecen	Entran	Salen	Saldo
Melilla total	17.176	15.448	1.728	1.178	550
Melilla extranjeros	2.968	2.351	617	271	346
Variable	% variación 2012/11		TASAS		
	Entran	Salen	Entrada	Salida	Movilidad
Melilla total	10,84	0,43	10,06	7,09	8,60
Melilla extranjeros	20,79	n.d.	n.d.	10,34	15,89

Fuente: SEPE "Observatorio de las ocupaciones 2013"

Centrándonos en el número de entradas y salidas hacia y desde Melilla se observa cómo, para el periodo para el cual hay datos consolidados y con una metodología comparable recogidos en Eurostat, el saldo de la migración fue negativo con una tendencia hacia la reversión de esta pauta.

**GRÁFICO 26. ENTRADAS Y SALIDAS DE MELILLA POR GÉNEROS**



Fuente: Eurostat

La movilidad de los hombres es mucho mayor que la de las mujeres, con un 51,5% más de entradas en la ciudad y un 34,5% más de salidas. Respecto a la movilidad por nacionalidades y grupos de edad, se aprecia como los ciudadanos de Marruecos tienen una tasa de movilidad del 22,35%, la más alta entre los extranjeros. Las personas entre 16 y 44 años son las más proclives a cambiar su residencia, no observándose diferencias hasta esta edad para luego experimentar una gran disminución en la movilidad.

### 7.7. ANÁLISIS DAFO DE MELILLA RESPECTO AL EMPLEO Y LA MOVILIDAD LABORAL

El siguiente cuadro ofrece una visión del estado actual del empleo y la movilidad laboral de la región, como elementos básicos a considerar en la definición de las actuaciones a desarrollar para la mejora del mercado de trabajo en Melilla en los próximos años.

DEBILIDADES	AMENAZAS
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Elevadas tasas de paro por encima de la media española, especialmente entre la población juvenil.</li> <li>- Menor población activa en caso de los más jóvenes y los mayores de 55 años que también evidencia un mercado de trabajo más reducido.</li> <li>- Tasa de empleo por debajo de la media nacional, aunque se aprecia como antes de la crisis el diferencial con España era mayor lo que muestra un mayor desempeño relativo.</li> <li>- Alto nivel de segregación vertical.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Población entre 25 y 64 años que participa en actividades de educación y formación se encuentra por debajo de la media nacional y de la europea, y del objetivo 2020.</li> <li>- La disminución de las perspectivas laborales hace desistir a la población femenina, provocando el abandono de las listas de la población activa, lo que no supone una disminución del desempleo.</li> </ul>
FORTALEZAS	OPORTUNIDADES
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Relativamente alto nivel de formación de la población activa tanto entre los hombres como las mujeres (48,9% y 54,2% respectivamente).</li> <li>- Predisposición a la movilidad laboral en tiempos de crisis.</li> <li>- La creación de un nuevo contrato laboral para las PYMEs y subvenciones específicas fomenta la generación de empleo en empresas que suponen la mayor parte del tejido empresarial melillense.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Alta tasa de movilidad, especialmente entre la población de extranjeros en Melilla.</li> <li>- La población de Melilla es relativamente poco envejecida.</li> <li>- El gran porcentaje de empresas comerciales en la ciudad unido a la apertura externa y el previsible aumento del comercio con Marruecos y el e-comercio podrá significar un aumento del empleo en este sector.</li> </ul>

## 8. SITUACIÓN REGIONAL DE LA INCLUSIÓN SOCIAL Y REDUCCIÓN DE LA POBREZA (OBJETIVO TEMÁTICO 9)

### 8.1. MARCO COMUNITARIO, NACIONAL Y REGIONAL DE LUCHA CONTRA LA POBREZA

Tal como recoge la Comisión Europea el crecimiento económico no debe beneficiar sólo a una parte de la sociedad, sino que debe ser distribuido al conjunto de la ciudadanía, no siendo aceptable que algunas personas queden excluidas de los beneficios del mismo. Así, la lucha contra la pobreza es uno de los objetivos de la Estrategia 2020 que plantea los siguientes objetivos:

- + Reducir el número personas en riesgo de pobreza o exclusión social en 20 millones en toda la UE.
- + Para el caso de España, la reducción pretendida se sitúa entre 1,4 y 1,5 millones de personas menos en riesgo de pobreza o exclusión social.

Uno de los efectos más graves de la crisis económica está siendo el incremento en el número de personas que forman parte de hogares con muy baja intensidad de empleo, así como los mayores niveles de pobreza, siendo especialmente sensible el problema de la pobreza infantil y juvenil.

Sin embargo, la marginalidad no se explica por un solo motivo. Entre sus causas se encuentran fenómenos de fragmentación social, de crisis del empleo ligadas a factores culturales o étnicos, a sufrir situaciones de enfermedad que implican rechazo social, o por vivir en áreas desfavorecidas, entre otras, que se traducen en pobreza, problemas de integración laboral, déficit de acceso a la educación, a la vivienda y a la sanidad.

En todos los casos, el problema es especialmente difícil cuando concurren varios de estos factores de riesgo de exclusión social en las mismas personas, lo que implica la existencia de determinados grupos sociales de difícil integración.

Por tanto, al ser múltiples y diversos los factores que determinan la pobreza, es necesario el desarrollo políticas integradas para apoyar a las personas en situación riesgo de forma que se integren en el entorno económico y social.

Al objeto de avanzar en este terreno en el conjunto de España, el Programa Nacional de Reformas (PNR) puesto en marcha en 2013 incluye un área específica de “Lucha contra el desempleo y las consecuencias sociales de la crisis”, que cuenta con un eje específico en esta materia con políticas de inclusión social.

El PNR 2013 examina nuevas políticas de inclusión social activa dirigidas a promover la inserción laboral, por un lado, y proporcionar unos servicios básicos necesarios para la ciudadanía, por otro. Entre las actuaciones previstas más importantes se destacan:

- + El Plan Nacional de Acción para la Inclusión Social 2013-2016, que propone medidas destinadas al apoyo a la inclusión social, con especial énfasis en la pobreza infantil, a partir del fomento del empleo de los colectivos más vulnerables y mediante la garantía de un sistema de prestaciones que apoya a las personas más necesitadas.
- + El apoyo a las familias en situación de dificultad o riesgo de pobreza, con medidas como las dirigidas a una mejor conciliación entre vida laboral y familiar, concesión de ventajas fiscales a las familias con hijos y ayudas especiales en los núcleos familiares en los que se detecte pobreza infantil. Todo se enmarcará en el Plan Integral de Apoyo a la Familia, en fase de elaboración.
- + El apoyo a las personas con discapacidad, para garantizar y reforzar la no discriminación por razón de discapacidad en el ámbito laboral y social. Estas medidas se incluirán en el Plan de Acción de la Estrategia Española de Discapacidad 2012-2020.

## 8.2. APROXIMACIÓN CUANTITATIVA AL GRADO DE EXCLUSIÓN SOCIAL Y POBREZA ESTIMADA EN MELILLA

La exclusión debe concebirse más como un proceso que como una situación estable. Ese proceso además, presenta una gran variabilidad entre los diferentes casos. Esta situación no afecta sólo a grupos concretos, más bien al contrario, afecta de forma cambiante a personas y colectivos. Las fronteras de la exclusión no son fijas, de forma que los índices de riesgo presentan extensiones sociales e intensidades personales cambiantes.

La región no ha sido ajena a la extensión de la pobreza entre un mayor número de personas por causa del contexto económico actual. En los últimos años, la proporción de personas en situaciones de riesgo de pobreza y exclusión social en Melilla ha aumentado de forma continua y de manera preocupante.

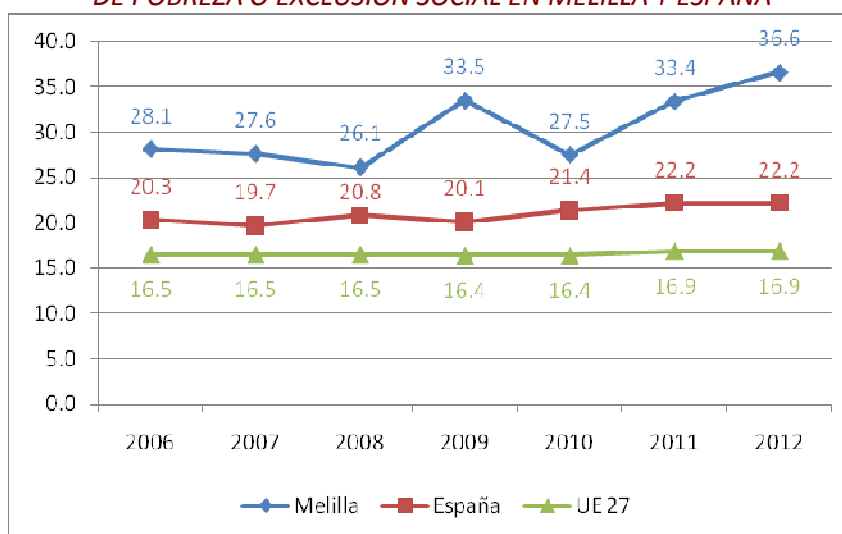
Tanto es así que no existen precedentes de un aumento de la pobreza tan elevado en un intervalo tan breve de tiempo. Los últimos datos muestran como en Melilla se está incrementando la desigualdad social y se acentúa la tendencia al empobrecimiento general de la sociedad, que acaba limitando la participación de estas personas en la vida ciudadana y retroalimentando así la situación de exclusión social que sufren, incluso en ocasiones auto-impuesta.

La lucha contra la pobreza es, como ya se ha apuntado, uno de los objetivos de la Estrategia 2020, reduciendo en, al menos 20 millones, en la UE27, las personas que están en riesgo de pobreza o exclusión social. El progreso en esta dirección se mide usando una combinación de tres indicadores: personas en riesgo de pobreza (monetaria), personas en situación de privación material severa y personas que viven en hogares con baja intensidad en el empleo.

#### a) Población en riesgo de pobreza económica

Uno de los factores considerados para evaluar el riesgo de pobreza se refiere a la renta. De acuerdo con este criterio, el umbral de la pobreza está determinado en el 60% de la mediana de los ingresos. En consecuencia, todas las personas cuya renta, después de las transferencias sociales, se sitúe por debajo de ese nivel estarían en situación de riesgo de pobreza o exclusión social.

**GRÁFICO 27. EVOLUCIÓN DE LA POBLACIÓN EN RIESGO DE POBREZA O EXCLUSIÓN SOCIAL EN MELILLA Y ESPAÑA**



Fuente: Eurostat

El porcentaje de población en riesgo de pobreza o exclusión social en Melilla se sitúa en un 36,6%, superior a la media de la UE27 y a la nacional (Gráfico 27). La evolución de este indicador desde 2010 ha sido muy negativa, aumentando en un 33%, frente al 4% de España.

Es especialmente preocupante el aumento de la población en pobreza severa, considerando en esta situación a aquellas personas con unos ingresos inferiores al 40% de

la mediana de los ingresos por unidad de consumo. Los índices de pobreza para personas de menos de 25 años también se han elevado dramáticamente, destacando las tasas de pobreza infantil (hasta los 16 años) y como estas producen una transmisión de la pobreza a los jóvenes entre 17 y 24 años. No en vano, se detectan situaciones de pobreza en personas con niveles de educación primaria o inferior, pero también empiezan incluso a aparecer en personas con educación superior.

Además, la persistencia de la crisis económica en 2012 podría volver a incidir negativamente en el comportamiento más reciente de la exclusión, puesto que la población que ha perdido su empleo en 2010 habrá visto reducidos, sino perdidos, los subsidios que pudiera haber tenido lo que supondría un empeoramiento de su situación. Sin embargo, pese al aumento de la pobreza en los últimos años la cada vez menor destrucción de empleo y las previsiones optimistas de organismos internacionales para la economía española podrían sino reducir si al menos estabilizar este grave problema.

#### ***b) Tasa de carencia severa***

---

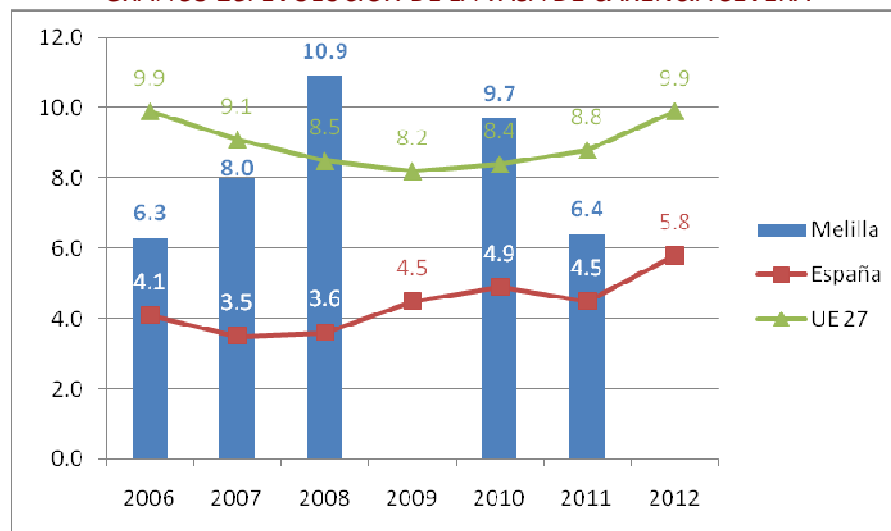
La Privación Material Severa (PMS) es el segundo criterio a considerar para medir el riesgo de pobreza y exclusión social. Agrupa a las personas que viven en hogares que declaran no poder permitirse al menos 4 de los 9 ítems seleccionados a nivel europeo.<sup>3</sup>

Tras excluir los valores de 2009 y 2012 que no parecen tener el valor estadístico ya que se alejan más del 50% de los valores adyacentes, se observa como el valor que alcanza esta variable pone de manifiesto la incapacidad forzada para satisfacer las necesidades básicas diarias. En concreto, en Melilla el porcentaje se sitúa en el 6,4 % en el año 2011, más de dos puntos porcentuales por debajo de la media de la UE 27 pero casi dos por encima de la media nacional. La evolución temporal muestra un perfil creciente en el inicio de la crisis, aunque en los últimos años hay oscilaciones, achacables a la falta de estabilidad económica producida por la crisis en los hogares melillenses.

---

<sup>3</sup> Estos elementos son: i) el pago de gastos relacionados con la vivienda principal en los plazos establecidos, en los últimos 12 meses; ii) mantener la vivienda con una temperatura adecuada; iii) afrontar gastos imprevistos; iv) una comida de carne, pollo o pescado (o sus equivalentes vegetarianos) al menos tres veces por semana; v) pagar unas vacaciones al menos una semana al año; vi) un automóvil; vii) una lavadora; viii) un televisor en color; ix) un teléfono (fijo o móvil).

GRÁFICO 28. EVOLUCIÓN DE LA TASA DE CARENCIA SEVERA



Fuente: Eurostat

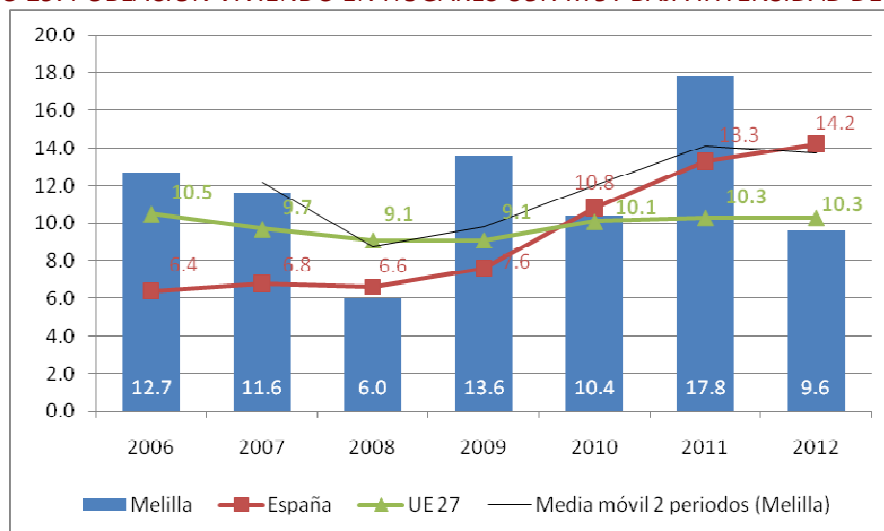
### c) Población viviendo en hogares con muy baja intensidad de trabajo

La intensidad de trabajo mide la relación entre el número de personas por hogar que están en edad de trabajar y el de las que efectivamente trabajan. El desempleo, sobre todo el de larga duración, y la baja intensidad de trabajo son los principales factores involucrados en el círculo vicioso de la pobreza.

El umbral de baja intensidad de trabajo es menos de 2,4 meses de trabajo al año en hogares con uno o más miembros en edad laboral. En Melilla esta tasa varía debido a la naturaleza muestral de su obtención, pero si se analiza la media móvil de dos periodos se observa como desde 2008 supera la media de la UE 27, en más de tres puntos en 2012 y se sitúa en la cercanía de la media nacional.

La tendencia temporal no proyecta signos tranquilizadores, ya que este índice en Melilla ha aumentado su valor más de un 50% entre 2008 y 2012 (Gráfico 29). Ello se ve agravado, además, por una situación de recesión económica que se ha agudizado en los últimos años y la finalización del cobro de prestaciones sociales a las que se ha hecho referencia anteriormente.

GRÁFICO 29. POBLACIÓN VIVIENDO EN HOGARES CON MUY BAJA INTENSIDAD DE EMPLEO



Fuente: Eurostat

**d) Tasa de riesgo de pobreza o exclusión social (AROPE)**

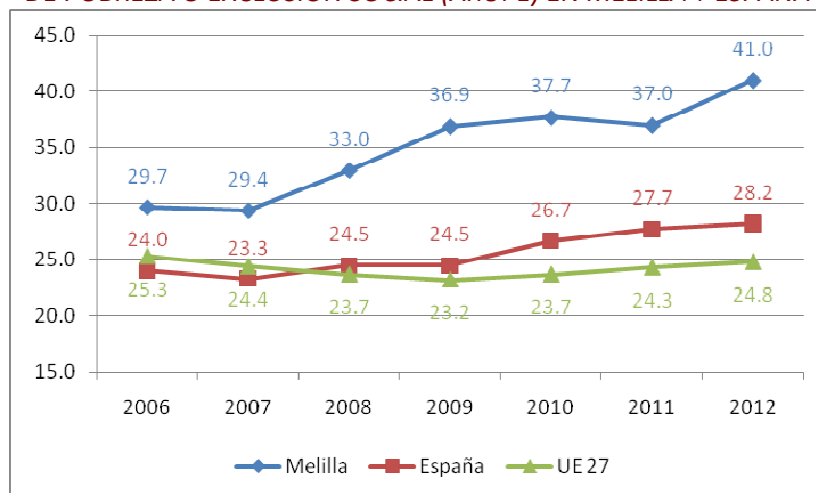
Para evaluar el crecimiento integrador, la Estrategia Europa 2020 ha definido un nuevo indicador agregado de personas que viven en situación o riesgo de pobreza y exclusión social. Dicho indicador (AROPE) considera conjuntamente los anteriores elementos.

En consecuencia, las personas en situación o riesgo de pobreza o de exclusión social se corresponden con aquellas que viven con bajos ingresos (60% de la mediana del ingreso equivalente), y/o que sufren de privación material severa (4 de los 9 ítem definidos) y/o que viven en hogares con una intensidad de empleo muy baja o nula (por debajo del 0,2). El AROPE en Melilla se sitúa en el 41% en 2012, por encima de la media de la UE 27 y de la media nacional, y con un crecimiento relativo del 39% desde 2007 (Gráfico 30).

Estos datos confirman que la crisis económica, que está afectando gravemente, tanto a España como a Melilla, está haciendo que nuevas familias se vean afectadas por el problema de la pobreza.



**GRÁFICO 30. EVOLUCIÓN DE LA TASA DE RIESGO DE POBREZA O EXCLUSIÓN SOCIAL (AROPE) EN MELILLA Y ESPAÑA**



Fuente: Eurostat

### 8.3. LA POBLACIÓN INMIGRANTE EN MELILLA

La población extranjera ha mantenido un crecimiento sostenido a lo largo de los últimos años en la Ciudad Autónoma de Melilla. De hecho, a diferencia de lo que ha sucedido en el resto de España, dicha tendencia no se ha visto truncada como consecuencia de la crisis económica. Así, Melilla está entre las tres regiones españolas (Ceuta y Aragón son las otras) en las que la cifra de residentes de nacionalidad no española aumentó en 2013 en comparación con el año anterior.

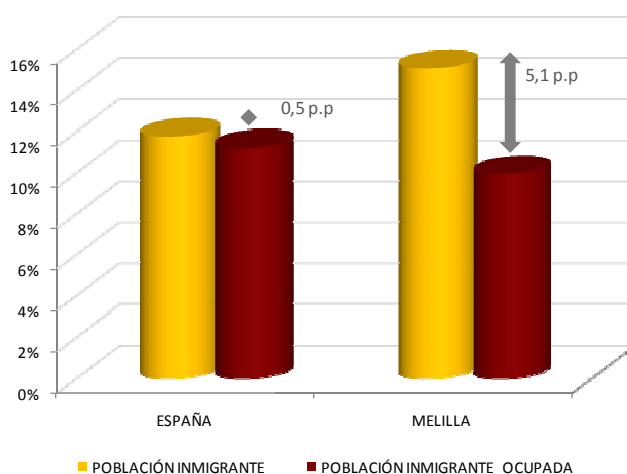
En 2013 residen en la Ciudad Autónoma un total de 12.611 personas extranjeras, lo que supone el 15,1% de la población de la ciudad.

Entre los rasgos diferenciadores de la población extranjera en Melilla en relación con España destacan tres fundamentalmente:

- + Dicha población procede, mayoritariamente, de Marruecos (el 82,8% del total).
- + La población masculina supone un mayor peso relativo (51,1%).
- + La constatación de la presencia de familias con hijos si tenemos en cuenta el mayor peso relativo de los/as niños/as menores de 10 años entre la población extranjera en Melilla.

En este contexto, es necesario destacar la dificultad en la integración efectiva de la población inmigrante, particularmente ilegal, en el mercado laboral. De hecho, pese a que en 2013 el 15,1% de la población melillense es extranjera, únicamente el 9,9% de la población ocupada tiene esta condición, lo que supone una diferencia de 5,1 puntos porcentuales. Dicha distancia, sin embargo, representa únicamente 0,5 puntos porcentuales para el conjunto del país.

**GRÁFICO 31. INTEGRACIÓN DE LA POBLACIÓN INMIGRANTE EN EL MERCADO LABORAL EN MELILLA (% SOBRE EL TOTAL, 2013)**



Fuente: Elaboración de Regio Plus Consulting con datos de (INE).

Entre la población más joven y en el ámbito educativo se reproducen estas dificultades de integración. De hecho, únicamente el 6,8% del alumnado de enseñanzas no universitarias tienen la condición de extranjero en la Ciudad Autónoma de Melilla, cuando en el conjunto de España representa el 7,2%.

#### 8.4. LA ECONOMÍA SOCIAL EN MELILLA

Los resultados de la economía social en la Ciudad Autónoma de Melilla se distinguen por varios rasgos diferenciadores en lo relativo a los trabajadores en la economía social (dado que en las anualidades 2012 y 2013 no existe constancia de ninguna Sociedad Cooperativa constituida ni Sociedad Laboral registrada), de acuerdo con los *Datos estadísticos de Economía Social*, publicados anualmente por el Ministerio de Empleo y Seguridad Social.

- + La significativa importancia de la población más joven entre los trabajadores en la economía social, dado que la población menor de 25 años representa en la anualidad

2013 el 8,2% (frente al 5% en España). De hecho, Melilla es la región española donde el peso de dicho colectivo es más significativo. Asimismo, es mayor la presencia de mujeres que supera el 51%.

- + El sector de actividad en el que se concentran los trabajadores de la economía social es el sector servicios (que agrupa el 98,9% del total – frente al 64% que supone en el conjunto de España). Sin embargo, no existen trabajadores en este ámbito en los sectores agrario y de la construcción.
- + Tales trabajadores cuentan, mayoritariamente, con una relación indefinida con la empresa (80,1%, cifra que supera en 3,6 puntos porcentuales el referente nacional). Además, resulta relevante el porcentaje de trabajadores con dedicación a tiempo parcial, que alcanza el 28,5% del total (ascendiendo en este caso la diferencia con respecto a España a 8,7 puntos porcentuales).

#### 8.5. DOTACIÓN DE EQUIPAMIENTO SOCIAL EN LA CIUDAD AUTÓNOMA DE MELILLA

La dotación de equipamientos sociales disponibles en Melilla constituye un soporte fundamental para apoyar los procesos de integración social. Se trata de un componente imprescindible para incrementar el bienestar de los ciudadanos, al implicar la mejora de la cobertura de los servicios públicos y el acceso de toda la población a los mismos.

En líneas generales, la dotación de **equipamiento sanitario** del sistema sanitario público en la Ciudad Autónoma de Melilla resultan menos favorables que los de España. El indicador más representativo a tales efectos es el porcentaje de población cubierta por el sistema sanitario público que en 2011 alcanza el 95,8% frente al 99% del país en su conjunto.

A ello se une otros indicadores que constatan dicha realidad, como la tasa de médicos por 100.000 habitantes en Melilla, que se sitúa en 337 en el año 2012, cifra que se aleja considerablemente de la media nacional (498) y que muestra, además, una ligera reducción con respecto a 2007 (339).

Asimismo, la tasa de camas hospitalarias en funcionamiento por 1000 habitantes en 2011 es inferior en Melilla (2,2) que en España (3,1), mostrando una diferencia constante hasta estos últimos años, que se reduce levemente.

Sin embargo, el gasto sanitario público territorializado, por habitante protegido, es superior en Melilla (1585,3 euros) que en España (1.382,9 euros), pese a la importante reducción que ha experimentado en los últimos años (es un 8,5% inferior al equivalente en 2008).

El *equipamiento social* de la ciudad autónoma juega un papel muy importante en las tareas de inclusión social y reducción de la pobreza, al dar cohesión dentro del territorio a las necesidades de servicios de la población.

En concreto, la dotación educativa en Melilla se caracteriza por una menor presencia de centros en todos los niveles educativos por cada 100.000 habitantes. Diferencia que es particularmente notoria en el caso de los centros en los que se imparte tanto educación primaria como secundaria.

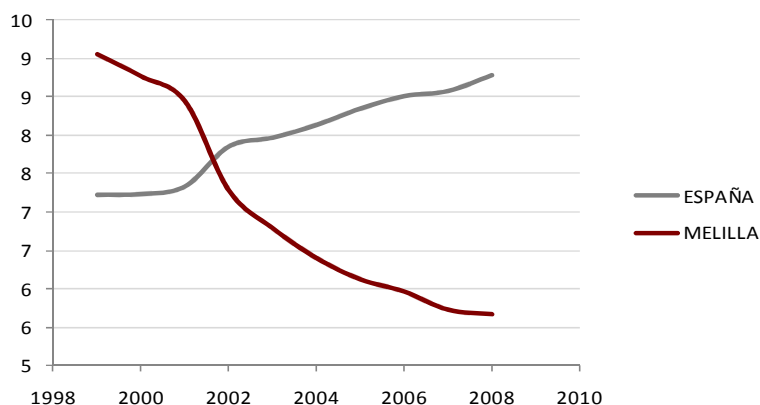
**TABLA 24. DOTACIÓN DE CENTRO DE ENSEÑANZA POR TIPO DE CENTRO (CURSO 2011-2012)**

	Número de Centros		Relativizado por 100.000 habitantes	
	España	Melilla	España	Melilla
TOTAL	27.055	33	57,24	40,84
Centros Educación Infantil	7.980	9	16,88	11,14
Centros Educación Primaria	10.293	14	21,78	17,33
Centros Educación Primaria y ESO	2.209	1	4,67	1,24
Centros ESO y/o Bachillerato y/o FP	4.682	7	9,91	8,66
Centros Educación Primaria, ESO y Bachillerato/ FP	1.399	1	2,96	1,24
Centros específicos Educación Especial	482	1	1,02	1,24

Fuente: Elaborado por Regio Plus a partir de datos de Estadísticas de Enseñanzas anteriores a la universidad procedentes del INE.

Desde otro punto de vista, la dotación de plazas en centros sociales es inferior en Melilla que en el conjunto del país desde la anualidad 2002, después de la caída en el número de plazas disponibles en la última década del 11,2%.

**GRÁFICO 32. PLAZAS EN CENTROS RESIDENCIALES PARA PERSONAS MAYORES: PLAZAS POR 100 PERSONAS DE 75 Y MÁS AÑOS**



Fuente: Elaborado por Regio Plus a partir de datos de Indicadores Sociales 2011 (INE).

## 8.6. PRINCIPALES ACCIONES DISEÑADAS A FAVOR DE LA INCLUSIÓN SOCIAL

La situación presentada en los apartados precedentes evidencia la necesidad de impulsar procesos de inclusión y reducir la vulnerabilidad de los distintos colectivos, como factor clave para una mayor cohesión social en la Ciudad Autónoma.

Teniendo en cuenta las múltiples facetas del problema de la pobreza, la adopción de un enfoque integrado y de largo plazo es fundamental para poder combatirlo con razonables perspectivas de éxito. Por ello, no basta con medidas de carácter preventivo y asistencial, en el sentido de afrontar la vulnerabilidad de los colectivos sociales con riesgo de exclusión social, sino que es preciso desarrollar también medidas positivas de cara a la inclusión.

Los factores clave para la integración social pueden resumirse en los siguientes puntos:

- + La lucha contra la pobreza, la marginación y la exclusión social debe partir del reconocimiento de que el acceso a la educación y la formación, junto con la empleabilidad son la clave de la integración social en la actualidad.
- + Las acciones encaminadas a promover la integración social deben combinar iniciativas específicas, dirigidas a los grupos de riesgo más significativos, con medidas sociales de carácter general:
  - + Entre las primeras, las principales opciones a destacar son las relativas al empleo y a la capacitación para el empleo de los colectivos más frágiles (las mujeres, los parados de larga duración, los jóvenes sin estudios y los inmigrantes). Asimismo, debe ser prioritario garantizar a estos sectores vulnerables el acceso a los servicios sociales básicos, incluyendo los servicios asistenciales específicos.
  - + Entre las medidas más generales se debe citar el apoyo a la mejora de las condiciones de vida a través de una adecuada dotación de equipamientos y unas condiciones mínimas de calidad de la vivienda. Las políticas de desarrollo territorial urbano deben tener como un referente principal su contribución a la lucha contra la marginalidad y la exclusión social.
- + Además de las cuestiones anteriores, un factor clave para la mejora del bienestar social lo constituyen los valores sociales de solidaridad y su traducción en términos de decisiones sobre los mecanismos públicos de garantía social. Este hecho hace necesario activar una cultura social del desarrollo sostenible a través de la formación y la participación ciudadana.

### 8.7. ANÁLISIS DAFO RESPECTO A LA INCLUSIÓN SOCIAL Y LA REDUCCIÓN DE LA POBREZA

El siguiente cuadro proporciona una visión del estado actual de la inclusión social y la reducción de la pobreza en la región, como cimientos fundamentales del desarrollo laboral de Melilla, destacando las oportunidades y amenazas derivadas del entorno, así como las fortalezas y debilidades que la lucha contra la pobreza y la mejora de la inclusión social pueden ofrecer al tejido empresarial de la región y al conjunto de la población.

Debilidades	Amenazas
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Las familias se ven afectadas por la crisis económica que agrava el problema de la pobreza en la región.</li> <li>- El porcentaje de población en riesgo de pobreza o exclusión social en Melilla se sitúa en un 36,6%, superior a la media de la UE27 y a la nacional.</li> <li>- La situación en el mercado laboral agravan el problema de pobreza juvenil.</li> <li>- La disminución de las perspectivas laborales que hace desistir a la población femenina incrementa la desigualdad social y el empobrecimiento general de la sociedad.</li> <li>- La dificultad en la integración efectiva de la población inmigrante, particularmente ilegal, en el mercado laboral. De hecho, pese a que en 2013 el 15,1% de la población melillense es extranjera, únicamente el 9,9% de la población ocupada tiene esta condición.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Se está incrementando la desigualdad social.</li> <li>- Se acentúa la tendencia al empobrecimiento general de la sociedad, que acaba limitando la participación ciudadana.</li> <li>- La pobreza infantil.</li> <li>- El índice relacionado con la tendencia temporal ha aumentado valor más de un 50% entre 2008 y 2012.</li> </ul>
Fortalezas	Oportunidades
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Las previsiones optimistas de organismos internacionales</li> <li>- La tasa de carencia severa se sitúa en el 6,4 % en el año 2011, más de dos puntos porcentuales por debajo de la media de la UE 27</li> <li>- Se han puesto en marcha las medidas de apoyo a la mejora de las condiciones de vida a través de adecuada dotación de equipamientos y unas condiciones mínimas de calidad de la vivienda.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Menor destrucción de empleo en los últimos meses lo que puede indicar una reversión del aumento del desempleo.</li> <li>- Regeneración de entornos urbanos</li> <li>- Políticas de apoyo a la mujer, es especial a las desfavorecidas, por su papel dinamizador y emprendedor.</li> <li>- Interculturalidad que caracteriza a la sociedad melillense.</li> </ul>

## 9. SITUACIÓN REGIONAL EN MATERIA DE EDUCACIÓN Y FORMACIÓN (OBJETIVO TEMÁTICO 10)

La educación y la formación se han convertido en un motivo de preocupación extendida entre todos los países desarrollados ya que el capital humano es indispensable para adaptarse a las demandas de la sociedad del conocimiento y aumentar la productividad y el empleo en sectores de alto valor añadido.

No en vano, se trata de uno de los factores determinantes de la tasa de crecimiento a largo plazo de la economía, además de un derecho básico de toda la población que contribuye a mejorar su calidad de vida. En definitiva, la educación, la formación y la cultura son variables que sirven para valorar el grado de progreso social de una región.

En España, los principales problemas del sistema educativo se relacionan con unos bajos niveles de educación secundaria, el elevado abandono prematuro de los estudios, el fracaso escolar y la falta de un sistema de formación profesional adaptado a las necesidades del mercado.

Tales carencias limitan un mayor incremento de la productividad y reducen la capacidad de inserción profesional de los trabajadores. Por tanto, es preciso concebir y aplicar las medidas necesarias para el mercado laboral, la educación y la formación con el fin de apoyar la transición de los trabajadores hacia las necesidades del sector productivo y las cualificaciones y empleos requeridos en cada momento.

El bajo desempeño mostrado por un número creciente de alumnos así como la inadecuación al mercado laboral sugiere la necesidad de un replanteamiento de las necesidades y objetivos del sistema educativo, teniendo en cuenta el grado de conexión con el mercado de trabajo en la actualidad y el equilibrio entre las enseñanzas universitarias y la formación profesional, así como los cambios demográficos y del mercado de trabajo que se están produciendo. La formación debe tener como un referente primario la empleabilidad, poniendo la atención en los aspectos de flexibilidad y adaptabilidad a un entorno económico y social muy cambiante. Ello implica un análisis de los contenidos formativos en términos de conocimientos generales, conocimientos especializados y aprendizaje activo.

Este replanteamiento podría generar mayores beneficios especialmente en el caso de los grupos más vulnerables (inmigrantes, personas con discapacidad y otros), cuya capacidad de inserción profesional debe ser reforzada mediante el fomento de la economía social, articulada a través de profesores de apoyo, trabajadores sociales y sistemas que relacionen la educación, la formación y el trabajo, como escuelas-taller o talleres de empleo.

Ello, unido a la brecha digital e idiomática, supone una barrera para el acceso a la formación en colectivos de adultos, mujeres, inmigrantes y otros grupos vulnerables. Además, el uso de las nuevas tecnologías de la información y la comunicación, así como la formación a distancia, se presenta como una herramienta importante para poder reducir costes e incorporar a iniciativas educativas a personas con dificultades para poder estudiar de manera presencial.

Estos desequilibrios socioeconómicos, deben tener su proyección en las programaciones y planificaciones de los sistemas educativos y de formación. Así, la estrategia Europa 2020 califica la educación como un elemento fundamental para lograr su objetivo de crecimiento inteligente a través, entre otras medidas, de:

Inversiones más eficaces en educación, mejorando la calidad de la educación y la formación profesional, combatiendo el alto nivel de abandono escolar prematuro y el desajuste entre el gran número de estudiantes de educación superior y las cualificaciones que se precisan.

Inversiones en la mejora de la formación, acrecentando la participación en la formación profesional y la formación continua de los individuos, mediante inversiones orientadas en la formación y la actualización de las competencias y aptitudes necesarias para promover la adaptación de los trabajadores, las empresas y los empresarios a los cambios que se producen.

Este compromiso a nivel comunitario a favor de la mejora de la educación se ha traducido en el establecimiento de una serie de metas, tanto para la Unión Europea en su conjunto, como particularizadas para los diferentes Estados miembros, relacionadas con la reducción del abandono escolar prematuro y la potenciación de la enseñanza superior.

Así, dentro de la Estrategia Europa 2020 las prioridades se centran en este fomento de un crecimiento inteligente, a través de inversiones más eficaces en educación, investigación e innovación, estableciendo objetivos en los siguientes ámbitos:

#### ***a) Reducción de las tasas de abandono escolar prematuro***

---

El abandono educativo temprano en España aumentó en los años previos a la crisis gracias a la facilidad del acceso de los jóvenes al mercado laboral, debido al importante número de empleos de bajo nivel de cualificación que se demandaban. Las tasas de abandono son remarcablemente elevadas en el colectivo de personas con discapacidad o en determinados colectivos como los inmigrantes.

Por otro lado, existen desajustes en la interacción entre el sistema educativo y el sistema productivo, que se ponen de manifiesto en el conjunto de desempleados y de forma



especial en los jóvenes, lo que hace disminuir las posibilidades tanto a nivel personal como de desarrollo económico y social.

En consecuencia, es especialmente relevante la necesidad de conectar, por un lado, la formación profesional y el bachillerato con la Universidad, y, por otro, la de todos los niveles educativos, en general, con la actividad laboral, para evitar que se desconecten y se complementen inadecuadamente.

Desde esta perspectiva, los objetivos determinados de reducción de la tasa de abandono escolar se han fijado en el 15% como máximo para España (en el año 2011 era del 26,5%) y en el 10% para la UE (en el año 2011 era del 13,5%).

### ***b) Incremento del número de personas de 30 a 34 años de edad que completen sus estudios de nivel terciario***

---

Los recursos del conocimiento desempeñan un papel clave en el desarrollo socioeconómico. Su importancia se pone de manifiesto en el Programa Nacional de Reformas de 2013 (PNR 2013), así como en la reciente Ley Orgánica para la Mejora de la Calidad Educativa (LOMCE), que definen la orientación estratégica a desarrollar.

Entre los objetivos establecidos en este terreno, resaltan los siguientes:

- + El logro del título de Bachiller, un Ciclo Formativo de Formación Profesional de Grado Medio o el Título de Formación Profesional Básica por, al menos, el 85% del alumnado.
- + La puesta en marcha de planes de actuación específicos para la reducción del abandono escolar.
- + La revisión del modelo de formación de trabajadores ocupados y desempleados.
- + Una reforma de la legislación sobre certificados de profesionalidad, para su adaptación a las nuevas necesidades del sector productivo.

Los objetivos de aumento del número de personas de 30 a 34 años de edad que completen sus estudios de nivel terciario o equivalente se han cifrado, en el caso de España, en al menos el 44% (actualmente la situación es del 40,1%), mientras que para Europa es del 40% (actualmente el 35,5%).

## 9.2. SITUACIÓN ACTUAL DE MELILLA RESPECTO A LOS OBJETIVOS EN MATERIA DE EDUCACIÓN DE LA ESTRATEGIA EUROPA 2020

El análisis de la situación de la educación en Melilla no debe perder de vista la marcada carencia que caracteriza su sector educativo, con una relativamente escasa oferta de educación post-secundaria, en especial en el ámbito universitario.

La inversión para la consecución de este crecimiento inteligente debe proyectarse en la programación y planificación de los sistemas educativos y formativos de la Ciudad Autónoma a través de políticas territoriales de cohesión.

### 9.2.1. Abandono Escolar Temprano

El abandono educativo prematuro (AEP) es el porcentaje de personas de 18 a 24 años que no ha completado la educación secundaria de segunda etapa, que según la Clasificación Internacional de Educación (CINE) corresponde al nivel 3, y no ha seguido ningún tipo de estudio o formación en las cuatro últimas semanas.

El AEP es un buen indicador para analizar el objetivo social y educativo de que la mayor parte de la población adulta joven posee un adecuado nivel de formación, al dar una medida aproximada de la trayectoria académica de la población, una vez transcurrida la etapa de escolarización obligatoria.

Según los datos de Eurostat provenientes de la Encuesta de Población Activa, desde 2007, año en el que alcanza los valores máximos (con un 48,7%), Melilla continua reduciendo su tasa de abandono escolar prematuro, que se sitúa actualmente en el 34,7%, pero todavía se encuentra muy lejos del objetivo nacional del 15% establecido para 2020 por lo que es necesario redoblar los esfuerzos para conseguir que la población juvenil no abandone la escolarización sin haber conseguido terminar la Educación Secundaria.

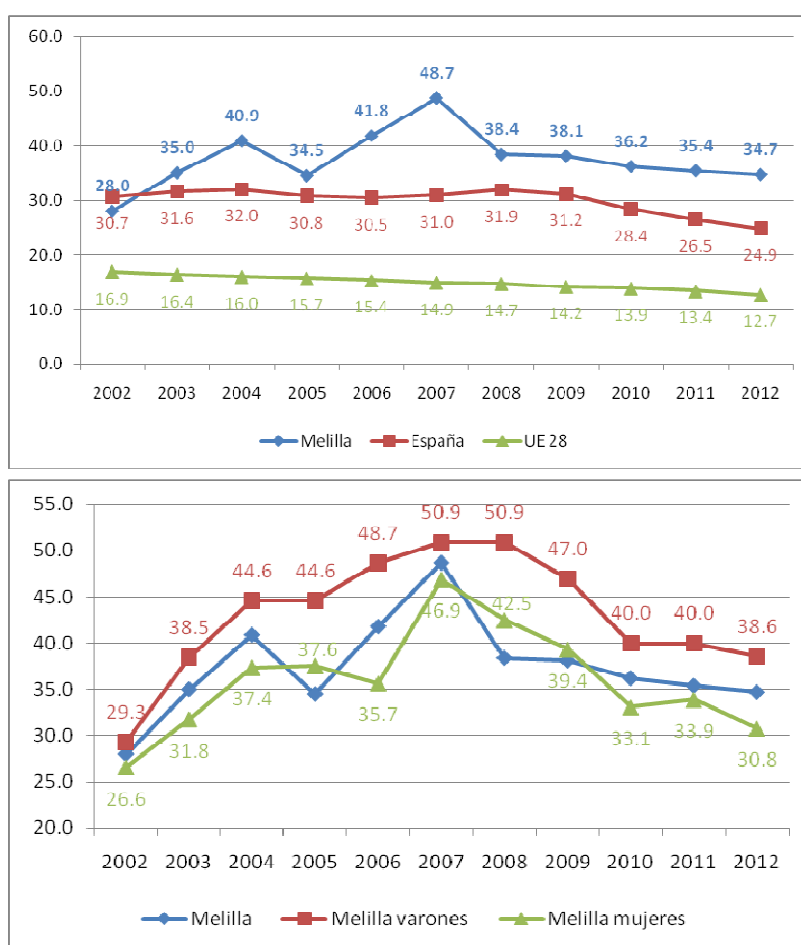
**TABLA 25. EVOLUCIÓN DEL ABANDONO TEMPRANO DE LA EDUCACIÓN Y LA FORMACIÓN**

	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Melilla	28,0	35,0	40,9	34,5	41,8	48,7	38,4	38,1	36,2	21,8	34,7
España	30,7	31,6	32,0	30,8	30,5	31,0	31,9	31,2	28,4	26,5	24,9
UE 28	16,9	16,4	16,0	15,7	15,4	14,9	14,7	14,2	13,9	13,4	12,7

Fuente: Eurostat

El abandono educativo temprano, que antes de la crisis se debía principalmente a la facilidad del acceso de los jóvenes al mercado laboral, debido al importante número de empleos de bajo nivel de cualificación que se demandaba, se ha reducido desde el inicio de la contracción económica. La mayor tasa de desempleo juvenil, que caracteriza a esta fase del ciclo económico, propicia que un número creciente de jóvenes perciban la necesidad de mejorar su cualificación formativa para ajustarse a las necesidades que requiere el mercado laboral.

**GRÁFICO 33. EVOLUCIÓN DEL ABANDONO TEMPRANO DE LA EDUCACIÓN Y LA FORMACIÓN**



Fuente: Eurostat

Tradicionalmente la tasa de abandono escolar ha sido mayor entre los hombres que entre las mujeres, a pesar del cambio de tendencia y la reducción de esta variable la diferencia entre géneros se mantiene. Así, el abandono escolar masculino ha ido reduciéndose desde

el 50,9% en 2007 hasta el 38,6% actual, a diferencia del abandono escolar femenino, que lo ha hecho desde el 46,9% hasta el 30,8% durante el mismo periodo. (Gráfico 33).

Determinados estudios revelan que casi todo el abandono escolar en España tiene su origen en el fracaso escolar de la ESO. En concreto, el AEP se produce principalmente entre menores de 19 años. Entre los 19 y los 24 años no se suma o se resta abandono porque el joven ya ha abandonado el sistema educativo y no vuelve a él para intentar obtener un título. Fundamentalmente quiere decir que en la ESO y en la Formación Profesional de Grado Medio es dónde se produce el abandono, porque es este colectivo el que no logra la titulación de nivel mínima exigible, ya que el alumnado que a los 19 años no ha conseguido una titulación no se reincorpora posteriormente para acabar antes de los 24 años.

En conclusión, se constata una vinculación directa entre el fracaso escolar y el AEP. Un fracaso que, según otras investigaciones, se inicia en la Educación Primaria y se expresa con claridad en la Educación Secundaria. Detrás del mismo existen factores sociales, étnicos, de género, familiares que, lejos de ser amortiguados en los procesos docentes, se ven acentuados en la repetición, el modelo de atención a la diversidad, el afrontamiento del problema de la indisciplina, el absentismo escolar, y las dificultades que están teniendo las instituciones escolares para poner remedio a esta situación.

### 9.2.2. Capital Humano: Población con Educación Superior

El término capital humano hace referencia a las capacidades productivas de las personas como generadoras de renta y riqueza en una economía. Se refiere a aquel nivel de conocimiento y destreza productiva que posee cada persona.

La educación y la formación mejoran la capacidad del individuo de asimilar y utilizar información, le ayudan a conocerse a sí mismo y al mundo que le rodea, enriquecen su mente al ampliar su experiencia y le permiten tomar decisiones más acertadas como consumidor, empresario y ciudadano. También aumenta su capacidad de satisfacer sus necesidades y es capaz de lograr un mayor nivel de vida. Al aumentar su confianza en sí mismo y su capacidad creadora y de innovación.

Todo esto se traduce en términos macroeconómicos, en una mayor productividad, mayor crecimiento y mayor bienestar. De hecho, todos los estudios que se han abordado sobre la rentabilidad de la inversión en educación y formación confirman su alto rendimiento y sus externalidades, es decir el impacto positivo que tiene sobre la sociedad en su conjunto además del propio aumento del bienestar en el individuo que la recibe. Por lo tanto se justifica que Estrategia Europa 2020 haya incluido entre sus objetivos que al menos el 40% de la población entre 30 y 34 años alcance un nivel de educación superior.

En cuanto a la situación de Melilla, hay que señalarse encuentra muy lejos del objetivo del 44% marcado para España, alcanzando el 24,2% en 2012. Además, en los últimos años ha experimentado un retroceso en el porcentaje de población entre 30 y 34 con estudios superiores, posiblemente debido a la mayor movilidad de estas personas y al escaso dinamismo del mercado laboral local para captar el capital humano.

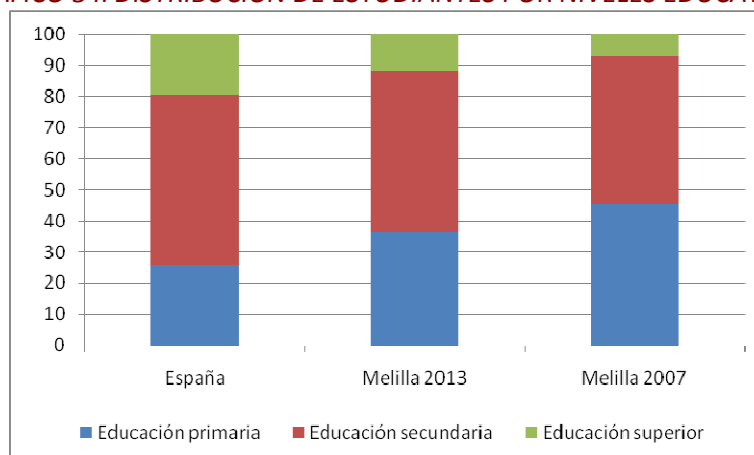
**TABLA 26. POBLACIÓN DE 25-64 AÑOS CON NIVEL DE EDUCACIÓN SUPERIOR (%)**

	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Melilla	29,4	32,6	34,1	32,2	29,6	28,7	27,8	34,1	25,8	25,6	24,2
España	33,3	34,0	35,9	38,6	38,1	39,5	39,9	39,4	40,6	40,6	40,1
UE 28	23,5	25,0	26,9	28,0	28,9	30,0	31,0	32,2	33,5	34,6	35,8

Fuente: Eurostat

Respecto a la composición por géneros de la población joven con educación superior en la Ciudad Autónoma destaca el mayor número de mujeres, que superan en un 17,2% al número de hombres. La crisis, unida a la discriminación salarial en contra de las mujeres para un mismo puesto de trabajo, lleva a las jóvenes a seguir estudiando hasta que tienen la opción de acceder al mercado laboral en unas mejores condiciones.

**GRÁFICO 34. DISTRIBUCIÓN DE ESTUDIANTES POR NIVELES EDUCATIVOS**



Fuente: Eurostat

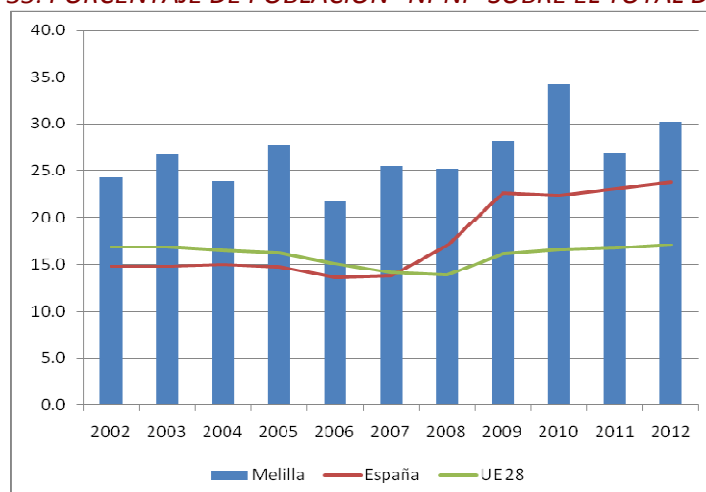
Respecto a la distribución de estudiantes por niveles educativos destaca en la Ciudad Autónoma el reducido número de estudiantes universitarios, que representaban sólo el 6,9% en 2007 y a pesar del gran ascenso hasta el 11,5% del total, todavía se sitúan lejos del 19,5% de España en su conjunto. Este reducido porcentaje se debe entre otras causas a la falta de instituciones que ofrezcan educación presencial en la ciudad así como al reducido interés del mercado de trabajo local por personas con un mayor capital humano.

Este reducido porcentaje de universitarios en Melilla sobre el total de estudiantes también se traduce en un escaso porcentaje de la población universitaria sobre el total. Mientras en 2012 en España alrededor del 1,0% está cursando algún tipo de estudios universitarios, esta cifra se reduce en Melilla hasta el 0,8%, todavía más reducida aunque haya avanzado desde el 0,5% de 2007.

### 9.2.3. Jóvenes que ni estudian ni trabajan

La población “Ni-Ni” incluye al colectivo de aquellos jóvenes que “ni estudian, ni trabajan”. La desmotivación provocada por el alto nivel de desempleo de larga duración, o el acceso a empleos de baja cualificación y pobre remuneración ha dado lugar a un importante número de jóvenes que pasan a estar en esta situación. El porcentaje de “Ni-Nis” en Melilla ha sido superior a la media nacional Gráfico 35.

GRÁFICO 35. PORCENTAJE DE POBLACIÓN “NI-NI” SOBRE EL TOTAL DE JÓVENES



Fuente: Eurostat

En 2007 el porcentaje de “Ni-Nis” en España superó por primera vez la media comunitaria y desde entonces ha crecido hasta el 23%. En el caso de Melilla, con más variación interanual debido a la menor representatividad de la muestra sobre la que se lleva a cabo el estudio, también ha aumentado el porcentaje de estos jóvenes hasta situarse en niveles próximos al 30%. Casi un tercio de los jóvenes melillenses ni se educa ni lleva a cabo actividades remuneradas por lo que comprometen no solo su presente sino sus posibilidades de inserción futuras.

Resulta difícil motivar a grupos de elevada formación que no pueden acceder al mercado laboral, por lo que las acciones de este colectivo, cuando vencen el desánimo, se están enfocando a la movilidad laboral, dentro de España hacia áreas con un menor desempleo pero principalmente en movilidad internacional.

#### 9.2.4. Aprendizaje permanente

La globalización de los mercados y los continuos avances tecnológicos han elevado las necesidades de adaptabilidad de empresas y trabajadores a estos cambios. Por ello, los procesos de formación continua han adquirido una importancia máxima para no perder competitividad y mejorar la empleabilidad de la población desempleada.

En este contexto, la formación permanente, medida a través del porcentaje de personas de 25 a 64 años que cursan estudios, ha sido tradicionalmente una fortaleza en la Ciudad Autónoma de Melilla, con valores superiores a la media nacional. Sin embargo, esta tendencia se ha truncado en la última anualidad para la que se dispone de información (curso 2011-2012), por lo que se impone la necesidad de llevar a cabo un seguimiento que informe sobre el posible carácter coyuntural de dicho dato.

El mismo ha sido consecuencia, fundamentalmente, de la menor participación en la formación continua de la población femenina (que se ha reducido en 5,1 puntos porcentuales en el último año).

### 9.3. ANÁLISIS DAFO DE MELILLA RESPECTO A LA EDUCACIÓN Y FORMACIÓN

El cuadro a continuación brinda una visión del estado actual de la educación y la formación en la región, como cimientos fundamentales para el progreso de Melilla, destacando las oportunidades y amenazas derivadas del entorno, así como las fortalezas y debilidades que se aprecian.

DEBILIDADES	AMENAZAS
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Escasa oferta de educación post-secundaria en especial en el ámbito universitario.</li> <li>- Alta tasa de abandono educativo temprano (localizado principalmente en ESO y FP de grado medio), de población NI-NI y de desempleo juvenil.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- La descapitalización de los desempleados hará necesaria la vuelta a actividades formativas en el futuro si se quiere aumentar las oportunidades de empleo.</li> <li>- El escaso capital humano en la Ciudad Autónoma imposibilitará la adopción plena de una economía del conocimiento.</li> </ul>
FORTALEZAS	OPORTUNIDADES
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Aumento espectacular de la población universitaria en los últimos años.</li> <li>- Gran presencia de educación a distancia y e-formación.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Puesta en marcha de la programación y planificación de los sistemas educativos y formativos en Melilla.</li> <li>- Un número creciente de jóvenes perciben la necesidad de mejorar su cualificación para ajustarse al mercado laboral.</li> </ul>



## 10. POSICIÓN ACTUAL DE MELILLA RESPECTO A LOS RETOS DE CRECIMIENTO INTELIGENTE, SOSTENIBLE E INTEGRADOR ESTABLECIDOS POR LA UE

Europa 2020 es la estrategia de crecimiento de la UE para la próxima década, con la que se pretende salir más fuerte de la crisis económica y financiera que afecta a todo el continente. Propone tres prioridades que se refuerzan mutuamente:



+ **Crecimiento inteligente:** desarrollo de una economía basada en el conocimiento y en la innovación.



+ **Crecimiento sostenible:** promoción de una economía que haga un uso más eficaz de los recursos, que sea más verde y competitiva.



+ **Crecimiento integrador:** fomento de una economía con alto nivel de empleo que tenga cohesión social y territorial.

Estas prioridades representan la dirección que deben ir tomando los distintos Programas cofinanciados por los Fondos EIE y su seguimiento se realizará a través de los indicadores recogidos en la Tabla 27. El diagnóstico y análisis DAFO a realizar debe servir también para conocer la situación actual de Melilla respecto a dichos indicadores, de cara a valorar el esfuerzo pendiente por hacer en los próximos años.

**TABLA 27. OBJETIVOS CUANTIFICADOS CON INDICADORES DE LA ESTRATEGIA EUROPA 2020**

INDICADOR	OBJETIVO 2020	SITUACIÓN ESPAÑA	SITUACIÓN MELILLA
Tasa de empleo entre 20 y 64 años	75%	59,3% (2012)	49,4%
Gasto en I+D sobre el PIB	3%	1,33% (2011)	0,14%
Emisión de gases de efecto invernadero	20% inferior a los niveles de 1990	23%	134,5%
Porcentaje de energías renovables	20%	15,1% (2011)	-
Eficiencia energética	Aumento del 20%	7,7% (2010)	-
Tasa de abandono escolar prematuro	10%	24,9% (2012)	34,7%
Porcentaje de la población de 30-34 años con estudios de nivel terciario	40%	40,1% (2012)	20,7%
Población en riesgo de pobreza o exclusión social	Reducción 20 mill. de personas	28,2%	41,0%

*Fuente: Elaboración propia a partir de fuentes estadísticas oficiales.*

A tales efectos, se observa que la situación en la Ciudad Autónoma de Melilla presenta una importante necesidad de avance en todos los ámbitos para la consecución de los objetivos establecidos para 2020, al tiempo que se reduzca el diferencial con respecto al referente de España.

**FUENTES CONSULTADAS**

- + European Environment Agency EEA <http://www.eea.europa.eu/>
- + EUROSTAT European Commission  
[http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page/portal/statistics/search\\_database](http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page/portal/statistics/search_database)
- + EUROSTAT- Emisiones GEI  
<http://epp.eurostat.ec.europa.eu/tgm/table.do?tab=table&init=1&language=en&pcode=tsdcc100&plugin=1>
- + Instituto Nacional de Estadística INE <http://www.ine.es/inebmenu/indice.htm>
- + Instituto Nacional de Estadística- España en Cifras 2013  
[http://www.ine.es/prodyser/espa\\_cifras/2013/files/assets/basic-html/page4.html](http://www.ine.es/prodyser/espa_cifras/2013/files/assets/basic-html/page4.html)
- + ICEX – Estadísticas mensuales de exportación e importación.
- + Península Ibérica en Cifras 2013.
- + Ministerio de Medio Ambiente y Medio Rural y Marino y Instituto de Investigación en Recursos Cinegéticos (CSIC). Informe final enero 2011: Modelización de las áreas agrarias y forestales de alto valor natural en España.  
[http://www.magrama.gob.es/es/biodiversidad/temas/ecosistemas-y-conectividad/sistemas-de-alto-valor-natural/savn\\_modelizacion\\_areas\\_agra\\_fores\\_avn\\_espana.aspx](http://www.magrama.gob.es/es/biodiversidad/temas/ecosistemas-y-conectividad/sistemas-de-alto-valor-natural/savn_modelizacion_areas_agra_fores_avn_espana.aspx)
- + Ministerio de Agricultura, Alimentación y Medio Ambiente- Sistema Español de Inventario SEI <http://www.magrama.gob.es/es/calidad-y-evaluacion-ambiental/temas/sistema-espanol-de-inventario-sei/>
- + Ministerio de Fomento. Estadísticas de las autoridades portuarias.
- + Ciudad Autónoma de Melilla-Medio Ambiente  
<http://www.melillamedioambiente.com/>
- + Dossier autonómico Ciudad Autónoma de Melilla. Ministerio de Agricultura, Alimentación y Medio Ambiente julio 2013.
- + Anuario Ministerio de Agricultura, Alimentación y Medio Ambiente 2012.
- + III Inventario Forestal.

- + Confederación Hidrográficas del Guadalquivir- Planes Guadalquivir, Ceuta y Melilla.
- + Plan Técnico de Ordenación de Espacios Naturales- Zona LIC Barranco del Nano.
- + Plan Técnico de Ordenación de Espacios Naturales- Zona LIC Marítimo Terrestre de los Acantilados de Agudú.
- + Plan especial de ordenación del Puerto de Melilla.

RegioPlus  
Consulting 

[www.regioplus.eu](http://www.regioplus.eu)

**C/ San Diego, 15 - 2C  
28801 Madrid**

**T. +34 91 883 80 08  
F. +34 91 879 88 19**

**Gta. Fernando Quiñones s/n  
41940 Sevilla**

**T. +34 95 415 42 68**

**Rue Louis Scutenaire 7/8  
B - 1030 Bruselas**

**T. +32 (0) 2 742 25 80**